

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken, wat betreft de genomen maatregelen voor wijk-werken ingevolge het coronavirus
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het ontwerpbesluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken, wat betreft de genomen maatregelen voor wijk-werken ingevolge het coronavirus zal de bepalingen inzake hertoeleiding versoepelen, de geldigheidsduur van wijk-werkcheques verlengen en een vergoeding toekennen aan bepaalde wijk-werkers.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: werk

Het besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken, wat betreft de genomen maatregelen voor wijk-werken ingevolge het coronavirus zal de regels inzake hertoeleiding versoepelen, zodat wijk-werkers van wie het traject geschorst wordt door coronavirusmaatregelen onder bepaalde voorwaarden terug naar wijk-werken toegeleid kunnen worden. Dit geldt ook voor wijk-werkers van wie het traject eindigt gedurende de coronavirusmaatregelen, gelet op de continuïteit van de dienstverlening.

Tevens voorziet het besluit in een maandelijkse vergoeding aan de wijk-werkers. De wijk-werkactiviteiten kunnen immers door de coronavirusmaatregelen niet op dezelfde wijze gecontinueerd worden.

Tot slot zal het besluit de duurtijd van de wijk-werkcheques verlengen. Immers verliezen de gebruikers ingevolge de coronavirusmaatregelen een bepaalde periode waarin ze gebruik kunnen maken van deze wijk-werkcheques, zonder dat de geldigheidsduur wordt geschorst.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- Het gunstig advies van de inspectie van financiën van 1 april 2020;
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting van **XX**.

Er wordt geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is een dringende noodzakelijkheid omdat er noodzakelijke maatregelen moeten worden uitgevaardigd die de gevolgen van een crisis met een ernstige sociale en economische impact temperen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Door de coronavirusmaatregelen die op 12 maart 2020 door de Nationale Veiligheidsraad in het leven zijn geroepen, zijn er veel wijk-werkers die het uitvoeren van wijk-werkactiviteiten niet meer op dezelfde wijze kunnen verderzetten. In eerste instantie rekenen we op de wijkwerkorganisatoren om wijk-werkers zoveel mogelijk te (her)oriënteren naar activiteiten waar wijk-werkers wel nog prestaties kunnen leveren tijdens de periode van de maatregelen. Naast de reeds lopende activiteiten zijn er sterke noden in essentiële sectoren, zoals land- en tuinbouw, zorg en allerlei vormen van maatschappelijke dienstverlening. We rekenen op de organisatoren om tijdens deze periode zowel het volume aan activiteiten in deze sectoren op te trekken als om de activiteiten in die mate aan te passen zodat ze tegemoet komen aan de noden van de maatschappij op dit moment, met respect voor het welzijn van de wijk-werker bij het uitvoeren van de activiteiten. De reeds toegelaten activiteiten in het wijk-werken bieden hiervoor voldoende mogelijkheden en VDAB zal ervoor zorgen dat alle reeds aangevraagde afwijkende activiteiten door alle organisatoren kunnen ingezet worden tijdens deze periode. Indien een wijk-werkorganisatie een activiteit wenst in te richten die nog niet voorkomt op de lijst van toegelaten activiteiten, kan ze gebruik maken van de aanvraagprocedure die VDAB tijdens deze periode snel zal verwerken.

Dit neemt niet weg dat heel wat wijk-werkers het effect van de coronamaatregelen op hun inkomsten uit wijk-werken zullen zien dalen. In maart 2020 zijn er normaal gezien ongeveer 5.800 wijk-werkers actief die gemiddeld 26,5 uur per maand aan wijk-werkactiviteiten verrichten. Gebaseerd op de inkomsten van de wijk-werkorganisatoren in 2019 vindt bijna 40% van de prestaties plaats in de activiteit 'ondersteuning en hulp bij begeleiding van personen'(bv. kinderopvang). Deze activiteit zal sterk geïmpacteerd zijn door de maatregelen, net als de activiteiten in functie van preventie (bv. gemachtigd opzichters) (6%), de ondersteuning van personen bij huishoudelijke taken (3%) en de logistieke taken (18%).

Tevens zijn er gebruikers die wijk-werkcheques hebben aangekocht met het oog op het laten uitvoeren van wijk-werkprestaties (bijv. hulp bij evenementen, hulp aan personen, kinderopvang...). De gebruikers kunnen deze wijk-werkcheques niet gebruiken hoewel de geldigheidsduur blijft doorlopen.

Het besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken, wat betreft de genomen maatregelen voor wijk-werken ingevolge het coronavirus wenst hieraan tegemoet te komen.

Vooreerst worden de regels inzake hertoeleiding versoepeld, zodat wijk-werkers van wie het traject geïmpacteerd is door coronavirusmaatregelen onder bepaalde voorwaarden terug naar wijk-werken toegeleid kunnen worden voor een beperkte periode. De schorsing omwille van overmacht verlengt immers de duurtijd niet (art 10 van het besluit van de Vlaamse regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken).

Er wordt gekozen om in artikel 2 van voornoemd besluit een punt 4° toe te voegen waarbij een hertoeleiding van werkzoekenden van wie het traject geschorst werd door de coronavirusmaatregelen mogelijk gemaakt wordt. Dit geldt ook voor wijk-werkers van wie het traject eindigt gedurende de coronavirusmaatregelen, gelet op de continuïteit van de dienstverlening. Dit blijft een keuze van de organisatie die naar wijk-werken toeleidt. Wijk-werken dient nog steeds het passend instrument in het traject naar werk te zijn (*cfr.* artikel 10 van het decreet van 7 juli 2017 betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming).

Met het oog op het inkomstenverlies van de wijk-werkers wordt er ook voorzien in een vergoeding. Voor vele werkzoekenden in het wijk-werken, in het bijzonder deze in de overgangsmaatregel, worden de inkomsten uit de wijk-werkactiviteiten ervaren als zekere inkomsten al dan niet bovenop hun uitkering. Wegens het onverwacht verminderen van wijk-werkactiviteiten wordt voorgesteld om tijdens de coronavirusmaatregelen een maandelijkse vergoeding toe te kennen. Deze vergoeding bedraagt 70 % van de vergoeding waar een wijk-werker recht op had indien hij zijn gemiddeld aantal prestaties, berekend op 6 maanden, had kunnen presteren.

Tot slot wordt voorgesteld om de geldigheidsduur van de wijk-werkcheques te verlengen met drie maanden. Tot en met 13 maart 2020 zijn er 470.840 cheques uitgegeven. Tevens zijn er reeds 1.211 vervallen. Bij gebreke aan een verlenging, ondervinden deze gebruikers schade (zie artikel 42 van het besluit van de Vlaamse regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 1. In artikel 1 wordt de definitie van de term “coronavirusmaatregelen” toegevoegd.

Art. 2. Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 3. Dit artikel geeft tijdens de coronavirusmaatregelen aan de wijk-werker onder bepaalde voorwaarden een recht op een maandelijkse vergoeding.

De wijk-werker dient in de maand waarop de vergoeding betrekking heeft, nog gewoonlijk in de mogelijkheid te zijn geweest om wijk-werkprestaties te verrichten. De wijk-werker die ziek is in die maand, pensioengerechtigd of aan het werk is, komt hiervoor dus niet in aanmerking. De wijk-werker die in de maand waarop de vergoeding betrekking heeft nog wijk-werkprestaties heeft verricht, is ook gerechtigd op deze vergoeding.

De vergoeding bedraagt 70% van een gemiddelde vergoeding, gebaseerd op het aantal in het wijk-werkplatform geregistreerde prestaties in de maanden augustus 2019 tot en met januari 2020. De vergoeding heeft enkel betrekking op de vergoeding van 4,10 euro per geregistreerd uur.

De vergoeding wordt gelijkgesteld met een vergoeding voor een wijk-werkprestatie, waarvoor de wijk-werker recht zou hebben op een wijk-werkcheque. De regels in het kader van cumulatie met werkloosheidsuitkeringen, het (equivalent) leefloon en ziekte-uitkeringen, alsook de regels met betrekking tot het belastbaar inkomen kunnen gevrijwaard blijven.

De wijk-werker zal maandelijks de vergoeding krijgen tot zolang zijn duurtijd is bepaald of uiterlijk tot en met 24 april 2020 als de bepaalde duurtijd na 24 april 2020 eindigt.

Art. 4. Dit artikel verlengt de wijk-werkcheques met een duurtijd van drie maanden. De nog geldige wijk-werkcheques uitgegeven tot en met 13 maart 2020 met een geldigheidsduur van twaalf maanden krijgen een geldigheidsduur van vijftien maanden.

De wijk-werkcheques die reeds vervallen zijn vanaf 12 maart 2020 worden verlengd met drie maanden vanaf vervaldatum. Deze regel blijft van toepassing op vervallen wijk-werkcheques vanaf 12 maart 2020 tot en met 12 juni 2020, tenzij de geldigheidsduur van deze wijk-werkcheques reeds verlengd is tot vijftien maanden.

De minister kan de uitgifte- en vervaldatum, alsook de termijnen van verlenging aanpassen indien nodig.

Art. 5. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 12 maart 2020. Artikel 3 treedt buitenwerking op 24 april 2020.

De minister kan de datum van buitenwerkingtreding altijd aanpassen indien nodig. Ook de datum in artikel 3, vierde lid, kan de minister aanpassen indien nodig.

Art. 6. Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, belast is met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De maandelijkse vergoeding bedraagt 70% van een gemiddelde vergoeding, gebaseerd op het aantal in het wijk-werkplatform geregistreerde prestaties in de maanden augustus 2019 tot en met januari 2020. De vergoeding heeft enkel betrekking op de vergoeding van 4,10 euro per geregistreerd uur.

Budgettaire inschatting

De wijk-werker kan maximaal 60 uren wijk-werkprestaties per maand verrichten. Er bestaat geen wettelijk aantal minimum te verrichten wijk-werkprestaties. De vergoeding kan dan ook per wijk-werker variëren van 0 euro tot 246 euro. Een wijk-werker kan dan ook minimaal aanspraak maken op 0 euro (70 % van 0 euro) en maximaal op 172,20 euro (70 % van 246 euro).

Overzicht kostprijs, rekening houdend met de prestaties zoals gekend op 30.03.2020:

Bedrag	Aantal wijk-werkers
0 – 25 euro	800
25-50 euro	1.172
50-75 euro	1.079
75-100 euro	938
100-125 euro	960
125-150 euro	764
max 172 euro	167

Het aantal wijk-werkers dat in aanmerking komt voor de vergoeding, zoals gesimuleerd in maart, is **5.880**.

Het maandelijks benodigd budget, zoals gesimuleerd in maart 2020, is **443.305,94 euro**.

De exploitatiekosten voor de aanpassingen in het kader van het verlengen van de cheques is nog niet bekend.

B. ESR-TOETS

Dit is niet van toepassing op het besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken, wat betreft de genomen maatregelen voor wijk-werken ingevolge het coronavirus.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact op het personeelsbestand en dus ook niet op de personeelsbudgetten van VDAB.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken, wat betreft de genomen maatregelen voor wijk-werken ingevolge het coronavirus heeft uitwerking met ingang van 12 maart 2020.

VDAB zal de wijzigingen uitvoeren.

De wijzigingen omtrent de geldigheidsduur van de wijk-werkcheques worden bekend gemaakt op de internetpagina van de uitgiftemaatschappij Edenred.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken, wat betreft de genomen maatregelen voor wijk-werken ingevolge het coronavirus;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS