Checklist met veranderingen voor OCMW-verenigingen van publiek recht na inwerkingtreding decreet lokaal bestuur

Pieter Vanderstappen en Emme Vandeginste

Op 1 januari 2019 worden de meeste bepalingen van het decreet over het Lokaal Bestuur (hierna: DLB) van kracht. De VVSG maakte een ‘checklist’ met belangrijke veranderingen voor OCMW-verenigingen van publiek recht, waarmee deze verenigingen best rekening houden.

We hadden informeel contact met het Agentschap Binnenlands Bestuur. Hun reactie verwerkten wij in dit overzicht.

De OCMW’s blijven als afzonderlijke rechtspersoon bestaan. Zij kunnen zich verenigen op de wijze die het DLB voorziet[[1]](#footnote-1). Opvallend is dat de verschillende verzelfstandigings- en samenwerkingsmogelijkheden uit het OCMW-decreet zo goed als volledig overgenomen worden. Er is geen sprake van afstemming op de gemeentelijke vormen van verzelfstandiging en samenwerking.

Het DLB spreekt wel niet meer van vier vormen van OCMW-verenigingen, maar van **vijf:**

* **Twee publiekrechtelijke vormen:**
* Welzijnsvereniging;
* Autonome verzorgingsinstelling;
* **Drie privaatrechtelijke vormen:**
* Ziekenhuisvereniging;
* Vereniging voor sociale dienstverlening/vennootschap voor sociale dienstverlening;
* Woon-zorgvereniging/woon-zorgvennootschap

Er lijkt een nieuwe vorm te zijn, maar dat is eigenlijk niet zo. De huidige OCMW-vereniging van publiekrecht[[2]](#footnote-2) wordt in het decreet lokaal bestuur opgesplitst in een ‘Welzijnsvereniging’ en een ‘Autonome verzorgingsinstelling’ (vereniging voor maatschappelijk welzijn voor het exploiteren van een ziekenhuis of een gedeelte ervan).

In deze bijdrage hebben we het enkel over de **wijzigingen voor welzijnsverenigingen**.

We delen de veranderingen in drie categorieën:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Veranderingen die **met zekerheid een actie vereisen** tegen 1 januari 2019/zo snel mogelijk na 1 januari 2019 (= de datum waarop het grootste deel van het DLB in werking treedt).  Eventuele vertraging is geen ramp, maar we raden wel aan om dit toch zo snel als mogelijk in orde te brengen. |
|  | Veranderingen die **mogelijk een actie vereisen** tegen 1 januari 2019/zo snel mogelijk na 1 januari 2019.  Niet iedereen zal deze aanpassingen moeten doen. U zal zelf (bijvoorbeeld de statuten) moeten nakijken of deze bepalingen al opgenomen zijn en of een aanpassing nodig is. |
|  | Veranderingen die **niet meteen een aanpassing** van de bestaande statuten en reglementen vereisen, maar waar de vereniging vanaf 2019 rekening mee moet houden. |

In deze checklist proberen we een onderscheid te maken tussen deze drie categorieën. Het is niet altijd evident om de juiste categorie te bepalen. Heeft u nog aanvullingen, voorstellen of opmerkingen om deze checklist te verbeteren dan mag u die bezorgen aan [emme.vandeginste@vvsg.be](mailto:emme.vandeginste@vvsg.be) of [pieter.vanderstappen@vvsg.be](mailto:pieter.vanderstappen@vvsg.be). We verwerken deze opmerkingen en plaatsen daarna nieuwe versies van de checklist op onze website[[3]](#footnote-3).

# Veranderingen

De veranderingen voor de welzijnsverenigingen zijn:

## Wijzigingen aan de statuten:

### Timing

Statutenwijzigingen om de vereniging in overeenstemming te brengen met het decreet over het lokaal bestuur kunnen reeds in 2018 doorgevoerd worden. Wel moet men ook rekening houden met het principe dat er tijdens het laatste jaar van de legislatuur in extremis geen beslissingen genomen kunnen worden die het beleid van de nieuwe verkozenen of de toekomstige ontwikkeling van de financiën nodeloos zouden verstoren.

Net zoals dat het geval was bij de inwerkingtreding van het OCMW-decreet, toen de hoofdstuk XII-vereniging op basis van de OCMW-wet werd opgevolgd door de hoofdstuk I-vereniging op basis van het OCMW-decreet, zal het toezicht de betrokken OCMW-verenigingen het nodige respijt gunnen om ook na de inwerkingtreding van het decreet over het lokaal bestuur hun statuten aan te passen.

### nieuwe terminologie

**meer info:** [emme.vandeginste@vvsg.be](mailto:emme.vandeginste@vvsg.be)

|  |  |
| --- | --- |
|  | Juiste omschrijving van de rechtsvorm:  “Vereniging van publiek recht onderworpen aan deel 3, titel 4, hoofdstuk 2, van het decreet over het lokaal bestuur”, “welzijnsvereniging” of de initialen “WV”.  (*De naam van de rechtsvorm wijzigt en moet worden aangepast in de statuten.)*  (art. 478, §2 DLB) |
|  | “Raad van beheer” vervangen door “raad van bestuur“  *(Als de statuten nog spreken van de raad van beheer, moet dat worden aangepast. Het DLB gebruikt consequent raad van bestuur.)*  (o.a. art. 477 DLB) |
|  | "Beheerders” vervangen door “bestuurders”  *(Zie hierboven bij “raad van beheer”. Als in de statuten nog gesproken wordt over beheerders, moet dat aangepast worden.)*  (o.a. art. 477 DLB) |
|  | Artikelsgewijze verwijzingen naar het OCMW-decreet moeten worden vervangen door verwijzingen naar het decreet over het lokaal bestuur.  *(Als de statuten nog verwijzen naar artikels van het OCMW-decreet (of mogelijk zelfs nog naar de OCMW-wet), moeten ze worden aangepast.)*  (art. 474 tot 495 DLB) |
|  | Bepalingen over de “OCMW-voorzitter” verduidelijken.  *(Het DLB kent drie verschillende “OCMW-voorzitters”:*   * *voorzitter van de OCMW-raad,* * *voorzitter van het vast bureau,* * *voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst.*   *Als de statuten bepalingen over de OCMW-voorzitter vermelden, is het wenselijk te verduidelijken over welke voorzitter het gaat. Gebeurt dat niet, dan dreigt onduidelijkheid over wie bedoeld wordt.*  *Opgelet voor de verenigingen waarvan een of meer van de zes randgemeenten of Voeren lid zijn. Daar blijft de OCMW-voorzitter bestaan zoals we die vandaag overal kennen. Dat maakt een juiste statutenwijziging nog iets complexer.)*    (o.a. art. 69, 79, 86 en 90 DLB en voor de randgemeenten en Voeren o.a. art. 541, §1 DLB) |
|  | Bepalingen over de “OCMW-secretaris” aanpassen.  *(Als de statuten bepalingen over de OCMW-secretaris vermelden, moet dat worden aangepast. Er zijn immers geen secretarissen meer, wel algemeen directeurs aangesteld door de gemeente.)*  (o.a. art. 162 DLB) |
|  | Bepalingen over de “financieel beheerder” aanpassen.  *(Als de statuten bepalingen over de financieel beheerder van het OCMW vermelden, moet dat worden aangepast. Er zijn immers geen financieel beheerders meer, wel financieel directeurs aangesteld door de gemeente.)*  (o.a. art. 162 DLB) |

### Nieuwe regels over de bestuursorganen

## Meer info: [pieter.vanderstappen@vvsg.be](mailto:pieter.vanderstappen@vvsg.be)

Het DLB brengt enkele wijzigingen over **het politieke bestuur** van een publiekrechtelijke OCMW-vereniging. De vereniging zal de **statuten** moeten nagaan op twee vlakken:

1. Bevatten de statuten bepalingen die tegenstrijdig zijn aan de nieuwe regels? Dan moeten deze worden aangepast.
2. Is het zinvol om van de nieuwe regels gebruik te maken? En moeten die dan worden opgenomen?

De nieuwe regels nemen echter grotendeels de bestaande bepalingen over. Dus mogelijk moet er ook niet meteen iets worden aangepast:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Wanneer de welzijnsvereniging met onafhankelijke bestuurders gaat werken, kan het zinvol zijn om dat in de statuten te vermelden, samen met het aantal onafhankelijke bestuurders.  *(Het DLB voorziet dat de algemene vergadering onafhankelijke bestuurders kan aanstellen als stemgerechtigde volwaardige leden van de raad van bestuur.*  *Daarvoor doet de raad van bestuur een open oproep tot kandidaatstelling. De raad van bestuur stelt de vereisten vast waaraan de kandidaat onafhankelijke bestuurders moeten voldoen (kennis, ervaring, bekwaamheden). Als de vereniging zo wil werken, kan dat best duidelijk opgenomen worden in de statuten*.)  (art. 477 en 484, §2 DLB) |
|  | Het kan zinvol zijn om in de statuten te vermelden dat de raad van bestuur bijgestaan kan worden door deskundigen.  *(Naast onafhankelijke bestuurders kan de algemene vergadering deskundigen aanstellen, die na gezamenlijk overleg voorgedragen worden door de raad van bestuur. Deze deskundigen zetelen in de raad van bestuur met raadgevende stem. Dat staat vandaag niet in het OCMW-decreet, maar sommige verenigingen werken al zo. Mogelijk moeten zij de terminologie aanpassen.)*  (art. 477 en 484, §3 DLB) |
|  | Verenigingen die enkel publieke deelgenoten hebben, mogen vanaf de vernieuwing van de raad van bestuur naar aanleiding van de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 maar een raad van bestuur hebben van maximaal 15 leden.  *(Wie meer dan 15 leden heeft in de raad van bestuur en enkel openbare leden heeft als deelgenoot, zal dat moeten oplossen. Dit kan problemen stellen voor grote verenigingen met meer dan 15 deelgenoten, omdat dan niet meer alle deelgenoten vertegenwoordigd zijn in de raad van bestuur. Een mogelijke oplossing kan zijn de raad van bestuur te beperken en de structuur van de vereniging te herdenken. Nu is het zo dat de meeste bevoegdheden bij de raad van bestuur gelegd worden. Deze bevoegdheden kunnen worden verschoven naar de algemene vergadering, waardoor het grootste deel van beslissingsmacht bij de algemene vergadering ligt (waar iedere deelgenoot per definitie in vertegenwoordigd is) en de raad van beheer meer als een dagelijks bestuur fungeert .*  *Een andere mogelijke oplossing zou kunnen zijn om een niet-publieke deelgenoot (vzw, CAW,…) te laten participeren in de vereniging. Uiteraard is het belangrijk dit goed te motiveren.*  *In beide gevallen zijn dit geen elegante oplossingen.*  (art. 474, §3 DLB en art. 607/1 dat toegevoegd werd door het wijzigingsdecreet van 25 mei 2018) |
|  | Verenigingen die enkel publieke deelgenoten hebben, mogen vanaf de vernieuwing van de raad van bestuur naar aanleiding van de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 maar maximaal 2/3 van de bestuurders van hetzelfde geslacht hebben.  *(De vereniging zal een systeem moeten maken dat deze gendergarantie geeft. Hoe ze die genderregel best implementeert, moet nog worden bekeken.* *Een oplossing (maar zeker geen elegante) kan zijn om, waar dat mogelijk en wenselijk is, een niet-publieke deelgenoot aan de vereniging te laten participeren. Een goede motivatie hierbij is belangrijk.)*  (art. 474, §3 DLB en art. 607/1 dat toegevoegd werd door het wijzigingsdecreet van 25 mei 2018) |
|  | Het DLB verduidelijkt nu dat de algemene vergadering de presentiegelden vaststelt voor de leden van de algemene vergadering en de raad van bestuur.  Een presentiegeld dat per bijgewoonde vergadering hoogstens gelijk is aan het hoogste presentiegeld dat een OCMW-raadslid van een van de deelnemende OCMW’s krijgt voor het bijwonen van de raadsvergadering. De algemene vergadering bepaalt ook de vergoedingen binnen de grenzen die nog door de Vlaams regering bepaald zullen worden.  *(Als de statuten vandaag bepalingen bevatten over presentiegelden en vergoedingen voor bestuurders en leden van de AV, dan moet worden bekeken of deze nog conform de nieuwe bepalingen zijn.)*  (art. 474, §2 DLB) |
|  | De leden van eventuele andere statutair opgerichte organen (dan diegene die in het decreet voorzien zijn) kunnen geen vergoeding ontvangen voor hun prestaties in de organen.  *(Als de statuten vandaag bepalingen bevatten over dergelijke vergoedingen, dan moeten deze bepalingen worden geschrapt.)*  (art. 474, §2 DLB) |

### Nieuwe regels over de bestuurlijke werking

**Meer info:** [pieter.vanderstappen@vvsg.be](mailto:pieter.vanderstappen@vvsg.be)

Het DLB brengt enkele wijzigingen over de bestuurlijke werking van een publiekrechtelijke OCMW-vereniging. Ook hier zal de vereniging de statuten moeten nagaan op twee vlakken:

1. Bevatten de statuten bepalingen die tegenstrijdig zijn aan de nieuwe regels? Dan moeten deze worden aangepast.
2. Is het zinvol om van de nieuwe regels gebruik te maken? En moeten die dan opgenomen worden?

De nieuwe regels nemen echter grotendeels de bestaande bepalingen over. Dus mogelijk moet er ook niet meteen iets worden aangepast:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Het DLB zegt niet meer dat de welzijnsvereniging beheerd wordt zoals een OCMW, en dat statutaire afwijkingen mogelijk zijn. Toch verandert er op dit vlak niets. Dezelfde principes blijven gelden.  *(Als deze bepaling geschreven staat in de statuten, dan kan de vereniging overwegen om die te schrappen. Uiteraard dient de vereniging dan wel zelf eigen regels uit te werken. En omgekeerd kan ze overwegen om ze juist wel in de statuten op te nemen om de rechtszekerheid te vergroten. Ook hier zal de vereniging nog eigen regels moeten voorzien omdat welzijnsverenigingen bijvoorbeeld voor het financieel beheer niet kunnen terugvallen op de regels van een moederbestuur. )*  ( art. 228, §1 OD, niet identiek herhaald in het DLB) |
|  | De zetel van de vereniging moet vanaf 2019 liggen in een gemeente die door een deelnemend OCMW bediend wordt.  *(Als dat niet het geval is, dan moet de zetel gewijzigd worden, ook in de statuten.)*  (art. 475 DLB) |

## Andere wijzigingen (dan die aan de statuten)

### Bestuurlijke werking

**Meer info:** [emme.vandeginste@vvsg.be](mailto:emme.vandeginste@vvsg.be)

|  |  |
| --- | --- |
|  | Al de akten, facturen, aankondigingen, publicaties en andere stukken die uitgaan van de welzijnsvereniging, vermelden vanaf 2019: de benaming van de welzijnsvereniging met, onmiddellijk daarvoor of daarna, leesbaar en voluit geschreven:  “vereniging van publiek recht onderworpen aan deel 3, titel 4, hoofdstuk 2, van het decreet over het lokaal bestuur”, “welzijnsvereniging” of de initialen “WV”.  *(Alle sjablonen die gebruikt worden, moeten worden aangepast zodat ze vanaf 1 januari 2019 juist gebruikt kunnen worden.)*  (art. 478 DLB) |
|  | De welzijnsverenigingen worden onderworpen aan de periodieke audits van Audit Vlaanderen.  (o.a. art. 479 OD) |
|  | Het DLB kiest voor meer digitaal werken. Ook de akten en documenten van de welzijnsvereniging mogen op elke informatiedrager geplaatst worden, als de vereniging maar een duurzame bewaring en toegankelijkheid garandeert.  Voor een geldige elektronische handtekening moet een elektronische procedure gevolgd worden die de authenticiteit en de integriteit van de gegevens waarborgt.  *(Hier wachten we nog op verdere uitwerking door de Vlaamse Regering, maar mogelijk moeten sommige bestaande procedures aangepast worden).*  (o.a. art. 480 DLB) |
|  | Ook de verenigingen zullen bepaalde gegevens moeten overmaken naar een nieuwe databank met kerngegevens over het personeel van de lokale besturen. Het gaat om de gegevens over de leidend ambtenaar en een overzicht van de personeelsleden die namens de vereniging verantwoordelijk zijn voor de digitale communicatie met de Vlaamse overheid.  *(Het blijft ook hier wachten op meer info van de Vlaamse regering om dit concreet te maken.)*  (o.a. art. 481 DLB) |

### Toezicht

**Meer info:** [pieter.vanderstappen@vvsg.be](mailto:pieter.vanderstappen@vvsg.be)

Er verandert heel wat op het vlak van toezicht voor gemeenten, OCMW’s en hun afgeleiden. Hieronder focussen we enkel op wat specifiek is voor de welzijnsverenigingen.[[4]](#footnote-4)

|  |  |
| --- | --- |
|  | Voor de oprichting van of toetreding tot een welzijnsvereniging is er geen goedkeuring meer vereist van de gemeenteraad of gemeenteraden**,** wel nog van de Vlaamse Regering. Dit geldt ook voor de substantiële beslissingen van de vereniging: statutenwijziging, verlenging duur en vrijwillige ontbinding.  Ook het voorafgaand advies van het college van burgemeester en schepenen werd geschrapt.  (o.a. art. 476 DLB)  *Opgelet voor OCMW’s van de rangemeenten en Voeren[[5]](#footnote-5)* |
|  | Het besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting wordt aan het OCMW van de gemeente waar de maatschappelijke zetel gevestigd is, verzonden binnen een termijn van negentig dagen (en niet meer honderd).  (art. 476 DLB) |
|  | De verenigingen bezorgen hun beleidsrapporten (meerjarenplan, aanpassing meerjarenplan en jaarrekening) en de lijsten met de besluiten van de raad van bestuur en de algemene vergadering aan de voorzitter van het vast bureau (= de burgemeester) van het OCMW van de gemeente waar de zetel zich bevindt.  Waarna een publicatie volgt op de webtoepassing van de gemeente. Op dezelfde dag als de publicatie op de webstek van de gemeente van de zetel, wordt de toezichthoudende overheid door de vereniging op de hoogte gebracht van deze bekendmaking, waarna de toezichthoudende overheid dertig dagen de tijd heeft om het besluit eventueel te vernietigen.  (o.a. art. 485 DLB) |
|  | Voor alle beslissingen die onderworpen zijn aan de goedkeuring van de toezichthoudende overheid geldt dat ze als goedgekeurd worden beschouwd als de toezichthouder op de laatste dag van de voorziene termijn geen beslissing over de goedkeuringsvraag heeft verstuurd.  (art. 474, §5 DLB, toegevoegd door het wijzigingsdecreet van 25 mei 2018) |

### Financieel management

**Meer info:** [ben.gilot@vvsg.be](mailto:ben.gilot@vvsg.be)

|  |  |
| --- | --- |
|  | De welzijnsvereniging moet regels vastleggen over de uitgavencyclus: het aangaan van verbintenissen, de kredietbewaking, de wetmatigheidscontrole en de ondertekening van de girale betalingsorders.  *(Verenigingen die dat nog niet allemaal bepaald hebben, moeten dat tegen 1 januari 2019 doen).*  (art. 485 DLB) |
|  | Hetmeerjarenplan, en de aanpassingen daarvan, moet niet meer goedgekeurd worden door degemeenteraden van de deelnemende OCMW’s. De vaststelling gebeurt door de raad van bestuur, de goedkeuring door de algemene vergadering.  (art. 490, §1 DLB) |
|  | Dejaarrekening wordt ten laatste op 30 juni van het volgend boekjaar vastgesteld door de algemene vergadering en wordt binnen de 20 dagen bezorgd aan de OCMW-raden van de deelnemende OCMW’s.  De OCMW-raden hebben 50 dagen om hierover advies uit te brengen aan de toezichthoudende overheid. Doen ze dit niet binnen die termijn, dan wordt dat beschouwd als een gegeven positief advies.  De toezichthoudende overheid keurt de jaarrekening goed. Spreekt de toezichthoudende overheid zich niet uit binnen de 150 dagen nadat ze in kennis gesteld werd van de bekendmaking van de jaarrekening, dan wordt ze geacht de jaarrekening goedgekeurd te hebben.  (art. 490, §§ 2-4 DLB) |
|  | De algemene vergadering moet bepalen wanneer aan hen een opvolgingsrapportering met een stand van zaken van de uitvoering van het meerjarenplan wordt voorgelegd. Dat moet minstens voor het einde van het derde kwartaal over het eerste semester.  (art. 489, §2 DLB) |

### Personeel:

**Meer info:** [emme.vandeginste@vvsg.be](mailto:emme.vandeginste@vvsg.be)

|  |  |
| --- | --- |
|  | De personeelsleden van een welzijnsverenigingkunnen door een OCMW dat deelgenoot is van de welzijnsvereniging overgenomen worden.  (art. 488, §3 DLB) |
|  | Als dat nader bepaald is in de rechtspositieregeling van het personeel van een welzijnsvereniging kunnen statutairen ter beschikking gesteld worden van een andere welzijnsvereniging (of autonome verzorgingsinstelling).  (art. 488, §4 DLB) |
|  | Bij ontbinding van de welzijnsvereniging wordt het voltallige personeel overgenomen door ofwel de deelgenoten, ofwel door de instantie die de activiteit overneemt, in verhouding tot de inbreng of overeenkomstig de onderling bereikte akkoorden, en zonder dat de personeelsleden door deze plicht tot overname gebonden zijn. De statutairen worden door de publieke rechtspersonen overgenomen.  (art. 495 DLB ) |

1. Zie daarvoor “*Deel 3 Deelname in rechtspersonen en samenwerking, Titel 4 Verenigingen en vennootschappen voor maatschappelijk welzijn”.* [↑](#footnote-ref-1)
2. Titel VIII, hoofdstuk I in het OCMW-decreet [↑](#footnote-ref-2)
3. http://www.vvsg.be/Werking\_Organisatie/samenwerking/Pages/OCMW--verzelfstandiging-en-samenwerking.aspx [↑](#footnote-ref-3)
4. Mogelijk wordt deze checklist nog uitgebreid in een latere fase. [↑](#footnote-ref-4)
5. Opmerking voor de verenigingen waar een of meer OCMW’s van de zes randgemeenten of Voeren lid zijn: In het kader van het goedkeuringstoezicht op de welzijnsverenigingen en de autonome verzorgingsinstellingen, moet het desbetreffend besluit van de OCMW-raad ook goedgekeurd worden door de gemeenteraad. Wat dit betekent voor de goedkeuring van de substantiële beslissingen (statutenwijziging, verlenging door en ontbinding) van de vereniging, is onduidelijk. Wij menen dat deze behandeld kunnen worden zonder goedkeuring door de gemeenteraad. (art. 561-564) [↑](#footnote-ref-5)