

Evaluación final del programa de la DGD "Cooperación internacional municipal"

VVSG, miembros y sus municipios asociados. Periodo 2017-2021.

EL PROGRAMA

Fortalecimiento (formación, learning by doing, inversión, proyectos pilotos) de políticos, funcionarios y organizaciones de la sociedad civil



ODS Comunicación y sensibilización



ODS proyectos pilotos e innovación



Trabajo en red

La DGD (Dirección General de Cooperación al Desarrollo y Ayuda Humanitaria) apoyó al VVSG con casi 6 millones de euros para la ejecución de su programa. A través de este programa, 18 ciudades y municipios flamencos invirtieron en el **fortalecimiento de la gobernanza y el buen gobierno local** en municipios de 9 países asociados, centrándose en la economía local, la gestión del agua, gestión de residuos y/o el género. En Flandes, la VVSG apoyó la traducción municipal de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en una política de desarrollo sostenible local y coherente. En Guatemala, Benín y Sudáfrica, la VVSG trabajó con asociaciones locales de municipios. La VVSG compartió las buenas prácticas en materia de hermanamiento de ciudades y los ODS en redes europeas e internacionales.

Hermanamientos: políticos, funcionarios y organizaciones de la sociedad civil intercambiaron experiencias e ideas, participaron en formaciones y construyeron infraestructuras. La VVSG reforzó las capacidades de los municipios vinculados y facilitó los momentos de intercambio (regional) entre los municipios.

ODS: VVSG trabajó con un grupo piloto de 20 ciudades y municipios para desarrollar una serie de herramientas, manuales y materiales de promoción para sensibilizar a los municipios sobre los ODS y utilizarlos como marco para políticas locales coherentes y sostenibles a largo plazo.

LA EVALUACIÓN: rendición de cuentas y aprendizaje

2 encuestas: (i) encuesta sobre la pertinencia, la calidad y la gestión del programa de hermanamiento y el apoyo de la VVSG: funcionarios y concejales pertinentes de Flandes y de los municipios asociados (n= 67, respuesta del 49 %), (ii) encuesta sobre la pertinencia, la calidad y el uso de los materiales de los ODS y el apoyo de la VVSG (n= 120, respuesta del 68 %)

4 visitas de campo: Benín (Merelbeke-Toucountouna, Roeselare-Dogbo, + visita al ANCB), Senegal (Sint-Niklaas-Tambacounda, Zemst-Sokone)

Visitas (virtuales) a 9 municipios flamencos: entrevistas con políticos, funcionarios y/o la sociedad civil sobre la política de los ODS y, en su caso, el hermanamiento (Geel, Harelbeke, Heist-Op-Den-Berg, Huldenberg, Merelbeke, Roeselare, Sint-Niklaas, Turnhout, Zemst)

Entrevistas con 5 municipios que ya no participarán en el programa 2022-2026: Amberes, Bornem, Brasschaat, Edegem, Herent

Taller de recolección de resultados: para identificar los cambios en los municipios asociados junto con los coordinadores de los hermanamientos

Los gobiernos locales como facilitadores del desarrollo local (hermanamientos)



Contribución a unos servicios públicos más fuertes y eficientes, mayor participación y apropiación de las políticas, transparencia.

La mayoría de los proyectos de hermanamiento que han tenido éxito se centran en el papel facilitador de los gobiernos locales: el refuerzo de los conocimientos técnicos, la movilización del capital social local, la promoción de enfoques multipartitos y el trabajo transversal.

La mayoría de los proyectos de hermanamiento apoyan proyectos con impactos visibles, pero con un impacto limitado en la gobernanza debido al difícil contexto político e institucional.



Numerosos obstáculos a la buena gobernanza local cuestionan el programa: procesos de descentralización deficientes, escasa cooperación entre autoridades, autonomía limitada de los gobiernos locales, politización, cuestiones de transparencia, apertura limitada a la cooperación con la sociedad civil y el sector privado.

El éxito depende de la capacidad, la posición y el tiempo de los/las coordinadores del hermanamiento. A menudo se centran en proyectos tangibles con escasos efectos indirectos y una participación política limitada. No se puede movilizar recursos financieros extrapresupuestarios.

Estrategias pertinentes y eficaces (hermanamientos)



Un/a coordinador/a local en el país socio, con una visión estratégica, bien posicionado internamente y con legitimidad, puede impulsar procesos de cambio, movilizar a la gente y hacer frente al contexto politizado. Los/las coordinadores flamencos refuerzan la gestión del programa y asumen el papel de observador reflexivo e inspirador.

Las asociaciones locales son socios importantes para promover y apoyar los intercambios, la creación de conocimientos y la ampliación.



Los intercambios (Norte-Sur, Sur-Norte y regionales) inspiran pero contribuyen de forma limitada al fortalecimiento de la gobernanza debido a la falta de un enfoque sistemático y de apoyo a los procesos de transferencia y aprendizaje de políticas.

Sin embargo, las visitas recíprocas siguen siendo importantes para reforzar la gestión de los programas, las relaciones con los socios y el apoyo político.

El desbordamiento y la ampliación sólo se producen de forma accidental.

Localización de los ODS - VVSG recibe el título de SDG Voice (embajador)



ODS incluidos en más de 60 acuerdos de gobernanza y en 2 de los 3 programas municipales plurianuales (2020-2025). Los ODS son útil para concienciar sobre el desarrollo sostenible y también han reforzado las políticas globales locales. Algunos buenos ejemplos de cómo el trabajo de los ODS puede añadir acciones y enfoques innovadores a las políticas existentes.



En la práctica, los ODS se asocian sobre todo a las dimensiones ecológicas y globales, y menos a las sociales y económicas.

La influencia sobre el trabajo transversal, el enfoque multipartito, la participación ciudadana y el "Leave No One Behind" (LNOB) es menos clara. Los municipios que se centran en ellos consiguen traducir los ODS en acciones innovadoras y nuevas políticas.

Buena gestión y apoyo de VVSG



Buena gestión del programa por parte de la VVSG y los municipios implicados, con la flexibilidad necesaria. La capacidad de seguimiento y evaluación se reforzó mediante formaciones, herramientas, apoyo basado en la demanda y un experimento exitoso de autoevaluación y evaluación por pares. El abanico de tareas superó la capacidad del equipo de VVSG, dejando menos tiempo para la visión, la gestión del conocimiento y el apoyo a los procesos de aprendizaje. La teoría del cambio no se convirtió en una herramienta viva que apoyara la reflexión y los ajustes del programa. El M&E sirve principalmente para rendir cuentas a los donantes, y menos en función del aprendizaje. El reto sigue siendo la consolidación y el análisis de los datos de M&E.

RECOMENDACIONES

Hermanamientos

Reflexión sobre cómo el hermanamiento puede reforzar el papel de los gobiernos locales en el sistema de gobernanza a nivel local y nacional

Perfeccionar los análisis de contexto, incluyendo el análisis de sostenibilidad ex-ante y los análisis de riesgo (desde la perspectiva de los ODS)

Fortalecer la experticia en torno facilitar procesos multipartitos

Refuerzo de las estrategias de intercambio, ampliación y aprendizaje

Continuación de la cooperación con las asociaciones hermanas

SDG

Desarrollar herramientas para analizar las interacciones entre los ámbitos políticos (spill-overs) y para poner en práctica la LNOB

Ampliar el banco de prácticas de los ODS con ejemplos de cómo el trabajo con los ODS conduce a acciones innovadoras y políticas sostenibles

Puesta en marcha de una red de aprendizaje para los funcionarios que tiran de los grupos de trabajo de los ODS

Gestión y estrategia del programa

Seguir profesionalizando el sistema de seguimiento y evaluación (por ejemplo, el aprendizaje) y automatizar algunos procesos de seguimiento y evaluación.

Puesta en marcha de itinerarios de aprendizaje (que incluyan a las partes interesadas de los países asociados), a ser posible flanqueados por incentivos financieros y alineados con GSK Sustainable Cities.