**Informatienota Internationale Bescherming**

Nota 30 maart 20021 - laatste update 28 juli 2021

# Inleiding

De wet van 21 november 2017 tot wijzing van de Verblijfswet[[1]](#footnote-1) en de Opvangwet[[2]](#footnote-2) en de wet van 17 december 2017 tot wijziging van de Verblijfswet (22 maart 2018 in werking) hebben de procedure internationale bescherming (voordien asielprocdure) en de opvang van verzoekers internationale bescherming (voordien asielzoekers) gewijzigd.

# Nieuwe terminologie: Internationale bescherming (IB)

De term ‘internationale bescherming’ behelst zowel de erkenning als vluchteling als de toekenning van subsidiaire bescherming. Iemand die een verzoek om internationale bescherming (hierna verzoek IB) indient, vraagt tegelijkertijd een erkenning als vluchteling en subsidiaire bescherming. Het CGVS is verplicht om eerst na te gaan of de erkenning als vluchteling kan, en pas als vastgesteld wordt dat dit niet kan, wordt onderzocht of de betrokkene subsidiaire bescherming kan krijgen. De voorrang van de erkenning als vluchteling op de toekenning van subsidiaire bescherming blijft dus gelden.

De nieuwe begrippen zijn:

* Asielzoeker = verzoeker om internationale bescherming
* Asielaanvraag = verzoek om internationale bescherming
* Asielprocedure = procedure voor de toekenning en de intrekking van internationale bescherming
* Meervoudige asielaanvraag = volgend verzoek.

Niet alle wetteksten werden aangepast aan de nieuwe terminologie. Onder andere in de Opvangwet is er nog steeds sprake van asielzoeker, ook al worden een aantal artikelen in de Opvangwet gewijzigd en had de wetgever die gelegenheid kunnen aangrijpen om de begrippen in de hele Opvangwet aan te passen.

De term ‘volgend verzoek’ kan verwarrend zijn:

* een eerste volgend verzoek IB = een tweede verzoek IB (tweede asielaanvraag)
* een tweede volgend verzoek IB = een derde verzoek IB (derde asielaanvraag)
* enz.

# Het verzoek om internationale bescherming

We overlopen de grote lijnen. Meer informatie en handige schema’s op [www.vreemdelingenrecht.be](http://www.vreemdelingenrecht.be) en [www.cgvs.be](http://www.cgvs.be).

## De 3 fasen van een verzoek IB

Het indienen van een verzoek IB wordt voortaan opgedeeld in **3 fasen**.

* **Het doen van het verzoek IB**:
	+ mondeling te kennen geven dat iemand een verzoek IB wil doen
	+ in persoon
	+ bij de aangeduide overheden
		- DVZ (in de praktijk het aanmeldcentrum in Brussel)
		- aan de grens
		- in gesloten centrum of gevangenis
		- bij de politie.

Opmerking: Het recht op opvang gaat in bij het doen van het verzoek IB (zie punt 7).

* **De registratie**:
	+ door de DVZ na 3 werkdagen (of na 10 werkdagen bij hoge instroom).

In de praktijk gebeuren het doen en de registratie van het verzoek IB tegelijk in het **aanmeldcentrum**. De verzoeker IB krijgt ook opvang van Fedasil in het aanmeldcentrum. Tijdens deze 2 fasen zal de DVZ onder andere een veiligheidscontrole doen, de verzoeker IB identificeren, foto en vingerafdrukken nemen, voor zover mogelijk al nagaan of de verzoeker IB kwetsbaar is en/of bijzondere procedurele noden heeft en desgevallend de identiteitsdocumenten in bewaring nemen. Er gebeurt ook een medische screening en er worden informatiebrochures over de procedure IB in verschillende talen aan de verzoekers IB gegeven.

De verzoeker IB krijgt een **aanmeldbewijs** waarop staat waar en wanneer (datum en uur) de verzoeker IB zich moet aanmelden om het verzoek IB daadwerkelijk in te dienen.

* **Het daadwerkelijk indienen van het verzoek IB:**
	+ de verzoeker IB die zijn verzoek IB gedaan heeft en die geregistreerd is, moet zijn verzoek IB nog daadwerkelijk indienen:
		- Ofwel onmiddellijk d.w.z. tegelijk met het doen en registreren van het verzoek IB. In de praktijk is dat het geval aan de grens, in detentie en in de gevangenis.
		- Ofwel zo snel mogelijk maar uiterlijk na 30 dagen (verlengbaar bij hoge instroom met in ministerraad overlegd KB), te rekenen vanaf de datum waarop het verzoek ‘gedaan’ werd. De uitnodiging om het verzoek IB daarwerkelijk te komen indienen, staat op het aanmeldbewijs.
	+ bij de aangeduide overheden:
		- DVZ (in de kantoren van de DVZ)
		- aan de grens
		- in gesloten centrum of gevangenis
	+ **inschrijving in het WR** door de DVZ op het adres van de DVZ (zie 4.1)
	+ eerste verzoek IB: **bijlage 26** (bijlage 25 aan de grens)
	+ volgend verzoek IB: **bijlage 26quinquies** (bijlage 25quinquies aan de grens)
	+ Het eerste gehoor wordt afgenomen tenzij er geen tolk aanwezig is.
	+ Ook: taalkeuze, invullen vragenlijst procedurele noden indien dat nog niet gebeurd is en keuze van woonplaats

Het verzoek IB vervalt van rechtswege als er na de aanmelding en registratie geen daadwerkelijke indiening volgt. De verzoeker IB kan dan opnieuw een verzoek IB indienen. Dat blijft dezelfde procedure IB. Als het eerste verzoek IB vervalt en de betrokkene zich terug aanmeldt, is het dus nog steeds een eerste verzoek IB en geen volgend verzoek.

## Het volgend verzoek IB

Meervoudige asielaanvragen worden nu volgende verzoeken IB. Er kan pas een volgend verzoek IB ingediend worden als het vorige verzoek IB afgesloten is met **een definitieve beslissing** d.w.z. een beslissing waartegen geen rechtsmiddel meer aangewend kan worden.

Zijn definitief:

* een beslissing van het CGVS zodra de beroepstermijn bij de RVV verstreken is en er geen beroep werd ingediend
* een arrest van de RVV waarbij de RVV de beslissing van het CGVS bevestigt of hervormt.

Als de **RVV de beslissing van het CGVS vernietigt**, wordt het dossier terug naar het CGVS gestuurd en moet het CGVS een nieuwe beslissing nemen. Daartegen kan desgevallend opnieuw een RVV-beroep ingediend worden en dus hernemen de bovenstaande opties.

De verzoeker IB krijgt een **bijlage 26quinquies**. Er kan pas een attest van immatriculatie afgeleverd worden nadat het CGVS het volgend verzoek ontvankelijk heeft verklaard (zie 4.1).

Bij een volgend verzoek IB zal het CGVS eerst nagaan of er nieuwe elementen zijn. Die beslissing moet binnen de 10 werkdagen genomen worden.

Indien er nieuwe elementen zijn, wordt het volgend verzoek IB ontvankelijk verklaard (voordien: in overweging genomen). Daarna wordt het verzoek IB ten gronde behandeld. Dat zal met een versnelde procedure van 15 werkdagen gebeuren (tenzij bijzondere procedurele noden) (zie 3.3).

Indien er geen nieuwe elementen zijn, wordt het volgend verzoek IB niet-ontvankelijk verklaard (voordien: niet in overweging genomen). Er kan nog een RVV-beroep ingediend worden (beroepstermijn 10 dagen) maar dat beroep is niet altijd schorsend (zie 3.4). De verzoeker IB krijgt een bijlage 13quinquies als de beslissing definitief wordt (beroepstermijn verstreken en geen RVV-beroep ingediend of negatief RVV-arrest).

## De behandeling door het CGVS

Er zijn verschillende procedures bij het CGVS: onderzoek ontvankelijkheid, standaardprocedure, behandeling bij voorrang, versnelde procedure. Voor elke fase zijn er verschillende te respecteren termijnen om de beslissing te nemen. De te respecteren termijnen zijn **ordetermijnen**. Het overschrijden van de termijn heeft dus niet tot gevolg dat de verzoeker IB erkend wordt of subsidiaire bescherming krijgt.

Op de specifieke termijnen bij detentie gaan we niet verder in aangezien lokale besturen daar in principe niet mee in aanraking komen.

Voor een aantal verzoeken IB komt er eerst een **onderzoek naar de ontvankelijkheid**:

* eerste land van asiel
* veilig derde land (niet verwarren met veilig land van herkomst)
* bescherming andere EU-lidstaat
* EU-burger
* volgende verzoeken IB (nagaan of er nieuwe elementen zijn)
* minderjarigen die in bepaalde gevallen een eigen verzoek IB indienen

Tenzij er een reden is om het verzoek eerst niet-ontvankelijk te verklaren, neemt het CGVS bij de eerste 4 situaties meestal meteen een inhoudelijke beslissing ten gronde (erkenning, subsidiaire bescherming, weigering of uitsluiting). Bij de laatste 2 situaties is de ontvankelijkheidsfase steeds een filter die voorafgaat aan de behandeling ten gronde en wordt er een beslissing van (niet-)ontvankelijkheid genomen.

De behandelingstermijn bedraagt 15 werkdagen behalve voor de volgende verzoeken IB die binnen de 10 werkdagen behandeld moeten worden. De beroepstermijn bij de RVV tegen een beslissing van (niet-)ontvankelijkheid bedraagt 10 kalenderdagen. De RVV moet binnen de 2 maanden zijn arrest vellen.

De streeftermijn voor de **standaardprocedure** bedraagt 6 maanden (verlengbaar tot 21 maanden). De beroepstermijn bij de RVV bedraagt 30 kalenderdagen. De RVV moet binnen de 3 maanden zijn arrest vellen.

De **behandeling bij voorrang** is van toepassing bij een verzoek IB vanuit detentie of de gevangenis, op verzoek van de minister of diens gemachtigde (de DVZ) en bij een waarschijnlijk gegrond verzoek IB. Hier zijn geen aparte termijnen. Het is een behandeling bij voorrang binnen de gewone termijnen van de standaardprocedure. De beroepstermijn bij de RVV bedraagt 30 kalenderdagen. De RVV moet het beroep ook bij voorrang behandelen binnen de 3 maanden die de RVV heeft om zijn arrest vellen.

De **versnelde procedure** wordt toegepast bij afkomst uit veilig land van herkomst, allerlei vormen van fraude of misbruik, als er alleen redenen aangehaald worden die manifest niet ter zake doen, niet meewerken aan het onderzoek, een volgend ontvankelijk verzoek, openbare orde en nationale veiligheid. De behandelingstermijn bedraagt 15 werkdagen. De beroepstermijn bij de RVV bedraagt 10 kalenderdagen. De RVV moet binnen de 2 maanden zijn arrest vellen.

Technische weigeringen worden vervangen door een beslissing tot beëindiging van het verzoek IB.

## Het beroep bij de RVV

Het beroep bij de RVV is een **schorsend beroep in volle rechtsmacht**. De ‘gewone’ beroepstermijn is 30 kalenderdagen. Bij de ontvankelijkheidsprocedures en bij de versnelde CGVS-procedure wordt ook de RVV-procedure versneld en bedraagt de beroepstermijn 10 kalenderdagen.

Uitzondering op het schorsend karakter:

Een beroep tegen de niet-ontvankelijkheid van een volgend verzoek IB is niet schorsend indien er geen risico op refoulement is EN

* + ofwel eerste volgend verzoek IB (dus tweede asielaanvraag) binnen één jaar na de definitieve beslissing in het eerste verzoek IB en ingediend in detentie
	+ ofwel vanaf een tweede volgende verzoek IB (dus vanaf derde asielaanvraag)

De reden is dat die verzoeken IB vermoed worden te zijn ingediend met het oog op het bemoeilijken of vermijden van de gedwongen verwijdering. Dit wordt vermoed bij verzoekers IB in gesloten centra.

**Opgelet!** Er wordt **geen bijlage 35 meer afgeleverd[[3]](#footnote-3)**. Bij een RVV-beroep tegen een CGVS-beslissing verlengt de gemeente het AI verder tot er een defintieve beslissing genomen wordt. Bij een RVV-beroep tegen een onontvankelijkheidsbeslissing bij een volgend verzoek behoudt de verzoeker IB zijn bijlage 26quinquies die evenwel niet langer verlengd wordt (zie 4.1).

# Attest van immatriculatie en bijlage 26, 26quinquies en 13quinquies

## Attest van immatriculatie en de bijlage 26 en 26quinquies

De eerste inschrijving in het wachtregister gebeurt door de DVZ op het adres van de DVZ. Zodra de verzoeker IB in een gemeente woont (in een opvangstructuur of in een gewone prive woning), neemt de gemeente het beheer van de inschrijving over.

Bij een **eerste verzoek IB** moet de verzoeker IB zich met zijn bijlage 26 binnen de 8 werkdagen na het indienen van zijn eerste verzoek IB **aanmelden bij de gemeente** van zijn woonplaats (opvangstructuur of prive woning). Na een woonstcontrole levert de gemeente een attest van immatriculatie (AI) af. Als de verzoeker IB uitzonderlijk niet ingeschreven geraakt op een ander adres dan dat van de DVZ (bijv. omdat de verzoeker IB zich niet aanmeldt bij een gemeente of omdat er geen positieve woonstcontrole mogelijk is), wordt de verzoeker IB na 6 maanden afgevoerd uit het wachtregister. De procedure IB loopt wel verder.

Bij een **volgend verzoek IB** ontvangt de verzoeker IB een bijlage 26quinquies. Er kan dan geen AI afgeleverd worden. De DVZ verlengt de bijlage 26quinquies. Zodra het CGVS het volgend verzoek ontvankelijk heeft verklaard, gaat de verzoeker IB met de ontvankelijkheidsbeslissing naar de gemeente. De gemeente controleert de informatie in IT 206 en levert een AI af. Er is geen instructie van de DVZ vereist. Als het CGVS het volgend verzoek onontvankelijk verklaart, wordt er geen AI afgeleverd. Ook niet als er een RVV-beroep wordt ingediend. De verzoeker IB behoudt in dat geval zijn bijlage 26quinquies die niet langer verlengd wordt.

Het AI is **4 maanden geldig** te rekenen vanaf de datum van het indienen van het verzoek IB. Het AI wordt telkens met 4 maanden verlengd tijdens de behandeling van het verzoek IB (tenzij andere instructie van de DVZ). De gemeente zal het AI niet verder verlengen zodra er een definitieve negatieve beslissing (zie 3.2) of een positieve beslissing (toekenning statuut IB) genomen is (informatie in IT 206). Na een positieve beslissing zal de gemeente de A kaart aanvragen en afleveren (desgevallend een B kaart).

Wanneer het CGVS een negatieve beslissing neemt en er geen RVV-beroep wordt ingediend, zijn er 2 mogelijkheden voor het **intrekken van het AI** **(en de bijlage 26) of van de** **bijlage 26quinquies**. Ofwel gebeurt de intrekking volgend op een instructie van de DVZ aan de gemeente. Ofwel beslist de gemeente om over te gaan tot de intrekking zodra de gemeente in IT 206 ziet dat er een definitieve negatieve beslissing is (geen RVV-beroep binnen de beroepstermijn of negatief RVV-arrest). Als de RVV de beslissing van het CGVS vernietigt, wordt het dossier terug naar het CGVS gestuurd en moet het CGVS een nieuwe beslissing nemen. De verzoeker IB behoudt zijn AI tot er een definitieve beslissing is genomen. (zie 3.2) Als de RVV het beroep tegen de CGVS-beslissing heeft geweigerd omdat het CGVS zijn beslissing heeft ingetrokken, loopt de procedure IB verder en kan het AI (en de bijlage 26) of de bijlage 26quinquies niet ingetrokken worden.

Als België niet de verantwoordelijke lidstaat is voor de behandeling van het verzoek IB, krijgt de verzoeker IB een bijlage 26quater (**Dublin-beslissing** d.w.z. weigering verblijf en overdracht aan de verantwoordelijke lidstaat) en stuurt de DVZ een instructie naar de gemeente om het AI en de bijlage 26 in te trekken. Als België de verantwoordelijke lidstaat wordt (meestal na het verstrijken van de overdrachtstermijn zonder gerealiseerde overdracht), registreert de DVZ dat in IT 206 (IT 206 - verderzetting van de procedure internationale bescherming in België). Als de verzoeker IB zijn bijlage 26 niet meer heeft, levert de DVZ een duplicaat af met de melding erop dat het verzoek IB in België behandeld wordt. Met de bijlage 26 kan de verzoeker IB dan opnieuw een AI van de gemeente krijgen. Dat AI is ook weer 4 maanden geldig te rekenen vanaf de datum van de informatie in IT206 (verderzetting van de procedure internationale bescherming in België). Het AI wordt met telkens 4 maanden verlengd (tenzij de DVZ een andere instructie geeft).

## De bijlage 13quinquies

De werkwijze i.v.m. de bijlage 13quinquies werd gewijzigd[[4]](#footnote-4).

De huidige werkwijze

* ofwel bijlage 13quinquies na CGVS (in principe 30 dagen – kortere termijn mogelijk): de bijlage 13quinquies wordt pas afgeleverd als de beroepstermijn bij de RVV versteken is en er geen beroep werd ingediend – uitzondering: Bij een tweede volgend verzoek IB (dus een derde) wordt de bijlage 13quinquies afgeleverd als het CGVS het volgend verzoek IB niet-ontvankelijk verklaart.
* ofwel bijlage 13quinquies na RVV als de RVV de aangevochten negatieve CGVS-beslissing bevestigd heeft (in principe 30 dagen – kortere termijn mogelijk in functie van de beroepstermijn bij de RVV).

**Opgelet!**

* De impact van een hangende regularisatieaanvraag blijft behouden. De DVZ levert geen bijlage 13quinquies af.
* Een bevel in een andere procedure (meestal regularisatie met bijlage 13) sluit ook de nog hangende niet afgesloten verzoeken IB af. Een in een andere procedure betekend bevel wordt opgeschort door het indienen van een verzoek IB. Dat bevel wordt dan weer uitvoerbaar na de negatieve beslissing m.b.t. het verzoek IB. Dat bemoeilijkt de opvolging door de OCMW’s want nog steeds geen melding van de bijlage 13 in de KSZ.

# Medewerkingsplicht verzoeker IB

De medewerkingsplicht werd verder uitgewerkt. De verzoeker IB wordt ervan op de hoogte gebracht. Niet meewerken is niet bepalend voor een negatieve beslissing maar speelt wel een rol bij de beoordeling.

Het niet meewerken in de zin van het niet voldoen aan de meldingsplicht of het niet ingaan op verzoeken om informatie te verstrekken of om persoonlijk te verschijnen, wordt ook een reden om de materiële opvang desgevallend te beperken.

# Kwetsbare personen

Er zijn maatregelen genomen om de identificatie van kwetsbare personen te verbeteren en er werden meer procedurele garanties ingevoerd om ervoor te zorgen dat er rekening gehouden wordt met hun specifieke procedurele noden.

Concreet komen er onder meer:

* Vragenlijst DVZ i.v.m. bijzondere procedurele noden
* Medisch advies m.b.t. aanbevelingen procedurele noden
* Specifieke evaluatie Fedasil
* Hoger belang van het kind komt in de wet en dat betekent concreet dat de begeleide minderjarige kan vragen om door het CGVS gehoord te worden.

# Recht op opvang

Door het invoeren van 3 fasen bij het indienen van een verzoek IB, rees de vraag wanneer het recht op materiële opvang precies ontstaat. In artikel 6 van de opvangwet werd ‘vanaf het indienen van de aanvraag’ vervangen door ‘vanaf het doen van de asielaanvraag’. Het recht op materiële opvang ontstaat dus bij het ‘doen’ van het verzoek IB.

Vanaf het doen van het verzoek IB wordt de verzoeker IB in het aanmeldcentrum opgevangen (tenzij no show of niet-toewijzing) in afwachting van zijn toewijzing aan en transfer naar een opvangstructuur (in de regel een collectief opvangcentrum). Het aanmeldcentrum is een soort van observatiecentrum waar kan worden nagegaan wat de specifieke noden van de verzoeker IB zijn. Zo kan de toewijzing meteen aangepast worden aan zijn specifieke noden. Bij de toewijzing aan een opvangstructuur wordt een toewijzingsdocument afgeleverd.

De inschrijving in het wachtregister gebeurt bij het daadwerkelijk indienen van het verzoek IB. De code 207 in het wachtregister wordt ingevuld door de Dispatching in het aanmeldcentrum.

Bij de toekenning van een code 207 no show wordt het recht op materiële opvang beperkt tot de medische begeleiding door Fedasil. Daar werd aan toegevoegd: ‘**het recht op een waardige levensstandaard’**. Wat dat concreet inhoudt, is niet echt duidelijk.

Bij de beslissing of de verzoeker IB met een no show die opgespoord wordt of die zich terug aanbiedt weer opvang zal krijgen, zal rekening gehouden worden met de redenen voor de verdwijning.

# OCMW-steun

Volgens artikel 57, §2, vierde lid OCMW-wet wordt het recht op maatschappelijke dienstverlening (equivalent leefloon) stopgezet als het verzoek IB is geweigerd en er een bevel om het grondgebied te verlaten betekend werd. Volgens de rechtspraak betekent dit dat verzoekers IB nog recht hebben op maatschappelijke dienstverlening tijdens de beroepstermijn bij de Raad van State en tijdens de behandeling door de Raad van State.

Een niet aan een opvangstructuur toegewezen verzoeker IB (geen geldige code 207) heeft recht op maatschappelijke dienstverlening. Dat recht op maatschappelijke dienstverlening (equivalent leefloon) eindigt, naargelang het geval:

* na het verstrijken van de bijlage 13quinquies die betekend werd na de negatieve CGVS-beslissing waartegen geen RVV-beroep werd ingediend;
* na de RVV-procedure, het meest gunstige: ofwel na het verstrijken van de beroepstermijn bij de raad van State tegen het RVV-arrest ofwel na het verstrijken van de bijlage 13quinquies
* na het negatieve arrest van de Raad van State.

Het is mogelijk dat de verzoeker IB nog recht heeft op maatschappelijke dienstverlening (equivalent leefloon) terwijl zijn AI en bijlage 26/bijlage 26quinquies al ingetrokken werden (zie 4.1)

Fabienne Crauwels

9 juni 2021

1. Wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. [↑](#footnote-ref-1)
2. Wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen. [↑](#footnote-ref-2)
3. Bij RVV-beroepen ingediend voor 22 maart 2018 heeft de betrokkene wel nog een bijlage 35 ontvangen die verlengd wordt gedurende de behandeling van het beroep. Als de RVV de CGVS-beslissing vernietigt, levert de gemeente een AI af. [↑](#footnote-ref-3)
4. Pro memorie de vorige werkwijze: een bijlage 13quinquies (30 dagen) na de CGVS-beslissing die na het RVV-arrest verlengd werd met 10 dagen (verlengbaar met 2x 10 dagen). [↑](#footnote-ref-4)