**datum**: 25 augustus 2025

Aanvraag vanaf 1 september 2025: Recht op OCMW-dienstverlening voor Unieburgers, hun familieleden en de familieleden van een Belg

Inhoud

Inleiding

1. Verplicht voorleggen volledig dossier
2. Mobiele en statische Belgen
3. Geen bevel bij schorsend RvVberoep – Impact op OCMW-dienstverlening
4. Aanvraag verblijfsrecht
	1. Unieburgers: aanvraag niet-duurzaam verblijfsrecht
	2. Derdelandse familieleden: aanvraag niet-duurzaam verblijfsrecht
	3. Unieburgers, familieleden van Unieburgers en familieleden van Belgen van niet-duurzaam verblijfsrecht tot duurzaam verblijfsrecht
	4. Wat als het afleveren van de bijlage 35 vertraging oploopt?
	5. Wat wanneer de hulpvrager een bijlage 15 heeft?
5. Kan OCMW-dienstverlening geweigerd worden omdat de verblijfsvoorwaarden niet (meer) vervuld zijn?
	1. Verblijfsrecht staat los van OCMW-wetgeving
	2. Europa beslist
	3. Onredelijke belasting voor de sociale bijstand van het gastland
	4. Voldoende bestaansmiddelen en ten laste zijn
6. Informatie doorgeven aan de Dienst Vreemdelingenzaken
	1. Beroepsgeheim van OCMW
	2. Beroepsgeheim van de gemeenten
	3. POD MI geeft via KSZ informatie door aan DVZ
	4. Blijven de in de wet opgelegde voorwaarden dan dode letter?

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Inleiding

Deze nota overloopt stap per stap het recht op maatschappelijke integratie (leefloon) en/of maatschappelijke dienstverlening (equivalent leefloon) van Unieburgers, hun familieleden en de familieleden van een Belg **voor aanvragen ingediend vanaf 1 september 2025.** Het recht op OCMW-dienstverlening staat centraal, niet de verblijfsprocedures die enkel beknopt aan bod komen in functie van het recht op OCMW-dienstverlening.

Aanvragen ingediend voor 1 september 2025 vallen nog onder de vorige regeling die uiteindelijk zal uitdoven (zie de [VVSG-nota “Aanvraag voor 1 september 2025: Recht op OCMW-dienstverlening voor Unieburgers, hun familieleden en de familieleden van een Belg](https://www.vvsg.be/media/19760/download?inline)”.

Voor burgers van de **EER-landen** (Liechtenstein, IJsland en Noorwegen), **Zwitsers** en **Britse onderdanen** met status begunstigde van het Terugtrekkingsakkoord alsook hun respectievelijke familieleden gelden dezelfde verblijfsprocedures als voor Unieburgers en hun familieleden. Dezelfde regels voor het recht op maatschappelijke integratie en/of maatschappelijke dienstverlening zijn van toepassing, ook de uitsluiting van het recht op OCMW-dienstverlening gedurende de eerste 3 maanden verblijf.

[Lees meer informatie over de verblijfsprocedures voor Unieburgers, hun familielid en de familieleden van een Belg](https://www.vreemdelingenrecht.be/verblijfsrecht).

1. Verplicht voorleggen volledig dossier

Vanaf 1 september 2025 moeten Unieburgers die een verblijfsrecht aanvragen, concreet een bijlage 19, bij hun aanvraag **een volledig dossier voorleggen**. Als de Unieburger geen volledig dossier kan voorleggen, neemt de gemeente de aanvraag niet in overweging en levert een bijlage 19quinquies af. Unieburgers krijgen dus niet langer 3 maanden de tijd om alle documenten voor te leggen om hun aanvraag te staven.

Het feit dat de aanvrager een Unieburger is, is bepalend voor de verplichting. Deze verplichting is dus van toepassing op:

* Unieburgers die een verblijfsrecht in de hoedanigheid van Unieburger aanvragen; (werknemer, zelfstandige, werkzoekende, beschikker over bestaansmiddelen of student);
* Unieburgers die een gezinshereniging met een Unieburger aanvragen;
* Unieburgers die als ander familied een gezinshereniging met een Unieburger aanvragen;
* Unieburgers die een gezinshereniging met een Belg aanvragen, ongeacht of deze Belg al dan niet gebruik heeft gemaakt van zijn recht op vrij verkeer (mobiele versus statische Belg).

[Meer informatie over de verschillende verblijfsprocedures](https://www.vreemdelingenrecht.be/verblijfsrecht)

1. Mobiele en statische Belgen

Mobiele Belgen hebben gebruik gemaakt van het recht op vrij verkeer van personen binnen de EU. Zij hebben in een andere lidstaat een verblijfsrecht van meer dan 3 maanden gekregen en hebben daar een gezinsleven gehad.

Familieleden van **mobiele of statische Belgen** volgen verschillende regels. Familieleden die gezinshereniging vragen met een mobiele Belg, vallen onder de procedure gezinshereniging familieleden van een Unieburger. Familieleden van een statische Belg, volgen de regels voor de familieleden van een Belg. Als het familielid een derdelander is, heeft het familielid 3 maanden de tijd om alle gevraagde documenten in te dienen. Als het familielid een Unieburger is, moet het familielid een volledig dossier voorleggen bij de aanvraag.

Familieleden van statische Belgen vallen voor de uitsluiting van het recht op OCMW-dienstverlening gedurende de eerste 3 maanden van het verblijf onder de regels voor Unieburgers met bestaansmiddelen en Unieburgers-studenten. We vermelden hen apart. Familieleden van mobiele Belgen volgen dan weer de regels van toepassing voor familieleden van een Unieburger in de hoedanigheid die de Belg had in de andere EU-lidstaat. We vermelden hen niet apart want zij kunnen qua uitsluiting onder elke groep Unieburgers vallen, al naargelang de situatie vastgesteld in het sociaal onderzoek.

[Lees meer over de verblijfsprocedures voor mobiele en statische Belgen](https://www.vreemdelingenrecht.be/verblijfsrecht/reguliere-migratie/gezinshereniging/gezinshereniging-met-belg/gezinshereniging-met-mobiele-belg).

[Lees meer in de VVSG-nota ‘Uitsluiting van Unieburgers, hun familieleden en de familieleden van een Belg van het recht op OCMW-dienstverlening gedurende de eerste 3 maanden van hun verblijf’](https://www.vvsg.be/media/19757/download?inline).

1. Geen bevel bij schorsend RvVberoep – Impact op OCMW-dienstverlening

Op basis van een arrest van de Raad van State[[1]](#footnote-1) mag de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) geen bevel om het grondgebied te verlaten betekenen als er tegen de negatieve beslissing van de DVZ nog een schorsend beroep bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV) kan worden ingediend. De DVZ mag het bevel, concreet de bijlage 13, pas betekenen ofwel als de beroepstermijn bij de RvV verstreken is als er geen beroep werd ingediend ofwel als de RvV het ingediende beroep verworpen heeft. In de praktijk betekent de DVZ enkel in bepaalde gevallen (bijvoorbeeld problemen van openbare orde of fraude) een bijlage 13.

De negatieve beslissingen m.b.t. het verblijf van Unieburgers, hun familieleden en de familieleden van een Belg (bijlagen 20 en 21) bevatten dus geen bevel meer. Ook zonder bevel moet de gemeente de betrokkene afvoeren wegens verlies van verblijfsrecht op de datum van de beslissing van de DVZ, dus steeds met terugwerkende kracht.

Als de DVZ geen de bijlage 13 betekent, kan de OCMW-hulpverlening strikt juridisch niet stopgezet worden omdat de verblijfsprocedures volgens de OCMW-regelgeving niet afgesloten zijn zonder betekend en verstreken bevel[[2]](#footnote-2). Concreet mag het OCMW het equivalent leefloon dus niet stopzetten na een bijlage 20 of bijlage 21 zolang er geen betekende en verstreken bijlage 13 is. Dat is op zijn minst verwarrend want de hulpvrager is wel afgevoerd wegens verlies van verblijfsrecht. Het kan dus gebeuren dat het OCMW de hulpverlening toch stopzet want in het Rijksregister staat dat de betrokkene zijn verblijfsrecht verloren heeft.

De opvolging van deze dossiers is niet evident voor het OCMW. De bijlage 13 wordt immers niet in het Rijksregister of de KSZ vermeld. Hoe moet het OCMW dan weten wanneer de hulpverlening stopgezet kan worden? Het computersysteem van de POD MI voorziet bij een afvoering wegens verlies van verblijfsrecht automatisch voor 2 maanden verder recht op equivalent leefloon. Na die 2 maanden stuurt de POD MI een foutcode. Daarna moet het OCMW per 3 maanden nagaan of er geen bijlage 13 betekend werd. Het OCMW kan dus na 2 maanden equivalent leefloon blijven toekennen maar dit zal manueel aangepast moeten worden door de Front Office. De POD MI geeft dan telkens een verlenging van het recht op steun voor 3 maanden.

Lees ook de VVSG-nota ‘[Geen bevel bij RvV-beroep – Impact op OCMW-dienstverlening’.](https://www.vvsg.be/media/19758/download?inline)

1. Aanvraag niet-duurzaam verblijfsrecht
	1. Unieburgers
2. bijlage 19quinquies

De Unieburger die een niet-duurzaam verblijfsrecht (bijlage 19) aanvraagt ofwel als Unieburger ofwel als (ander) Unieburger-familielid van een Unieburger of van een Belg, moet bij de aanvraag zijn burgerschap van de Europese Unie bewijzen en een volledig dossier voorleggen.

Als de Unieburger zijn burgerschap niet kan bewijzen of geen volledig dossier voorlegt, krijgt hij een bijlage 19quinquies[[3]](#footnote-3).

Tegen een bijlage 19quinquies kan een niet-schorsend RvV-beroep ingediend worden. Een niet-schorsend RvV-beroep heeft geen impact op het recht op maatschappelijke dienstverlening. Er is juridisch discussie over het niet-schorsend karakter van het RvV-beroep. In bepaalde situaties zou het RvV-beroep toch schorsend zijn. Dat moet nog verder uitgeklaard worden.

Er is geen recht op maatschappelijke dienstverlening.

Inschrijving: geen inschrijving

1. bijlage 19

De Unieburger die zijn burgerschap van de Europese Unie kan bewijzen en een volledig dossier voorlegt, krijgt een bijlage 19. Tijdens de behandeling van de aanvraag, behoudt de Unieburger zijn bijlage 19.

Als de gemeente het verblijfsrecht van de Unieburger zelf kan erkennen, vraagt de gemeente de elektronische EU kaart aan. Om de periode van aanmaak van de elektronische EU kaart te overbruggen, levert de gemeente een bijlage 8ter af. De bijlage 8ter heeft dezelfde waarde als de EU kaart. In de praktijk behoudt de Unieburger soms zijn bijlage 19 tot de afgifte van de EU kaart.

Als de gemeente het verblijfsrecht van de Unieburger niet zelf kan erkennen, maakt de gemeente de aanvraag over aan de DVZ. De DVZ heeft 6 maanden, te rekenen vanaf de afgifte van de bijlage 19, om een beslissing te nemen. Zolang er geen beslissing van de DVZ is, behoudt de Unieburger de bijlage 19.

Unieburgers-werknemers, Unieburgers-zelfstandigen en hun Unieburger-familieleden: Er is recht op maatschappelijke dienstverlening vanaf de afgifte van de bijlage 19.

Andere Unieburgers[[4]](#footnote-4), hun Unieburger-familieleden en de Unieburger-familieleden van een statische Belg: Tijdens de eerste 3 maanden verblijf, te rekenen vanaf de afgifte van de bijlage 19, is er enkel recht op dringende medische hulp. Na de eerste 3 maanden is er recht op maatschappelijke dienstverlening.

Unieburgers-werkzoekenden en hun Unieburger-familieleden: Er is enkel recht op dringende medische hulp. Zij zijn uitgesloten van het recht op maatschappelijke dienstverlening tot ze een duurzaam verblijfsrecht krijgen (E+/EU+ kaart).

Inschrijving:

* Onmiddellijke inschrijving van de Unieburger[[5]](#footnote-5) in het wachtregister zonder voorafgaande woonstcontrole
* Inschrijving in het vreemdelingenregister na positieve woonstcontrole
1. afvoering wegens geen recht op inschrijving

Na een negatieve woonstcontrole wordt de Unieburger op de datum van het verslag van de woonstcontrole afgevoerd uit het wachtregister[[6]](#footnote-6). De afvoering wegens geen recht op inschrijving sluit de procedure evenwel niet af (artikel 51, §1 Vb 8 oktober 1981). Deze loopt gewoon verder volgens de algemene regels.

1. bijlage 20 (Unieburgers)

Als de DVZ het niet-duurzaam verblijfsrecht weigert, levert de gemeente op instructie van de DVZ een bijlage 20 (zonder bevel) af. Er volgt ook een afvoering wegens verlies van verblijfsrecht. De gemeenten zijn niet meer bevoegd om een bijlage 20 af te leveren aan een Unieburger.

Zolang er geen betekend en verstreken bevel is (zie 2. Geen bevel bij RvV-beroep – Impact op OCMW-dienstverlening), is er recht op maatschappelijke dienstverlening. Voor andere Unieburgers, hun Unieburger-familieleden en de Unieburger-familieleden van een statische Belg moet de termijn van 3 maanden uitsluiting wel al verstreken zijn. Unieburgers-werkzoekenden en hun Unieburger-familieleden hebben enkel recht op dringende medische hulp. Als de DVZ uitzonderlijk een bijlage 13 betekent, is er voor iedereen enkel nog recht op dringende medische hulp zodra de termijn op de bijlage 13 verrstreken is.

Inschrijving: geen - afvoering wegens verlies van verblijfsrecht[[7]](#footnote-7)

1. bijlage 35 bij schorsend RvV-beroep tegen de bijlage 20

Unieburgers met een bijlage 35 hebben recht op maatschappelijke dienstverlening zolang de bijlage 35 verlengd wordt en er geen betekende en verstreken bijlage 13 is (zie 2. Geen bevel bij RvV-beroep – Impact op OCMW-dienstverlening). [Lees meer in de VVSG-nota “Recht op maatschappelijke dienstverlening bij een bijlage 35”](https://www.vvsg.be/media/19755/download?inline)

Voor andere Unieburgers, hun Unieburger-familieleden en de Unieburger-familieleden van een statische Belg moet de termijn van 3 maanden uitsluiting wel al verstreken zijn. Unieburgers-werkzoekenden en hun Unieburger-familieleden hebben enkel recht op dringende medische hulp. Als de DVZ uitzonderlijk een bijlage 13 betekent, is er voor iedereen enkel nog recht op dringende medische hulp zodra de termijn op de bijlage 13 verrstreken is.

Inschrijving: geen – afvoering wegens verlies van verblijfsrecht[[8]](#footnote-8).

* 1. Derdelandse familieleden: aanvraag niet-duurzaam verblijfsrecht
1. bijlage 19ter

Het derdelands familielid van een Unieburger of van een Belg dat een niet-duurzaam verblijfsrecht op basis van gezinshereniging aanvraagt (bijlage 19ter), heeft 3 maanden, te rekenen vanaf de afgifte van de bijlage 19ter, om de vereiste documenten voor te leggen.

Het derdelands familielid valt dus niet onder de verplichting om bij de aanvraag een volledig dossier voor te leggen. De Unieburger waarmee het derdelands familielid de gezinshereniging vraagt, moet wel een volledig dossier voorleggen en al minstens een bijlage 19 hebben. Gezinshereniging met een Unieburger met een bijlage 19quinquies is niet mogelijk.

Als de documenten op tijd ingediend worden, maakt de gemeente de aanvraag over aan de DVZ. De DVZ moet dan een beslissing nemen binnen de 6 maanden, te rekenen vanaf de afgifte van de bijlage 19ter. Tijdens de periode van onderzoek door de DVZ blijft de bijlage 19ter behouden.

Familieleden van Unieburgers-werknemers en Unieburgers-zelfstandigen: Er is recht op maatschappelijke dienstverlening vanaf de afgifte van de bijlage 19ter.

Familieleden van andere Unieburgers en de familieleden van een statische Belg: Tijdens de eerste 3 maanden verblijf, te rekenen vanaf de afgifte van de bijlage 19ter, is er enkel recht op dringende medische hulp. Na de eerste 3 maanden is er recht op maatschappelijke dienstverlening.

Familieleden van Unieburgers-werkzoekenden: Er is enkel recht op dringende medische hulp. Zij zijn uitgesloten van het recht op maatschappelijke dienstverlening tot ze een duurzaam verblijfsrecht krijgen (F+ kaart).

Inschrijving: Geen inschijving in afwachting van de woonstcontrole

1. attest van immatriculatie model A (oranje kaart)

Na een positieve woonstcontrole krijgt het derdelandse familielid een attest van immatriculatie dat 6 maanden geldig is, te rekenen vanaf de afgifte van de bijlage 19ter.

Familieleden van Unieburgers-werknemers en Unieburgers-zelfstandigen: Er is recht op maatschappelijke dienstverlening vanaf de afgifte van de bijlage 19ter. Het attest van immatriculatie heeft geen impact.

Familieleden van andere Unieburgers en van een statische Belg: Tijdens de eerste 3 maanden verblijf, te rekenen vanaf de afgifte van de bijlage 19ter is er geen recht op maatschappelijke dienstverlening, ook niet als het familielid een attest van immatriculatie krijgt. Er is enkel recht op dringende medische hulp. Na de eerste 3 maanden heeft het familielid recht op maatschappelijke dienstverlening. De situatie kan dus wijzigen tijdens de periode gedekt door één en hetzelfde attest van immatriculatie.

Familieleden van Unieburgers-werkzoekenden: Er is enkel recht op dringende medische hulp. Zij zijn uitgesloten van het recht op maatschappelijke dienstverlening tot ze een duurzaam verblijfsrecht krijgen (F+ kaart).

Inschrijving: vreemdelingenregister

1. Bijlage 20 (derdelandse familieleden)

Als de woonstcontrole negatief, levert de gemeente een bijlage 20 (zonder bevel) af.

Als het derdelands familielid niet alle documenten indient binnen de termijn van 3 maanden, levert de gemeente een bijlage 20 (zonder bevel) af. De gemeente trekt het attest van immatriculatie in.

Als de DVZ het niet-duurzaam verblijfsrecht weigert, levert de gemeente een bijlage 20 (zonder bevel) af op instructie van de DVZ.

In de 2 laatste gevallen voert de gemeente het derdelands familied af wegens verlies van verblijfsrecht op de datum van de bijlage 20.

Zolang er geen betekend en verstreken bevel is (zie 2. Geen bevel bij RvV-beroep – Impact op OCMW-dienstverlening), is er in principe recht op maatschappelijke dienstverlening. Voor familieleden van andere Unieburgers en familieleden van een statische Belg moet de termijn van 3 maanden uitsluiting wel al verstreken zijn. Familieleden van Unieburgers-werkzoekenden hebben enkel recht op dringende medische hulp. Als de DVZ uitzonderlijk een bijlage 13 betekent, is er voor iedereen enkel nog recht op dringende medische hulp zodra de termijn op de bijlage 13 verrstreken is.

Inschrijving: geen - afvoering wegens verlies van verblijfsrecht[[9]](#footnote-9)

1. bijlage 35 schorsend RvV-beroep tegen de bijlage 20

Familieleden met een bijlage 35 hebben nog recht op maatschappelijke dienstverlening zolang de bijlage 35 verlengd wordt en er geen betekende en verstreken bijlage 13 is

(zie 2. Geen bevel bij RvV-beroep – Impact op OCMW-dienstverlening). [Lees meer in de VVSG-nota “Recht op maatschappelijke dienstverlening bij een bijlage 35”](https://www.vvsg.be/media/19755/download?inline)

Voor familieleden van andere Unieburgers en familieleden van een statische Belg moet de termijn van 3 maanden uitsluiting wel al verstreken zijn. Familieleden van Unieburgers-werkzoekenden hebben enkel recht op dringende medische hulp. Als de DVZ uitzonderlijk een bijlage 13 betekent, is er voor iedereen enkel nog recht op dringende medische hulp zodra de termijn op de bijlage 13 verrstreken is.

Inschrijving: geen – afvoering wegens verlies van verblijfsrecht[[10]](#footnote-10).

* 1. Unieburgers, familieleden van Unieburgers en familieleden van Belgen van niet-duurzaam verblijfsrecht tot duurzaam verblijfsrecht
1. E/EU/F kaart: niet-duurzaam verblijfsrecht

Als de gemeente het verblijfsrecht van de Unieburger zelf kan erkennen, vraagt de gemeente de elektronische EU kaart aan. Als de gemeente het verblijfsrecht van de Unieburger niet zelf kan erkennen, maakt de gemeente de aanvraag over aan de DVZ. Aanvragen van familieleden maakt de gemeente steeds over aan de DVZ. Als de DVZ een positieve beslissing neemt, krijgt de gemeente de instructie om een EU kaart of F kaart aan te vragen.

Vanaf de positieve beslissing van de gemeente of de instructie van de DVZ, moet de gemeente een bijlage 8ter afleveren. De bijlage 8ter heeft dezelfde waarde als de EU kaart en is bedoeld om de periode van aanmaak van de elektronische kaart te overbruggen. In de praktijk behoudt de Unieburger soms zijn bijlage 19 tot de afgifte van de EU kaart. Derdelandse familieleden behouden hun attest van immatriculatie want er is geen papieren versie van de F kaart.

Unieburgers-werknemers en Unieburgers-zelfstandigen alsook hun resp. familieleden: Er is recht op maatschappelijke integratie (en desgevallend aanvullende maatschappelijke dienstverlening).

Andere Unieburgers, hun familieleden en de familieleden van een Belg: Er is recht op maatschappelijke integratie (en desgevallend aanvullende maatschappelijke dienstverlening) op voorwaarde dat er al 3 maanden verstreken zijn te rekenen vanaf de afgifte van de bijlage 19/19ter (in principe is dat laatste het geval maar soms is er bijzonder snel een beslissing).

Unieburgers-werkzoekenden en hun familieleden: Er is recht op maatschappelijke integratie (in principe zijn de 3 maanden in dit geval steeds verstreken). Zij blijven wel uitgesloten van aanvullende maatschappelijke dienstverlening tot zij een duurzaam verblijfsrecht hebben (E+/EU+/F+ kaart).

Inschrijving: vreemdelingenregister

1. bijlage 21: einde niet-duurzaam verblijfsrecht

Zolang er geen betekende en verstreken bijlage 13 is (zie 2. Geen bevel bij RvV-beroep – Impact op OCMW-dienstverlening), is er in principe recht op maatschappelijke dienstverlening, ook ingeval van de afvoering wegens verlies van verblijfsrecht.

Unieburgers-werkzoekenden en hun familieleden hebben enkel recht op dringende medische hulp. Als de DVZ uitzonderlijk een bijlage 13 betekent, is er voor iedereen enkel nog recht op dringende medische hulp zodra de termijn op de bijlage 13 verrstreken is.

De leefloondossiers moeten omgezet worden naar equivalent leefloon op de datum van de beslissing van de DVZ.

Inschrijving: geen – afvoering wegens verlies van verblijfsrecht[[11]](#footnote-11).

1. bijlage 35: schorsend RvV-beroep tegen de bijlage 21

Volgens de DVZ schorst het indienen van een beroep bij de RVV niet de beslissing tot beëindiging (bijlage 21) van het verblijfsrecht. Vreemdelingen met een bijlage 35 hebben volgens de DVZ bijgevolg geen toelating of machtiging tot verblijf meer en moeten door de gemeente afgevoerd worden wegens verlies van verblijfsrecht.

Toch is er nog recht op maatschappelijke dienstverlening zolang de bijlage 35 verlengd wordt en er geen betekende en verstreken bijlage 13 is. Unieburgers-werkzoekenden en hun familieleden hebben enkel recht op dringende medische hulp. Lees meer in de VVSG-nota's over het [‘Recht op maatschappelijke dienstverlening bij een bijlage 35’](https://www.vvsg.be/media/19755/download?inline)

Inschrijving: geen – afvoering wegens verlies van verblijfsrecht[[12]](#footnote-12).

1. E+/EU+/F+ kaart duurzaam verblijfsrecht

Na een ononderbroken niet-duurzaam verblijf van 5 jaar kan een duurzaam verblijfsrecht erkend worden. De aanvraag wordt ingediend met een bijlage 22.

Met een E+/EU+/F+ kaart is er recht op maatschappelijke integratie en aanvullende maatschappelijke dienstverlening, ook voor Unieburgers-werkzoekenden en hun familieleden.

Inschrijving: bevolkingsregister

1. bijlage 23/bijlage 24

De aanvraag om het duurzaam verblijfsrecht te laten attesteren is onontvankelijk (bijlage 23). De DVZ erkent het duurzaam verblijfsrecht niet (bijlage 24). Het niet-duurzaam verblijfsrecht (E/EU/F kaart) blijft in beide gevallen behouden (zie onder 1. E/EU/F kaart: niet-duurzaam verblijfsrecht).

Er is recht op maatschappelijke integratie. Unieburgers-werkzoekenden en hun familieleden hebben geen recht op aanvullende maatschappelijke dienstverlening.

Inschrijving: vreemdelingenregister

1. intrekking E+/EU+/F+ kaart zonder bijlage 21

Enkel het duurzaam verblijfsrecht wordt beëindigd. Er wordt geen bijlage 21 betekend. Het niet-duurzaam verblijfsrecht blijft behouden (zie onder 1. E/EU/F kaart: niet-duurzaam verblijfsrecht). De gemeente levert opnieuw een EU/F kaart af.

Er is recht op maatschappelijke integratie. Unieburgers-werkzoekenden en hun familieleden hebben geen recht op aanvullende maatschappelijke dienstverlening.

Inschrijving: vreemdelingenregister

1. intrekking E+/EU+/F+ kaart met bijlage 21

Zowel het niet-duurzaam als het duurzaam verblijfsrecht worden beëindigd.

Zolang er geen betekend en verstreken bevel is (zie 2. Geen bevel bij RvV-beroep – Impact op OCMW-dienstverlening), is er in principe recht op maatschappelijke dienstverlening, ook ingeval van de afvoering wegens verlies van verblijfsrecht. Unieburgers-werkzoekenden en hun familieleden hebben enkel recht op dringende medische hulp. Als de DVZ uitzonderlijk een bijlage 13 betekent, is er voor iedereen enkel nog recht op dringende medische hulp zodra de termijn op de bijlage 13 verrstreken is.

De leefloondossiers moeten omgezet worden naar equivalent leefloon op de datum van de beslissing van de DVZ.

Inschrijving: geen – afvoering wegens verlies van verblijfsrecht[[13]](#footnote-13).

1. bijlage 35

Volgens de DVZ schorst het indienen van een beroep bij de RVV niet de beslissing tot beëindiging (bijlage 21) van het verblijfsrecht. Vreemdelingen met een bijlage 35 hebben volgens de DVZ bijgevolg geen toelating of machtiging tot verblijf meer en moeten door de gemeente afgevoerd worden wegens verlies van verblijfsrecht.

Toch is er nog recht op maatschappelijke dienstverlening zolang de bijlage 35 verlengd wordt en er geen betekende en verstreken bijlage 13 is. Unieburgers-werkzoekenden en hun familieleden hebben enkel recht op dringende medische hulp. Lees meer in de VVSG-nota's over het [‘Recht op maatschappelijke dienstverlening bij een bijlage 35’](https://www.vvsg.be/media/19755/download?inline)

Inschrijving: geen – afvoering wegens verlies van verblijfsrecht.

* 1. Wat als het afleveren van de bijlage 35 n.a.v. het RvV-beroep vertraging oploopt?

Volgens de POD MI bewijst alleen de bijlage 35 dat er een RvV-beroep is waardoor het recht op maatschappelijke dienstverlening behouden blijft.

Wanneer de Unieburger, zijn familielid of het familielid van een Belg geen bijlage 35 gekregen heeft, moet de betrokkene (of de advocaat) contact opnemen met de DVZ en/of de gemeente om alsnog de bijlage 35 te krijgen. Het OCMW (of de gemeente) kan eventueel ook zelf de DVZ contacteren met de vraag om zo snel mogelijk de opdracht aan de gemeente te geven om de bijlage 35 af te leveren. Andere bewijsmiddelen zoals de beroepsakte, het bewijs van de aangetekende zending, de ontvangststempel van de griffie en de eventuele betaling van het rolrecht volstaan niet om verder (equivalent) leefloon met terugbetaling door de POD MI toe te kennen. In uitzonderlijke gevallen kan de POD MI beslissen om het toegekende (equivalent) leefloon) toch ten laste te nemen ook al werd er (nog) geen bijlage 35 afgeleverd. Het OCMW moet die gevallen individueel voorleggen aan de POD MI en de nodige bewijsstukken m.b.t. het ingediende beroep voorleggen.

Wanneer het OCMW toch (equivalent) leefloon toekent in afwachting van de bijlage 35, zal de POD MI de kosten in eerste instantie weigeren. Zodra er een bijlage 35 is of zodra de RvV de bestreden beslissing vernietigt, kan het OCMW dit rechtzetten. De POD MI zal de kosten dan alsnog terugbetalen binnen de wettelijke grenzen, zowel voor de toekomst als voor de voorbije periode.

* 1. Wat wanneer de hulpvrager een bijlage 15 heeft?

* Een familielid doorloopt de procedure gezinshereniging in het buitenland. Als de DVZ het verblijfsrecht toekent, ontvangt het familielid een **visum type C ‘familielid van een Unieburger of een visum type D (met nationale vermelding B20).** Na aankomst in België moet het familielid zich bij de gemeente aanmelden. De gemeente levert een bijlage 15 af. Na een positieve woonstcontrole schrijft de gemeente het familielid in het vreemdelingenregister.

De periode van maximaal 45 dagen gedekt door de bijlage 15 staat gelijk met het hebben van een verblijfsrecht van meer dan 3 maanden. De DVZ heeft het verblijfsrecht van meer dan 3 maanden immers al in het buitenland toegekend. De bijlage 15 dient om de periode te overbruggen die nodig is om de elektronische F kaart te bestellen en heeft ook dezelfde waarde als de F kaart. Bijgevolg beginnen de eerste 3 maanden van het verblijf in deze situatie te lopen vanaf de afgifte van de bijlage 15. Als de gemeente geen bijlage 15 aflevert, beginnen de 3 maanden te lopen vanaf de F kaart. Er is recht op maatschappelijke integratie op voorwaarde dat de uitsluitingsperiode van 3 maanden verstreken is. Familieleden van een Unieburger-werknemer of een Unieburger-zelfstandige worden niet uitgesloten. Familieleden van andere Unieburgers worden gedurende 3 maanden uitgesloten.

* Wanneer een familielid van een Unieburger of een Belg een **duurzaam verblijfsrecht aanvraagt** en de F kaart vervalt voor de DVZ een beslissing heeft genomen, ontvangt het familielid een bijlage 15 die de resterende tijd van het onderzoek door de DVZ moet dekken. Aangezien het familielid in dat geval al een niet-duurzaam verblijfsrecht heeft, is het logisch dat het recht op maatschappelijke integratie ook behouden blijft. Immers, zelfs indien de DVZ de aanvraag om een duurzaam verblijfsrecht zou weigeren, gaat het niet-duurzame verblijfsrecht niet automatisch verloren.
1. Kan OCMW-dienstverlening geweigerd worden omdat de verblijfsvoorwaarden niet (meer) vervuld zijn?
	1. Verblijfsrecht staat los van OCMW-wetgeving

De wetgeving waardoor het OCMW gebonden is (RMI-wet en OCMW-wet) en de verblijfswetgeving staan los van elkaar. Meer zelfs, de verschillende wetgevingen zijn niet goed op elkaar afgestemd waardoor vreemde of zelfs tegenstrijdige situaties mogelijk zijn.

Als in de verblijfswetgeving voorwaarden staan die te maken hebben met de inkomenssituatie van de hulpvrager zoals het hebben van voldoende bestaansmiddelen, moet het OCMW hulpvragers erop wijzen dat het uitoefenen van hun recht op OCMW-dienstverlening een risico voor hun verblijfsrecht kan inhouden (algemene informatieplicht OCMW)[[14]](#footnote-14). Als de hulpvrager de toekenningsvoorwaarden vervult en ondanks het risico zijn recht op OCMW-dienstverlening wil uitoefenen, mag het OCMW die hulp niet weigeren omwille van het risico op verlies van het verblijfsrecht. M.a.w. iemand waarvan de wetgever eist dat die in zijn eigen levensonderhoud kan voorzien om een verblijfsrecht te krijgen of te behouden, is niet per definitie uitgesloten van het recht op OCMW-dienstverlening.

De controle van de verblijfsvoorwaarden komt alleen toe aan de DVZ. De OCMW’s mogen zich niet in de plaats van de DVZ stellen en OCMW-dienstverlening weigeren omdat de hulpvrager de in de procedure gezinshereniging gestelde voorwaarden niet (meer) vervult.

* 1. Europa beslist

Voor Unieburgers en hun familieleden is het bovendien Europa dat in grote mate beslist over het erkennen en het beëindigen van een verblijfsrecht. Europa doet dat hoofdzakelijk door richtlijnen aan te nemen die door de lidstaten in hun nationaal recht moeten worden omgezet. Bij die omzetting is er een zekere marge voor de lidstaten maar die marge is niet onbeperkt. België moet zich houden aan bepaalde Europese regels.

Unieburgers genieten van het ‘recht op vrij verkeer van personen’. Dat is geen absoluut recht. De lidstaten mogen Unieburgers en hun familieleden een aantal verblijfsrechtelijke voorwaarden opleggen. En eens het verblijfsrecht is toegekend, kan het onder bepaalde voorwaarden ook weer worden beëindigd.

Zo bepaalt Europa enerzijds dat economisch niet-actieve Unieburgers en Unieburgers-studenten (en hun familieleden) geen onredelijke belasting voor de sociale bijstand van het gastland mogen worden. Anderzijds bepaalt Europa ook dat die onredelijke belasting steeds geval per geval en rekening houdend met alle elementen van de situatie beoordeeld moet worden (overweging 16 van de Europese richtlijn 2004/38 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, hierna de Europese Richtlijn 2004/38). Er mag bijgevolg geen objectief vaststelbaar criterium aan gekoppeld worden. Het voordeel van zo’n criterium zou zijn dat de situatie duidelijk en voorspelbaar is en er rechtszekerheid ontstaat. Door de verplichting om geval per geval te oordelen, kan er moeilijk op voorhand bepaald worden of er een onredelijke belasting is.

Europa legt ook de controle van de verblijfsrechtelijke voorwaarden aan banden. Volgens de Europese richtlijn 2004/38 mogen de lidstaten in ‘specifieke gevallen van redelijke twijfel’ nagaan of de Unieburgers de voorwaarden nog vervullen. Verder staat er dat ‘deze verificatie niet stelselmatig geschiedt’ (art. 14, punt 2 Europese Richtlijn 2004/38) en dat ‘een beroep op de sociale bijstand niet automatisch tot een verwijderingsmaatregel mag leiden’ (art. 14, punt 3 Europese Richtlijn 2004/38). In artikel 42bis van de Verblijfswet gaat het over het ‘zo nodig’ controleren of aan de voorwaarden voldaan is.

* 1. Onredelijke belasting voor de sociale bijstand van het gastland

Economisch niet-actieve Unieburgers en Unieburgers-studenten alsook hun familieleden kunnen hun verblijfsrecht verliezen indien zij een onredelijke belasting voor de sociale bijstand van het gastland zijn.

De invulling van het begrip ‘geen onredelijke belasting voor de sociale bijstand van het gastland zijn’ is niet zo eenvoudig. De vrijheid van de lidstaten wordt door Europa beperkt. Er mag geen grensbedrag bepaald worden. Er moet altijd individueel beoordeeld worden of er een onredelijke belasting is rekening houdend met de persoonlijke situatie, de duur van het verblijf, het al dan niet tijdelijk karakter van de moeilijkheden en de eventueel al genoten steun. Het toekennen van een (equivalent) leefloon kan dus aanleiding geven tot het verlies van het verblijfsrecht indien de hulpvragers als een onredelijke belasting van de sociale bijstand beschouwd zouden worden.

Kan een OCMW een (equivalent) leefloon weigeren omdat dit tot het verlies van het verblijfsrecht kan leiden?

Neen, dat kan niet. Het OCMW moet de hulpvraag beoordelen aan de hand van de in de RMI-wet of OCMW-wet gestelde voorwaarden. Het kan zich niet in de plaats van de verblijfsrechtelijke instanties plaatsen. Zolang de hulpvragers hun verblijfsrecht niet verloren hebben, kan de OCMW-dienstverlening bijgevolg niet geweigerd worden omwille van het mogelijks niet naleven van de voorwaarden gekoppeld aan het verblijfsrecht. Het OCMW moet deze hulpvragers in het kader van de algemene informatieplicht die op een OCMW rust, wel naar beste vermogen informeren over het risico dat zij lopen[[15]](#footnote-15).

* 1. Voldoende bestaansmiddelen en ten laste zijn

In een aantal verblijfsprocedures voor Unieburgers en hun familieleden worden voorwaarden gesteld over het hebben van bestaansmiddelen of het ten laste zijn.

Kan een OCMW een (equivalent) leefloon weigeren omdat het OCMW van oordeel is dat deze voorwaarden niet vervuld zijn?

Neen, dat kan niet. Het OCMW moet de hulpvraag van deze hulpvragers beoordelen aan de hand van de in de RMI-wet of OCMW-wet gestelde voorwaarden. Het kan zich niet in de plaats van de verblijfsrechtelijke instanties plaatsen. Zodra de hulpvragers hun verblijfsrecht gekregen hebben en zolang zij hun verblijfsrecht niet verloren hebben, kan de OCMW-dienstverlening bijgevolg niet geweigerd worden omdat een in de verblijfsprocedure gestelde voorwaarde niet vervuld werd. Het OCMW moet deze hulpvragers in het kader van de algemene informatieplicht die op een OCMW rust, wel naar beste vermogen informeren over het risico dat zij lopen[[16]](#footnote-16).

1. Informatie doorgeven aan de Dienst Vreemdelingenzaken
	1. Beroepsgeheim van OCMW’s

OCMW’s zijn gebonden door het strafrechtelijk gesanctioneerde beroepsgeheim (art. 458 Strafwetboek en artikelen 40, §4 en 218, §2 OCMW-decreet). OCMW’s en hun personeelsleden mogen bijgevolg geen ‘geheimen’ van hulpvragers meedelen aan derden. Ook niet als de derde een andere overheidsinstantie is. Het feit dat iemand een beroep doet op OCMW-dienstverlening is een ‘geheim’ omdat de hulpvrager verwacht dat het OCMW dat feit vertrouwelijk behandelt.

Zolang er geen duidelijke wettelijke regeling is voor het meedelen van informatie over hulpvragers in het kader van de controle van de verblijfsvoorwaarden, is de VVSG dan ook van mening dat OCMW’s geen informatie over hun individuele hulpvragers kunnen meedelen aan de DVZ en evenmin aan de gemeente, de (lokale) politie of andere mogelijke betrokken instanties.

Zeer uitzonderlijk en onder beperkende voorwaarden kan informatie gedeeld worden in het kader van het gedeeld beroepsgeheim. D.w.z. dat de derden waarmee op individuele basis informatie gedeeld wordt, op zijn minst ook door het beroepsgeheim gebonden moeten zijn en die informatie met dezelfde doelstelling als het OCMW moeten gebruiken. Ook moet de hulpvrager op de hoogte zijn en zijn toestemming gegeven hebben. Informatie delen met de gemeente met het oog op het doorgeven daarvan aan de DVZ kan niet.

De DVZ kan de betrokkene vragen om zelf een attest aan het OCMW te vragen. Dit kan niet geweigerd worden omwille van het beroepsgeheim. De voorkeur gaat echter uit naar elektronische uitwisseling van gegevens via de Kruispuntbank Sociale Zekerheid.

* 1. Beroepsgeheim van de gemeenten

Hier liggen de kaarten minder duidelijk. Het OCMW zou in eerste instantie geen informatie over individuele hulpvragers aan de gemeente mogen geven. Toch zeker niet met de bedoeling om deze informatie aan de DVZ door te geven. Maar wat als dat toch gebeurt? Moet de gemeente die informatie dan overmaken aan de DVZ? Er is geen afdwingbare bepaling die de gemeenten ertoe verplicht om in die mate spontaan mee te werken met de DVZ bij het uitvoeren van diens controleopdracht. De DVZ vraagt de gemeenten weliswaar om informatie door te geven (omzendbrief van 23 mei 2008 van de DVZ). Een omzendbrief volstaat alvast niet om het beroepsgeheim dat ook kan spelen bij gemeenten aan de kant te schuiven. De omzendbrief voorziet ook geen sanctie of zo wanneer de gemeente geen informatie doorgeeft. Verder is er nog het Koninklijk Besluit van 14 juli 1986 (BS 7 augustus 1986) dat de gemeenten een erg algemene opdracht geeft i.v.m. het doorgeven van informatie aan de DVZ. Deze opdracht wordt echter ook niet strafrechtelijk gesanctioneerd.

Dit betekent dat elke gemeente zal moeten beslissen om al dan niet informatie door te geven aan de DVZ en of dat systematisch of na selectie zal gebeuren. De VVSG merkt op dat daarbij toch voorzichtigheid geboden is. Uiteraard moet de wetgeving, ook de verblijfswetgeving nageleefd worden. Maar elkeen zijn opdracht. Het is niet de opdracht van de gemeenten om in de plaats van de DVZ controletaken in het kader van het verblijfsrecht op te nemen. Er worden daarvoor ook geen bijkomende middelen of ondersteuning toegekend. Bovendien is er een veel beter alternatief: de elektronische uitwisseling van gegevens via de Kruispuntbank Sociale Zekerheid.

* 1. POD MI geeft via KSZ informatie door aan DVZ

Het feit dat de Unieburger en/of zijn familielid een beroep doet op het OCMW is voor de DVZ een belangrijke aanwijzing dat de betrokkene de voorwaarden voor het krijgen of behouden van het verblijfsrecht niet vervult. De informatie die de DVZ nodig heeft om zijn wettelijke opdracht uit te voeren, zit in de Kruispuntbank Sociale Zekerheid (KSZ). De DVZ heeft de toelating gekregen om een aantal gegevens over OCMW-dienstverlening via de POD MI uit de KSZ te halen. Concreet gebeurt dat via aan bericht dat de POD MI via de KSZ aan de DVZ bezorgt.

In de Nota ‘Analyse van de gegevensstromen tussen DVZ en de POD MI’ van de POD Maatschappelijke Integratie ([www.mi-is.be](http://www.mi-is.be)) worden de bestaande gegevensstromen toegelicht.

De volgende gegevens worden doorgegeven:

* het identificatienummer van de sociale zekerheid;
* het land van oorsprong;
* het bedrag van de toegekende steun;
* de kwaliteitscode;-
* het bedrag dat de POD MI terugbetaalde tijdens de laatste twaalf maanden;
* de periodes tijdens de laatste twaalf maanden waarin de POD MI kosten terugbetaalde.

**Samengevat** gaat er bij Unieburgers, hun familieleden en de familieleden van een Belg een bericht naar de DVZ:

* equivalent leelfoon: vanaf de eerste maand terugbetaling door de POD MI
* leefloon: ofwel vanaf de eerste maand terugbetaling door de POD MI als er al een equivalent leefloon werd toegekend, ofwel zodra de POD MI 90 dagen leefloon heeft terugbetaald
* tewerkstellingsmaatregelen: Er gaat geen bericht naar de DVZ[[17]](#footnote-17) behalve voor de familieden van de Belg.
* Medische kosten: Een tussenkomst inzake medische of farmaceutische kosten leidt niet tot een bericht aan de DVZ.
* Om technische redenen wordt er voorlopig geen bericht verstuurd tijdens de periodes gedekt door een bijlage 19 of bijlage 19ter. Zodra de technische problemen van de baan zijn, zullen deze gegevens aan de DVZ bezorgd worden.

Zodra er gedurende één maand geen maatschappelijke integratie of maatschappelijke dienstverlening wordt toegekend, wordt het versturen van het bericht stopgezet tot de Unieburger en/of zijn familielid opnieuw maatschappelijke integratie of maatschappelijke dienstverlening ontvangt.

Er wordt geen informatie overgemaakt over Unieburgers en hun familieleden die al een duurzaam verblijfsrecht hebben (E+/EU+/F+-kaart).

De Privacycommissie wijst erop dat het ontvangen van maatschappelijke integratie of maatschappelijke dienstverlening alleen niet volstaat om te besluiten dat de betrokkene de ingeroepen hoedanigheid niet heeft of een onredelijke belasting voor de sociale bijstand vormt. De DVZ moet alle elementen van het dossier onderzoeken zoals de eventueel tijdelijke aard van de problemen, de duur van het verblijf, de persoonlijke situatie en het bedrag van de toegekende hulp.

**Unieburgers-studenten en hun familieleden (beraadslaging nr. 07/036 van 2 oktober 2007 vervangen door beraadslaging 11/045 van 7 juni 2011 en beraadslaging 09/029 van 2 juni 2009, gewijzigd op 7 juni 2011)**

De beraadslaging 11/045 van de Privacycommissie geeft de POD MI de toelating om gegevens over Unieburgers-studenten en hun familieleden mee te delen aan de DVZ zodat de DVZ kan nagaan of de betrokkene zich terecht op de hoedanigheid van Unieburger-student beroept en geen van de betrokkenen een onredelijke belasting voor de sociale bijstand vormt.

In beraadslaging 09/029 van de Privacycommissie worden de Unieburgers-studenten en hun familieleden ook opgenomen (zie hieronder). Deze beraadslaging overlapt met de beraadslaging 11/045.

**Economisch niet actieve Unieburgers en hun familieleden (beraadslaging 09/029 van 2 juni 2009, gewijzigd op 7 juni 2011 en beraadslaging 11/044 van 7 juni 2011)**

**Beraadslaging 09/029** van de Privacycommissie geeft de POD MI de toelating om gegevens over economisch niet actieve Unieburgers en hun familieleden mee te delen aan de DVZ zodat de DVZ kan nagaan of de betrokken een onredelijke belasting voor de sociale bijstand vormt **voor de periode na het toekennen van het niet-duurzaam verblijfsrecht** **(E kaart en F kaart)**.

**Beraadslaging 11/044** van de Privacycommissie geeft de POD MI de toelating om gegevens over economisch niet actieve Unieburgers en hun familieleden mee te delen aan de DVZ zodat de DVZ kan nagaan of de betrokken de ingeroepen hoedanigheid van economisch niet actieve Unieburger of zijn familielid vervult en geen onredelijke belasting voor de sociale bijstand vormt voor de **periode voor het toekennen van het niet-duurzaam verblijfsrecht wanneer de betrokkenen een bijlage 19 of bijlage 19ter/attest van immatriculatie model A hebben**.

Om technische redenen wordt er voorlopig geen bericht verstuurd tijdens de periodes gedekt door een bijlage 19 of bijlage 19ter. Zodra de technische problemen van de baan zijn, zullen deze gegevens aan de DVZ bezorgd worden.

***Economisch actieve Unieburgers en hun familieleden (beraadslaging nr. 11/031 van 5 april 2011)***

Deze beraadslaging van de Privacycommissie geeft de POD MI de toelating om gegevens over economisch actieve Unieburgers (werkzoekenden, werknemers en zelfstandigen) en hun familieleden mee te delen aan de DVZ zodat de DVZ kan nagaan of de betrokken de voorwaarden voor de toekenning, het behoud of de verlenging van het niet-duurzaam verblijfsrecht vervult. Het criterium van de onredelijke belasting voor de sociale bijstand speelt geen rol voor economisch actieve Unieburgers en hun familieleden.

***Familieleden van Belgen (beraadslaging nr. 12/098 van 6 november 2012)***

Deze beraadslaging van de Privacycommissie regelt twee aspecten.

Ten eerste krijgt de DVZ het recht om bij elke aanvraag tot gezinshereniging van een Belg via de KSZ (concreet raadpleging bericht A036) na te gaan of de Belg al dan niet een OCMW-cliënt is. De DVZ mag dat echter niet systematisch doen. Er moeten aanwijzingen zijn dat de Belg niet over stabiele, toereikende en regelmatige bestaansmiddelen beschikt. Dit gaat met andere woorden over het toekennen van het niet-duurzaam verblijfsrecht.

Ten tweede krijgt de POD MI de toelating om gegevens over familieleden van Belgen mee te delen aan de DVZ zodat de DVZ kan nagaan of de betrokkene de voorwaarden voor het behoud van het niet-duurzaam verblijfsrecht vervult.

Het OCMW moet de hulpvrager zo goed mogelijk informeren over de uitwisseling van informatie met de DVZ via de gegevens in de KSZ en het bijbehorende risico voor zijn verblijfsrecht, maar mag de dienstverlening om die reden niet weigeren.

De beslissing van de Privacycommissie zijn te vinden op [www.ksz.fgov.be](http://www.ksz.fgov.be) <beraadslagingen SCSCZ<tabel van de machtigingen.

* 1. Blijven de in de wet opgelegde voorwaarden dan dode letter?

Wanneer de VVSG het beroepsgeheim van de OCMW’s benadrukt, is dat niet met de bedoeling dat de verblijfsrechtelijke voorwaarden dode letter zouden blijven. Alleen vindt de VVSG dat het beroepsgeheim een belangrijke hoeksteen van de opdracht van het OCMW is en dat er bijgevolg heel omzichtig mee moet worden omgegaan.

Bovendien is er de Kruispuntbank Sociale Zekerheid (KSZ) die juist is opgericht om informatie tussen overheden uit te wisselen. Zoals gezegd heeft de DVZ toegang gevraagd en gekregen tot de in de KSZ beschikbare gegevens over OCMW-dienstverlening die nodig zijn voor het uitvoeren van de wettelijke opdracht van de DVZ.

Ten slotte zijn ook de OCMW’s niet geheel onmachtig in dergelijke situaties. Unieburgers en hun familieleden moeten ook de andere voorwaarden vermeld in de RMI-wet of de OCMW-wet vervullen om recht te hebben op maatschappelijke integratie of maatschappelijke dienstverlening.

Het niet meewerken aan het sociaal onderzoek is een geldige reden om de dienstverlening te weigeren. Unieburgers en hun familieleden moeten hun werkbereidheid bewijzen. Indien er geen valabele redenen zijn waarom de betrokkene niet werkt en er onvoldoende inspanningen aangetoond worden om een job te vinden, kan het OCMW de dienstverlening stopzetten. Daarnaast moeten Unieburgers en hun familieleden ook behoeftig zijn. Een Unieburger die zijn job of uitkering in zijn herkomstland zonder aanvaardbare reden laat staan om naar België te komen, die geen van de landstalen spreekt, die weinig kansen heeft op de arbeidsmarkt en die in feite geen perspectief heeft in België, kan beschouwd worden als iemand die zichzelf behoeftig heeft gemaakt en bijgevolg niet in de onmogelijkheid is om menswaardig te leven. De rechtspraak heeft het OCMW in dergelijke gevallen al in het gelijk gesteld. Uiteraard moet elk geval individueel beoordeeld worden en moet het OCMW bij een mogelijk beroep bij de arbeidsrechtbank tegen de weigering ook een voldoende grondig sociaal onderzoek kunnen voorleggen.

1. Arrest nr.238.170 van de raad van State van 11 mei 2017 [↑](#footnote-ref-1)
2. Bij gezinshereniging met een derdelander en de betekening van een bijlage 14 of bijlage 14ter is er geen verder recht op maatschappelijke dienstverlening. Zie de VVSG-nota ‘Recht op OCMW-dienstverlening bij gezinshereniging derdelanders’ op <https://www.vvsg.be/kennis/databank/ocmw-dienstverlening-voor-vreemdelingen#Meer-informatie> [↑](#footnote-ref-2)
3. In de praktijk zal de gemeente de Unieburger vaak mondeling uitleg geven en vragen om terug te komen als alle documenten verzameld zijn. Als de Unieburger erop aandringt om zijn aanvraag in te dienen, moet de gemeente een bijlage 19quinquies afleveren. [↑](#footnote-ref-3)
4. Unieburgers-beschikkers en Unieburgers-studenten worden in de nota aangeduid met ‘andere Unieburgers’ [↑](#footnote-ref-4)
5. Dat geldt dus ook voor de Unieburgers die een gezinshereniging aanvragen. [↑](#footnote-ref-5)
6. Instructie Rijksregister van 18 februari 2011 – Instructie DVZ van 11 december 2020 [↑](#footnote-ref-6)
7. De omzendbrief van 30 augustus 2013 tot opheffing van de omzendbrief van 20 juli 2001 betreffende de juridische draagwijdte van bijlage 35 van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. – Afvoering van de registers. – Inschrijving, B.S. 6 september 2013, Inforum 276216 [↑](#footnote-ref-7)
8. Omzendbrief van 30 augustus 2013 – zie voetnoot 7. [↑](#footnote-ref-8)
9. Omzendbrief van 30 augustus 2013 – zie voetnoot 7. [↑](#footnote-ref-9)
10. Omzendbrief van 30 augustus 2013 – zie voetnoot 7. [↑](#footnote-ref-10)
11. Omzendbrief van 30 augustus 2013 – zie voetnoot 7. [↑](#footnote-ref-11)
12. Omzendbrief van 30 augustus 2013 – zie voetnoot 7. [↑](#footnote-ref-12)
13. Omzendbrief van 30 augustus 2013 – zie voetnoot 7. [↑](#footnote-ref-13)
14. Dit is een inspanningsverbintenis van het OCMW, geen resultaatsverbintenis. Het OCMW geeft naar beste vermogen informatie over het eventuele risico voor het verblijfsrecht van de hulpvrager. Rekening houdend met de complexe regelgeving en de vele uitzonderingen, kan er geen advies op maat verwacht worden van maatschappelijk werkers van OCMW’s. Daarvoor verwijzen zij best door naar in verblijfsrecht gespecialiseerde organisaties. [↑](#footnote-ref-14)
15. Zie voetnoot 14 [↑](#footnote-ref-15)
16. Zie voetnoot 14 [↑](#footnote-ref-16)
17. Tewerkstellingsmaatregelen als maatschappelijke integratie leiden sowieso niet tot een bericht. Tewerkstellingsmaatregelen als maatschappelijke dienstverlening leiden in principe wel tot een bericht maar niet in het geval van Unieburgers en hun familieleden. Unieburgers en hun familieleden die als maatschappelijke dienstverlening een tewerkstellingsmaatregel hebben in het kader van een bijlage 19 of 19ter staan niet in het IT 202 en dus worden hun gegevens niet aan de DVZ bezorgd. [↑](#footnote-ref-17)