

PROJECT INITIATIE DOCUMENT LBL0D

////////////////////////////////////
projectcluster: **LBL0D**
datum / versie:
contactpersoon: Veronique Volders
e-mail: veronique.volders@vlaanderen.be
////////////////////////////////////

1 PROJECTOMSCHRIJVING

Lokale besluiten als geLinkte Open Data zet in op een verregaande vorm van decentrale data-inwinning. Het is een methode om relevante data vertrekkend vanuit de bron (lokaal besluit) op een gestructureerde en geïntegreerde manier te verzamelen en ter beschikking te stellen voor hergebruik binnen en buiten de overheid. Concreet maken lokale besturen hun besluiten op, publiceren ze in één beweging en andere toepassingen en actoren kunnen de waardevolle gegevens in die besluiten automatisch en “Google-gewijs” ophalen en gebruiken in hun eigen toepassingen.

Doelen:

- lastenverlaging voor lokale besturen: zij moeten gegevens uit besluiten slechts éénmalig beschikbaar stellen (niet eindeloos reproduceren)
- efficiëntiewinst voor Vlaamse entiteiten: minder werk om dezelfde documenten en gegevens op te vragen, te verwerken en bij te houden
- kwaliteitsvoller lokaal & Vlaams beleid: automatisch doorzoekbare informatie rond lokaal beleid in alle sectoren (denk aan besluiten rond corona, klimaat, personeel, fiscaliteit, subsidies...)
- versterking lokale democratie: informatie open voor alle burgers en organisaties

Bijkomende winsten

- méér opportuniteiten voor (Vlaamse) bedrijven in de data-economie, want meer en betere data beschikbaar
- efficiëntiewinst voor bedrijven in data-economie, want kwaliteitsvollere data betekent minder ‘opkuiswerk’ bij het creëren van meerwaarde met data

Verduurzamen en doorontwikkelen LBL0D

Om de verdere adoptie te ondersteunen, blijven we in 2022 inzetten op de ontwikkeling van Gelinkt Notuleren, de innovatieve open source tool die lokale besturen helpt met slimme besluiten op te maken.

We kiezen daarbij voor functionaliteiten die concrete noden van lokale besturen oplossen en waarmee we zowel de juridische kwaliteit als de technische datakwaliteit van lokale regelgeving naar een hoger niveau tillen:

- verdere uitbreidingen of verbeteringen aan de besluitengenerator en de catalogus van bepalingen (ontwikkeld in '21)
- een oplossing om eenvoudig om te gaan met vertrouwelijke en privacygerelateerde gegevens in besluiten
- het integreren van beleidsinformatie & studies in besluitvorming

We nemen, naast de softwareleveranciers van notulensystemen, ook andere leveranciers (bv. websitebouwers, leveranciers van software waarin besturen specifieke besluiten voorbereiden) mee in ons verhaal zodat we LBL0D duurzaam kunnen verankeren in de lokale softwaremarkt. We bouwen actief verder

van de realisaties door het lokale beleid in deze domeinen. We doen dit bovendien op een manier die lokale besturen tijd bespaard i.p.v. bijkomende inspanningen kost.

- Zowel binnen Gelinkt Notuleren zelf als bij de bestaande software-oplossingen op de markt zijn een aantal cruciale noden vandaag onvoldoende vervuld, waardoor lokale besturen hun wettelijke verplichtingen of dienstverlening hetzij niet hetzij met onredelijke of minstens onnodige inspanningen en/of kosten kunnen voldoen.
- Lokale besturen hebben aangegeven graag ondersteuning te krijgen bij de opmaak van specifieke reglementen en besluiten.

3 BATEN (WAAROM)

Het project beoogt volgende baten voor de gebruikers:

Verduurzamen & doorontwikkelen

Lokale Besturen

- Gestroomlijnde ondersteuning bij de opmaak van lokale regelgeving
- Minder inspanningen bij het publiceren van de lokale regelgeving en de data die erin zit
- Een gestandaardiseerde manier om besluiten tussen toepassingen uit te wisselen, waardoor de kostprijs van integraties gedrukt wordt
- Impact op de manier waarop de software-markt omgaat met de noden van lokale besturen, doordat Gelinkt Notuleren als voorbeeld-implementatie kan dienen

VO-entiteiten

- Betere dienstverlening aan lokale besturen op het vlak van de opmaak van lokale regelgeving binnen hun beleidsdomein
- Eenvoudige zoekmogelijkheid in 81.000 documenten in de lokale besluitendatabank (jaarlijks zo'n 37.000 bijkomend)

Burgers, ondernemers en organisaties

- Lagere investeringskosten voor softwareleveranciers door een gestandaardiseerde uitwisseling rond besluiten met andere partijen (in plaats van telkens specifieke integraties te voorzien)
- Lagere investeringskost voor softwareleveranciers omdat zij aan de slag kunnen met de open source-code (initiële innovatie-kost wordt door de overheid opgenomen)
- Hogere adoptie bij lokale besturen (met of zonder eigen pakket) zorgt voor betere datakwaliteit bij publicatie van besluiten, waardoor datasets interessanter is voor hergebruikers.
- Versterking lokale democratie: informatie open voor alle burgers en organisaties



Mobiliteit

Lokale Besturen:

- Lastenverlaging voor lokale besturen: zij moeten gegevens uit besluiten slechts éénmalig beschikbaar stellen (niet eindeloos reproduceren)
- End-2-End digitale ondersteuning van de processen rond mobiliteitsbeslissingen
 - Administratieve vereenvoudiging bij de opmaak van de besluiten
 - Administratieve vereenvoudiging bij de uitvoering van de beslissingen op het terrein
- Kwaliteitsvoller lokaal mobiliteitsbeleid doordat bestaande maatregelen beter in kaart (letterlijk) zijn en nieuwe besluitvorming gebaseerd is op deze informatie én doordat de juridische kaders voor de opmaak van deze besluiten op voorhand helder is

Becijferde besparingen

Resultaat	Winst lokale besturen
2019: 7413 wegreglementen niet meer extra naar MOW gestuurd 2020: 9774 2021 (jan-mei): 5000 (12.000 tegen eind 2021)	5 minuten per reglement (19.500 euro in '19; 25.500 in '20; 31.250 in 2021)
Link naar de Verkeersborden.Vlaanderen, zodat besturen niet én een signalisatieplan én de tekst van het besluit moeten typen	4 uur per wegreglement (1.250.000 euro per jaar)
besluiten inname openbaar domein (veelvoud van wegreglementen; in Gent alleen al gaat het bijv. over zo'n 16.000)	4 uur per besluit (2.500.000 euro per jaar)

VO-entiteiten:

- Databanken met kwaliteitsvollere informatie, waardoor dienstverlening aan hergebruikers beter wordt
- Beter zicht op het lokaal beleid, waardoor ook het Vlaams beleid (en de impact ervan op het lokale beleid) beter wordt
- De Vlaamse overheid als toezichthouder krijgt meer garanties op kwaliteitsvolle lokale mobiliteitsmaatregelen door een gestroomlijnde ondersteuning via een moderne en kosten-efficiënte besluitgeneratie-tool.

Resultaat	Winst VO
2019: 7413 wegreglementen niet meer extra naar MOW gestuurd 2020: 9774	Jaarlijks 0,5 VTE bij MOW (25.000 euro)

2021 (jan-mei): 5000 (12.000 tegen eind 2021)	
---	--

Burgers, ondernemers en organisaties

- Kwaliteitsvollere databanken zorgen dat concrete toepassingen voor burgers zinvoller zijn (bv. hinder in kaart via GIPOD)
- efficiëntiewinst voor bedrijven in data-economie, want kwaliteitsvollere data betekent minder 'opkuiswerk' bij het creëren van meerwaarde met data (bijvoorbeeld de routeplanners)
- efficiëntiewinst bij de aanvragers van vergunningen inname openbaar domein doordat dit proces gestroomlijnder (digitaal) verloopt

Subsidies

Lokale besturen

- Lokale besturen krijgen gestroomlijnde ondersteuning in de opmaak van deze reglementen, waardoor de kwaliteitstoets vroeger in het proces ingebouwd is en de opmaak minder tijd kost.
- Lokale beleidsmakers hebben een beter zicht op de eigen subsidiemaatregelen en die van andere gemeenten en kunnen de impact van voorgestelde subsidiemaatregelen beter inschatten.
- Geen bijkomende inspanningen om specifieke reglementen te melden aan sectorale administraties of bevragingen over uitgegeven subsidies binnen een bepaald domein afzonderlijk te registreren.
- Geen bijkomende inspanningen om tot een geïntegreerd overzicht te komen van deze verplichtingen in kader van de dienstenrichtlijn.
- Efficiëntere digitaliseringsmogelijkheden van subsidieprocessen

VO-entiteiten

- Vlaanderen heeft een beter zicht op de globale subsidiëringsmaatregelen in Vlaanderen en de impact ervan op diverse beleidsdomeinen
- Gelinkt Notuleren biedt de mogelijkheid om lokale besturen gestroomlijnd te ondersteunen in de opmaak van deze reglementen, waardoor de kwaliteitstoets vroeger in het proces ingebouwd is en minder tijd kost.

Burgers, ondernemers, organisaties

- Burgers, ondernemers en organisaties krijgen een globaal zicht op subsidiemaatregelen.

Fiscaliteit

Lokale besturen

- Lokale besturen krijgen gestroomlijnde ondersteuning in de opmaak van deze reglementen, waardoor de kwaliteitstoets vroeger in het proces ingebouwd is en de opmaak minder tijd kost.



- Lokale beleidsmakers hebben een beter zicht op de eigen fiscale maatregelen en die van andere gemeenten en kunnen de impact van voorgestelde fiscale maatregelen beter inschatten.
- Geen bijkomende inspanningen om tot een geïntegreerd overzicht te komen van deze verplichtingen in kader van de dienstenrichtlijn.
- Efficiëntere digitaliseringsmogelijkheden van fiscale processen

VO-entiteiten

- Vlaanderen heeft een beter zicht op de globale fiscale maatregelen in Vlaanderen en de impact ervan op diverse beleidsdomeinen
- Gelinkt Notuleren biedt de mogelijkheid om lokale besturen gestroomlijnd te ondersteunen in de opmaak van deze reglementen, waardoor de kwaliteitstoets vroeger in het proces ingebouwd is en minder tijd kost.

Burgers, ondernemers, organisaties

- Burgers, ondernemers en organisaties krijgen een globaal zicht op fiscale maatregelen en de bijhorende belastingsdruk.

Slimme vergunningen

Lokale besturen

- Geen bijkomende inspanningen om (gegevens over) deze vergunningen nog eens afzonderlijk te bezorgen aan diverse instanties

VO-entiteiten

- Meer hergebruik van de data in de bestaande databanken rond deze vergunningen (omgevingsloket,...)

Burgers, ondernemers, organisaties

- Efficiënter proces bij de aanvraag van informatie over percelen en andere (bv. de notarisbrief)

4 DELIVERABLES (WAT)

te realiseren zelfstandig bruikbare functionaliteit, module, KPI (in geval van optimalisatie), ...

nummer	Omschrijving
1	Een gebruiksvriendelijke besluitengenerator die integreert met notulensystemen We breiden de oplossing uit waarmee lokale besturen in Gelinkt Notuleren – op basis van voorbeeldbesluiten, sjablonen en slimme suggesties – lokale regelgeving kunnen samen klikken die voldoet aan de lokale (inhoudelijke) behoefte en tegelijkertijd rekening houdt met het wettelijk kader waaraan ze moeten voldoen.
2	Catalogus van voorbeeldbepalingen & sjablonen

//

	We experimenteren om de ex ante beleidsevaluatie een nieuwe dimensie te geven en volledig te integreren bij het ontwerpen van besluiten. Door gegevensanalyses en impactsimulaties dichter bij de beleidsmaker en concrete beslissingen te brengen, komen we mogelijk met een nieuwe oplossing tot meer gefundeerde en effectieve besluitvorming.
12	<p>Digitale formulieren & besluitvorming</p> <p>Het standaardisatietraject rond subsidies bracht zowel het Vlaamse als het (lokale) subsidieproces gedetailleerd in kaart. Deze gestroomlijnde processen willen we vertalen naar gestroomlijnde digitalisering van de dienstverlening rond subsidies waar het besluit een onderdeel van is, o.m. gebruik makend van andere generieke bouwstenen (bijv. digitale dossierbehandelaar).</p> <p>We willen in 2022 ook verder bouwen op de geleerde lessen uit de proof of concept met de OSLO-STEPS methodiek om niet alleen zoveel mogelijk in te zetten op vereenvoudigde aanvragen, behandeling en besluitvorming, waarbij we gekende gegevens hergebruiken, maar ook om de formulieren en procedures zelf zo geautomatiseerd mogelijk aan te maken. De vaststelling is immers dat elke subsidie-aanvraag wel specifieke eigenschappen heeft, waardoor deze gebruiksvriendelijk digitaliseren vaak een te grote kost is in vergelijking met de opbrengst. Dat is zeker relevant voor lokale besturen die in heel wat domeinen vaak kleinere subsidies verstrekken.</p>
13	<p><i>Kwaliteitvolle subsidiereglementen</i></p> <p>Lokale besturen kunnen met enkele klikken kwaliteitvolle belastingsreglementen opmaken, publiceren én (geautomatiseerd) melden</p>
14	<p>Verkenning Slimme vergunningen</p> <p>We willen, samen met de eigenaars van de toepassingen waarin vergunningen vandaag verwerkt worden, onderzoeken of een LBLOD-extensie mogelijk is zodat de informatie die vandaag in de meta-data van deze toepassingen ingesloten zit, kunnen integreren in de vergunningen en besluiten zelf.</p>

Indien relevant expliciteren wat niet in scope is van het project

5 PROJECTINFORMATIE (HOE)

Project/deliverable	startjaar	doorlooptijd	budget	linken/afhankelijkheden	betrokkenen
Nr. deliverable	21/22/23	S/M/L/XL	S/M/L/XL		
1 & 2	22	M	M	“integreren met notulenbeheerssystemen” impliceert dat deze leveranciers hiermee aan de slag gaan	Gebroekers uit lokale besturen Vlaamse entiteiten met ondersteuning richting lokale besluitvorming Softwareleveranciers die integreren

////////////////////////////////////

