



**De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

Aan de dames en heren provinciegouverneurs

Aan de dames en heren burgemeesters

Betreft: Ministerieel schrijven betreffende het aannemen van lokale maatregelen van bestuurlijke politie met het oog op de bestrijding van de epidemische noodsituatie en de uitvoering van de procedure *Local Outbreak Management*.

Mevrouw/Mijnheer de provinciegouverneur,

Mevrouw/Mijnheer de burgemeester,

Bij het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de afkondiging van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19 pandemie, aangenomen overeenkomstig artikel 3, § 1 van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie,¹ werd de epidemische noodsituatie afgekondigd.

Overeenkomstig artikel 3, § 4 van dezelfde wet blijft de federale fase van het nationale rampenplan, die werd afgekondigd bij het ministerieel besluit van 13 maart 2020 houdende de afkondiging van de federale fase betreffende de coördinatie en het beheer van de crisis coronavirus COVID-19,² ten minste van kracht tot het einde van de afkondiging van de epidemische noodsituatie.

De afkondiging van de epidemische noodsituatie houdt in dat, voor haar volledige duur, de lokale overheden (gouverneurs en burgemeesters) de bestuurlijke politiemaatregelen die zij nemen om de gevolgen van de epidemische noodsituatie voor de volksgezondheid te voorkomen of te beperken,

¹ BS 20 augustus 2021 (hierna: "de pandemiewet").

² BS 13 maart 2020.



**De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

moeten baseren op artikel 4, § 2 van de pandemiewet.³ Deze overheden zijn derhalve verplicht het bij deze wet vastgesteld juridisch kader in acht te nemen.⁴

Overeenkomstig artikel 4, § 2 van de pandemiewet nemen de gouverneurs en de burgemeesters, indien de plaatselijke omstandigheden dit vereisen, voor hun eigen grondgebied maatregelen die strenger zijn dan deze die op nationaal niveau werden vastgesteld, overeenkomstig de instructies van de minister van Binnenlandse Zaken. Hiervoor moeten de burgemeesters en gouverneurs overleg plegen met de bevoegde federale en gefedereerde entiteiten, afhankelijk van de beoogde maatregel. Wanneer maatregelen genomen worden die betrekking hebben op de bevoegdheidsdomeinen van de gefedereerde entiteiten, dienen de lokale overheden rekening te houden met de bepalingen die de gefedereerde entiteiten ter zake in hun respectievelijke decreten of ordonnanties hebben opgenomen (bijvoorbeeld met betrekking tot maatregelen inzake onderwijs, jeugd,...). Indien het spoedeisende karakter van de situatie voorafgaand overleg niet toelaat, stelt de betrokken burgemeester of gouverneur deze bevoegde overheden zo snel mogelijk in kennis van de genomen maatregel. In alle gevallen worden de door de burgemeester beoogde maatregelen overlegd met de gouverneur, en de door de gouverneur beoogde maatregelen met de minister.

Dit schrijven bevat de instructies bedoeld in artikel 4, § 2 van de pandemiewet betreffende de door de burgemeesters en gouverneurs te volgen procedure wanneer de plaatselijke omstandigheden hen ertoe verplichten strengere maatregelen van bestuurlijke politie te nemen om de gevolgen van de epidemische noodsituatie voor de volksgezondheid te voorkomen of te beperken.

De procedure uiteengezet in dit schrijven voorziet dat indien gemeenten of provincies in *Alert*-modus worden geplaatst door de gezondheidsautoriteit van de bevoegde gefedereerde entiteit, de burgemeesters en de gouverneurs hun crisiscel bijeen dienen te roepen om een kwalitatieve analyse van de situatie uit te voeren, waarbij de gezondheidsautoriteit van de bevoegde gefedereerde entiteit betrokken is, met het oog op het bepalen of het aannemen van strengere maatregelen noodzakelijk is. Voor bepaalde maatregelen is ook overleg met het hogere niveau vereist overeenkomstig artikel 4, § 2 van de pandemiewet en dit schrijven.

³ Zij zullen dus geen beroep meer kunnen doen op hun algemene politiebevoegdheden om maatregelen aan te nemen om de gevolgen van de epidemische noodsituatie voor de volksgezondheid te voorkomen of te beperken, behalve in het geval dat deze nieuwe bijzondere bestuurlijke politiebevoegdheid het niet mogelijk maakt alle risico's van aantasting van de algemene openbare orde aan te pakken. In dat geval moet worden aanvaard dat de daartoe gemachtigde overheid de bevoegdheden zou kunnen uitoefenen die haar worden toegekend door een andere reeds bestaande wet van bestuurlijke politie, of enige andere bevoegdheid zou kunnen uitoefenen die haar door een andere bijzondere bestuurlijke politiewet wordt opgedragen, maar dan zonder dat de beperkingen die gebaseerd zijn op de teksten waarbij die politiebevoegdheden aan de overheid worden opgedragen, nog grond kunnen vinden in een epidemische noodsituatie. (Advies afdeling Wetgeving van de Raad van State nr. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet 'betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/68936.pdf>, nr. 56).

⁴ De relevante bepalingen voor het vaststellen van maatregelen op lokaal niveau zijn artikel 4, §§ 2 en 3, en artikel 5, § 2. Bovendien worden overtredingen van maatregelen die door lokale overheden op grond van de pandemiewet zijn genomen, bestraft overeenkomstig artikel 6 van de wet.



**De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

Als bijlage bij dit schrijven is een Toolbox toegevoegd, erop gericht om:

- als leidraad te dienen voor de lokale overheden bij het bepalen van de maatregelen die nodig zijn afhankelijk van de epidemiologische situatie van het betrokken gebied;
- de bestuurlijke politimaatregelen te identificeren die in elk geval overleg met het hogere niveau vereisen alvorens te worden aangenomen.

De politimaatregelen in de Toolbox komen overeen met de categorieën maatregelen die de lokale overheden overeenkomstig artikel 5, § 2 van de pandemiewet mogen nemen. Zoals artikel 4, § 3 van de pandemiewet in herinnering brengt, moeten deze politimaatregelen noodzakelijk, passend en evenredig met het nagestreefde doel zijn. Zij worden vastgesteld voor de toekomst, voor een periode van maximaal drie maanden, en kunnen slechts van toepassing zijn zolang de epidemische noodsituatie nog bestaat of gehandhaafd blijft. De maatregelen kunnen telkens met ten hoogste drie maanden worden verlengd en voor zover de epidemische noodsituatie nog steeds bestaat of gehandhaafd blijft.

Om de lokale overheden in staat te stellen plaatselijke uitbraken te bestrijden wanneer het virus op nationaal niveau slechts in geringe mate circuleert, wordt in dit schrijven ook een procedure van *Early Warning* en *Alert* opgenomen die erop gericht is de lokale overheden snel in te lichten wanneer gerichte maatregelen op plaatselijk niveau moeten worden overwogen (*Local Outbreak Management*). Deze procedure werd uitgewerkt door het Nationaal Crisiscentrum (NCCN), in overleg met de FOD Volksgezondheid, de gezondheidsautoriteiten van de gefedereerde entiteiten (AZG, GGC, AVIQ en de Duitstalige Gemeenschap), Sciensano (als vertegenwoordiger van de RAG/RMG), GEMS, het Coronacommissariaat en de gouverneurs. Deze procedure van van *Early Warning* en *Alert* is alleen van toepassing bij een geringere viruscirculatie op nationaal niveau (zie 1.1. 'In geval van een zwakke viruscirculatie op nationaal niveau (*Local Outbreak Management*)').

1. Lokale omstandigheden die het aannemen van strengere maatregelen kunnen noodzaken

1.1. In geval van een zwakke viruscirculatie op nationaal niveau (*Local Outbreak Management*)

1.1.1. Algemeen kader procedure *Local Outbreak Management*

De monitoring van de epidemiologische situatie op nationaal niveau gebeurt door de Risk Assessment Group (RAG). Het resultaat van deze monitoring wordt elke week gecommuniceerd in de 'RAG-Epidemio', waarin België als geheel, en elke provincie afzonderlijk in een alarmniveau wordt ingeschaald. Dit rapport is te raadplegen via de website van Sciensano⁵, en wordt elke week op donderdagavond geüpdatet.

⁵ <https://covid-19.sciensano.be/nl/covid-19-epidemiologische-situatie>.



**De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

Niveau	7d incidentie hosp	ICU capaciteit	Verdubbelings /halveringstijd	PR	Rt infecties	Aantal contacten HA voor COVID	14d incidentie infecties
Risicobeheer, indien nodig aangevuld met lokaal crisisbeheer							
Alarmniveau 1	< 2/100.000 (i.e. < 30 nh/d)	< 15% (fase 0)	> 100 dagen	0-3%	0-1	< 25/100.000	< 20/100.000 (i.e. 165 ng/d)
Alarmniveau 2	2 - 4,5/100.000 (i.e. 30-75 nh/d)	15-25% (fase 1A)	20-100 dagen	0-3%	0-1	25-50/100.000	20 - 99/100.000 (i.e. 165-800 ng/d)
Provinciaal/Nationaal* crisisbeheer							
Alarmniveau 3	4,5 - 6/100.000 (i.e. 75-95 nh/d)	25-50% (fase 1B)	15-20 dagen	3-6%	1-1,2	50-100/100.000	100 - 299/100.000 (i.e. 800 - 2400 ng/d)
Alarmniveau 4	6 - 9/100.000 (i.e. 95-150 nh/d) EN groei/daling ?	50-60% (fase 2A)	5-15 dagen	6-10%	1,3-1,5	100-125/100.000	300 - 399/100.000 (i.e. 2.400 – 3.200 ng/d)
Alarmniveau 5	> 9/100.000 (i.e. >150 nh/d) EN groei/daling > 5% gedurende minstens 3d	> 60% (fase 2B)	< 5 dagen	> 10%	> 1,5	> 125/100.000 EN groei/daling > 2,5% gedurende ten minste 5 opeenvolgende dagen	> 400/100.000 (i.e. > 3.200 ng/d)

* Indien minstens 2 provincies alarmniveau 3 of hoger hebben

In grijs worden de hoofdindicatoren aangeduid

Door de RAG/RMG werden vijf alarmniveaus bepaald (zie tabel). Opdat het beheer van lokale uitbraken effectief zou zijn, is een voldoende lage viruscirculatie op nationaal niveau vereist.

Zolang België als geheel en de provincies afzonderlijk in Alarmniveau 1 of 2 ingeschaald blijven, bevinden we ons in de fase van risicobeheer, indien nodig aangevuld met lokaal crisisbeheer. Dit betekent dat de procedure *Local Outbreak Management* geactiveerd wordt.

1.1.2. Procedure Local Outbreak Management

Tijdens de fase van risicobeheer wordt het aantal maatregelen op nationaal niveau tot een minimum herleid. Het clustermanagement wordt georganiseerd door de deelstatelijke gezondheidsautoriteiten en zij monitoren ook de besmettingscijfers op gemeentelijk niveau.

Wanneer in een gemeente bepaalde drempels worden overschreden, treedt het [Early Warning systeem](#) in werking.

Dit systeem laat de automatische identificatie toe van gemeenten waar een mogelijk zorgwekkende toename van het aantal nieuwe gevallen wordt geconstateerd. Het systeem is gebaseerd op drie indicatoren (gedefinieerd in de tabel hieronder). De indicatoren en drempelwaarden werden ontwikkeld in samenwerking met Sciensano.



De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing

a) *EARLY WARNING*

Indicator*	Drempels <i>Early Warning</i> (minimum 2 voorwaarden voldaan)
Aantal dagen met toename in nieuwe gevallen	≥4*
Δ Positiviteitsratio	>1**
Relatieve wijziging 7-daagse incidentie (%)**	>50***

*Minstens 4 dagen toename in het aantal nieuwe gevallen over de laatste 7 dagen.

**Verskil tussen de gemiddelde positiviteitsratio over de laatste 7 dagen vergeleken met die van de voorgaande 7 dagen.

***Procentuele wijziging in de incidentie over 7 dagen vergeleken met de waarde voor de voorgaande 7 dagen.

De status van een gemeente wordt op *Early Warning* gezet wanneer de drempelwaarden voor ten minste twee van de drie indicatoren worden overschreden. Om te vermijden dat kleine gemeenten omwille van een kleine cluster (bv. twee families) te snel aan de criteria zouden beantwoorden, wordt een *Early Warning* enkel zichtbaar als er minstens zeven besmettingen werden vastgesteld gedurende de laatste zeven dagen.

De wijze waarop de gemeentelijke overheden zullen worden geïnformeerd, wordt bepaald door de gezondheidsautoriteiten van de gefedereerde entiteiten.

- In Vlaanderen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt gewerkt met een passieve communicatie via de AZG Controletoren. Er gebeurt dus geen actieve communicatie naar de betrokken burgemeester. De gemeentelijke overheden kunnen de status van hun gemeente raadplegen in de Controletoren. De gouverneur kan de situatie van de gemeenten op zijn grondgebied raadplegen. Zowel de burgemeester als de gouverneur worden geacht de Controletoren dagelijks te raadplegen.
- In Wallonië worden deze *Early warnings* dagelijks door AVIQ doorgegeven aan het Gewestelijk Crisiscentrum (CRC-W), die deze verder doorstuurt naar de burgemeesters van de betrokken gemeenten. De gemeentelijke overheden kunnen de status van hun gemeente raadplegen in de opvolgingstool van AVIQ. De gouverneur kan de situatie van de gemeenten op zijn grondgebied raadplegen. Zowel de burgemeester als de gouverneur worden geacht de opvolgingstool van AVIQ dagelijks te raadplegen.
- In de gemeenten van de Duitstalige Gemeenschap wordt door Sciensano een automatische mail verstuurd naar de gemeenten waar een tendens tot stijging van het aantal gevallen wordt vastgesteld op basis van de criteria van de tabel hierboven.

Een *Early Warning* is louter informatief en geeft aan dat de situatie door de bevoegde gezondheidsautoriteit van de gefedereerde entiteiten wordt gemonitord. De *Early Warning* status geeft dus aan dat de situatie in een gemeente “mogelijk verslechtert” en nauwgezette opvolging verdient, maar het is nog niet nodig om bijkomende beperkende maatregelen te overwegen.

Er wordt bij een *Early Warning* GEEN actie (maar wel waakzaamheid en een nauwgezette opvolging van de situatie) verwacht van de burgemeester. Indien de burgemeester in dit stadium zelf over aanvullende informatie beschikt die kan helpen bij het clustermanagement of ter verklaring van de



**De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

overschrijding van de drempels, neemt de burgemeester hierover contact op met de regionale gezondheidsinspecteur⁶ om deze informatie te delen.

b) ALERT

Wanneer de situatie in een gemeente ongunstig blijft evolueren, wordt de gemeente in *Alert*-modus geplaatst. Er zijn twee manieren om in *Alert*-modus te komen⁷:

- Indien een gemeente gedurende minstens vijf dagen over een periode van de laatste zeven dagen in *Early Warning*-modus was, en er minstens 7 gevallen werden vastgesteld, wordt de gemeente automatisch in *Alert*-modus geplaatst.
- Tijdens de fase van risicobeheer maakt de RAG wekelijks een bijkomende analyse op gemeentelijk niveau in het kader van de evaluatie van de epidemiologische situatie, aanvullend op de evaluaties van de gezondheidsautoriteiten van de gefedereerde entiteiten. In het kader van deze analyse zullen gemeenten waar een verslechtering van de epidemiologische toestand wordt vermoed, die op het eerste gezicht niet kan worden verklaard (bv. door een uitbraak in een collectiviteit), in *Alert*-modus worden geplaatst door de RAG in de wekelijkse RAG-Epidemio.

Wanneer een gemeente in *Alert*-modus wordt geplaatst, wordt de burgemeester hiervan actief op de hoogte gebracht door de gezondheidsautoriteit van de bevoegde gefedereerde entiteit. Dit signaal betekent dat het nemen van aanvullende beslissingen op het niveau van de burgemeester zich mogelijk opdringt. Ten behoeve van de beeldvorming en nauwgezette opvolging wordt dit signaal ook verstuurd naar de betrokken gouverneur en het NCCN.

De wijze waarop de lokale overheden geïnformeerd worden, wordt bepaald door de gezondheidsautoriteiten van de gefedereerde entiteiten.

- In Vlaanderen worden de burgemeester en de mSPOC van de zorgraad, de eerstelijnszone en de gouverneur via mail door Agentschap Zorg en Gezondheid (AZG) verwittigd wanneer de gemeente in *Alert*-modus wordt geplaatst.
- In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden de burgemeester en de SPOC van de gemeente door de gezondheidsinspectie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) verwittigd wanneer de gemeente in *Alert*-modus wordt geplaatst.
- In Wallonië worden deze *Alerts* dagelijks door AVIQ doorgegeven aan het Gewestelijk Crisiscentrum (CRC-W), die deze verder doorstuurt naar de burgemeesters van de betrokken gemeenten.

⁶ In Vlaanderen neemt men hiervoor contact op met de mSPOC van de zorgraad of met de arts-infectieziektenbestrijding.

⁷ In Wallonië laat het door AVIQ opgezette surveillance systeem ook toe om een *Alert* te genereren naar aanleiding van verschillende soorten clusters (cluster in de gemeenschap, verbonden met een evenement of bijeenkomst waarbij een interventie op het terrein nodig is; cluster verbonden met een sluiting van een school; cluster met ten minste één geval van een variant of concern).



**De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

- In de gemeenten van de Duitstalige Gemeenschap wordt door Sciensano een automatische mail verstuurd naar de gemeenten waar een tendens tot stijging van het aantal gevallen wordt vastgesteld op basis van de criteria van de tabel hierboven.

Wanneer een gemeente in *Alert*-modus geplaatst wordt, is de burgemeester verplicht de gemeentelijke crisiscel samen te roepen conform 3.1.1., teneinde een kwalitatieve analyse te maken om te beoordelen of bijkomende maatregelen op gemeentelijk niveau nodig zijn.

1.2. In geval van een verhoogde viruscirculatie op nationaal niveau

Als de viruscirculatie verhoogd is en de cijfers in ziekenhuizen ook toenemen, is het mogelijk dat aanvullende maatregelen op provinciaal niveau (wanneer één provincie alarmniveau 3 of hoger heeft) of op nationaal niveau (wanneer ten minste twee provincies alarmniveau 3 of hoger hebben) overwogen moeten worden.

Het overschrijden van deze drempels heeft nooit automatische gevolgen op het vlak van het nemen van acties of maatregelen op federaal niveau. De overgang naar alarmniveau 3 of hoger op nationaal niveau of in twee of meer provincies vereist een nieuwe kwalitatieve analyse van de epidemiologische situatie, op basis waarvan de noodzaak om aanvullende maatregelen al dan niet te nemen zal worden besproken op de respectievelijke politieke niveaus.

In geval van een verhoogde viruscirculatie op nationaal niveau, worden de lokale overheden op basis van een kwalitatieve analyse door de gezondheidsautoriteit van de bevoegde gefedereerde entiteit in *Alert*-modus geplaatst.

2. Procedure betreffende het aannemen van maatregelen

2.1. Op gemeentelijk niveau

2.1.1. Kwalitatieve analyse in de schoot van de gemeentelijke crisiscel

Wanneer de burgemeester overeenkomstig het voorgaande punt gealarmeerd wordt dat de lokale omstandigheden in de gemeente het aannemen van strengere maatregelen op gemeentelijk niveau mogelijk vereisen, roept de burgemeester de gemeentelijke crisiscel samen om een kwalitatieve analyse te maken van de situatie in zijn gemeente.

De gemeentelijke crisiscel bestaat voor dit overleg uit :

- de burgemeester;
- de noodplanningscoördinator;
- vertegenwoordigers van de 5 disciplines van de noodplanning;



**De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

- de regionale gezondheidsinspecteur ⁸⁹;
- elke andere persoon, dienst of overheid die door de burgemeester wordt uitgenodigd (bv. verantwoordelijke van een WZC, school, CLB, scoutskamp,...) voor het maken van de kwalitatieve analyse.

In de gemeentelijke crisiscel wordt een kwalitatieve evaluatie gemaakt van de epidemiologische toestand in de gemeente, en wordt bekeken of er bijkomende maatregelen nodig zijn om de lokale uitbraak in te dijken. De *Toolbox* als bijlage van deze omzendbrief kan dienen als leidraad voor het bepalen van de maatregelen. Bij het bepalen van de maatregelen worden meteen ook afspraken gemaakt met de regionale gezondheidsinspecteur¹⁰ over het moment en de wijze waarop de maatregelen kunnen worden afgeschaald.

Als er bijkomende maatregelen noodzakelijk zijn, worden die voorbereid en geoperationaliseerd in de schoot van de gemeentelijke crisiscel, voor zover deze maatregelen enkel een impact hebben op het eigen grondgebied en er geen bovenlokale middelen nodig zijn om de maatregelen te operationaliseren. Wanneer de maatregelen die een burgemeester overweegt impact hebben op andere gemeenten, informeert de burgemeester de gouverneur die dan een overleg organiseert met de betrokken burgemeesters of met de betrokken gouverneur, indien het gemeenten betreft die in een andere provincie liggen.

2.1.2. Overleg met de gouverneur

De maatregelen die in het vet zijn aangeduid in de *Toolbox* (als bijlage toegevoegd aan deze omzendbrief) vereisen een voorafgaand overleg, minstens met de gouverneur. De bevoegde gouverneur kan beslissen dat er ook overlegd moet worden over andere maatregelen. Voor een aantal maatregelen is bovendien voorafgaand overleg vereist met de bevoegde minister(s).

De bevoegde gouverneur geeft instructies aan de burgemeesters betreffende de modaliteiten van dit overleg.

Voor de maatregelen die geen overleg vereisen, kan de burgemeester in elk geval een overleg vragen met de gouverneur als dit noodzakelijk wordt geacht.

2.1.3 Aanvullende formaliteiten

Na afloop van het overleg met de gemeentelijke crisiscel verstuurt de burgemeester een verslag van de vergadering naar de gouverneur. Wanneer de gemeente in het kader van de procedure *Local*

⁸ Aan de gouverneurs wordt gevraagd om praktische afspraken te maken met de regionale gezondheidsinspecteurs over de wijze waarop de RGI wordt uitgenodigd voor de vergadering van de gemeentelijke crisiscel. Deze praktische afspraken worden vervolgens ook aan alle burgemeesters in de provincie gecommuniceerd.

⁹ In Vlaanderen zal in eerste instantie de mSPOC van de Zorgraad deelnemen aan het overleg in de gemeentelijke crisiscel, indien nodig kan hij worden bijgestaan door de regionale gezondheidsinspecteur.

¹⁰ Of de mSPOC van de Zorgraad in Vlaanderen.



**De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

Outbreak Management in *Alert*-modus is geplaatst, moet dit verslag ook worden verstuurd wanneer men besluit dat er geen bijkomende maatregelen nodig zijn.

Als de burgemeester maatregelen van bestuurlijke politie neemt, bezorgt de burgemeester de politieverordening na publicatie ter informatie aan de gouverneur en aan de minister van Binnenlandse Zaken, via het NCCN (nccn@nccn.fgov.be).

De burgemeester zorgt er steeds voor dat de maatregelen duidelijk en via alle mogelijke kanalen gecommuniceerd worden, met een duidelijke vermelding van de maatregel zelf en het gedrag dat moet worden aangenomen.

De maatregelen worden aangehouden tot de toestand genormaliseerd is. De burgemeester verwittigt de gouverneur en de minister van Binnenlandse Zaken via het NCCN (nccn@nccn.fgov.be), wanneer de politieverordening wordt opgeheven.

2.2. Op niveau van de gouverneur

2.2.1. Rol van de provinciegouverneur

De gouverneur kan een ondersteunende rol opnemen in de volgende gevallen:

- op vraag van de burgemeester als de middelen waarover de burgemeester beschikt binnen de gemeente ontoereikend zijn.
- Wanneer de maatregelen die een burgemeester overweegt impact hebben op andere gemeenten op het grondgebied van dezelfde provincie, faciliteert de gouverneur het overleg tussen de betrokken burgemeesters.
- Wanneer de maatregelen die een burgemeester overweegt impact hebben op gemeenten op het grondgebied van een andere provincie, dient een overleg te worden georganiseerd tussen de betrokken gouverneurs.
- Wanneer meerdere gemeenten in *Alert*-modus zijn (en/of het voor de regionale gezondheidsinspecteurs niet langer mogelijk is om de vergaderingen van alle gemeentelijke crisiscellen bij te wonen), zal de gouverneur de provinciale crisiscel samenroepen om de situatie te bespreken met de regionale gezondheidsinspecteur en de burgemeesters van de betrokken gemeenten.

De gouverneur kan het beheer van de situatie naar zich toe trekken in de provinciale crisiscel:

- Wanneer een burgemeester de procedure voorzien in het kader van het *Local Outbreak Management* niet volgt, kan de gouverneur ingrijpen. Het betreft hier geen inhoudelijke toetsing van de gekozen maatregelen, maar de gouverneur kan ingrijpen wanneer deze procedure niet correct wordt gevolgd, bijvoorbeeld met betrekking tot het samenroepen van de gemeentelijke crisiscel wanneer de gemeente in *Alert*-modus werd geplaatst. In dat geval kan de gouverneur ingrijpen en op zijn niveau maatregelen nemen om op een doeltreffende manier te reageren op hogere besmettingscijfers.



**De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

- Wanneer de RAG in de wekelijkse RAG-Epidemie de provincie inschaalt in alarmniveau 3 dient de provinciale crisiscel samen te komen om een kwalitatieve analyse van de situatie te maken en te evalueren welke maatregelen moeten worden genomen.

2.2.2. Kwalitatieve analyse in de schoot van de provinciale crisiscel

Wanneer een tussenkomst van de gouverneur nodig is, bestaat de provinciale crisiscel voor dit overleg uit:

- de gouverneur;
- de noodplanningscoördinator;
- vertegenwoordigers van de 5 disciplines van de noodplanning;
- de regionale gezondheidsinspecteur;
- elke andere persoon, dienst of overheid die door de gouverneur wordt uitgenodigd voor het maken van de kwalitatieve analyse.

Wanneer men besluit dat strengere maatregelen op provinciaal niveau noodzakelijk zijn, informeert de gouverneur de minister van Binnenlandse Zaken, via het NCCN (nccn@nccn.fgov.be), en de burgemeesters van de betrokken provincie over de genomen beslissingen.

2.2.3 Overleg met de minister van Binnenlandse Zaken

Voor een aantal maatregelen is voorafgaand overleg vereist met de bevoegde minister(s). De maatregelen die in het vet zijn aangeduid in de *Toolbox* (als bijlage toegevoegd aan deze omzendbrief) vereisen zo'n voorafgaand overleg, minstens met de minister van Binnenlandse Zaken.

Wanneer een gouverneur bijkomende maatregelen wenst te nemen die een overleg met de minister van Binnenlandse Zaken vereisen, licht de gouverneur onverwijld het NCCN in van de voorgenomen maatregelen, minstens 72 uur voor de voorziene inwerkingtreding van de betrokken politieverordening.

Het NCCN legt de voorgenomen maatregelen voor aan de minister van Binnenlandse Zaken. Indien de minister de termijn van 72 uur laat voorbijgaan, kan dat worden beschouwd als een stilzwijgende instemming met de maatregelen. Indien de minister van Binnenlandse Zaken niet akkoord gaat met de voorgenomen maatregelen of meer uitleg wenst, kan deze een overleg met de gouverneur vragen.

In dringende gevallen, waarin de maatregelen sneller dan 72 uur in werking moeten treden, kan de gouverneur telefonisch contact opnemen met het NCCN.

Voor de maatregelen die geen overleg vereisen, kan de gouverneur in elk geval een overleg vragen met de Minister als dit noodzakelijk wordt geacht.



**De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

2.2.4 Aanvullende formaliteiten

Na afloop van het overleg met de provinciale crisiscel verstuurt de gouverneur een verslag van de vergadering naar de minister van Binnenlandse Zaken via het NCCN (nccn@nccn.fgov.be), ook wanneer men besluit dat er geen bijkomende maatregelen nodig zijn.

Als de gouverneur maatregelen van bestuurlijke politie neemt, bezorgt de gouverneur de politieverordening na publicatie ter informatie aan de minister van Binnenlandse Zaken, via het NCCN (nccn@nccn.fgov.be).

De gouverneur zorgt ervoor dat de maatregelen duidelijk en via alle mogelijke kanalen gecommuniceerd worden, met een duidelijke vermelding van de maatregel zelf en het gedrag dat moet worden aangenomen.

De maatregelen duren tot de toestand genormaliseerd is. De gouverneur verwittigt de minister van Binnenlandse Zaken via het NCCN, wanneer de politieverordening wordt opgeheven.

Ik ben ervan overtuigd u met deze informatie van dienst te zijn geweest en dank u voor de goede samenwerking.

Brussel,

Met de meeste hoogachting,

Annelies Verlinden



**De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

Bijlage: Toolbox maatregelen lokale besturen

Deze Toolbox is een leidraad voor de lokale overheden die de te nemen maatregelen bepaalt om een plaatselijke heropflakking van de epidemie in hun gemeente/provincie te beperken. De lijst van maatregelen, opgenomen in de Toolbox, is niet exhaustief. De maatregelen in deze Toolbox werden door de GEMS beoordeeld op basis van hun epidemiologische impact en enkel de maatregelen waarvan de epidemiologische impact werd bevestigd, werden opgenomen in deze Toolbox.

De maatregelen van bestuurlijke politie in de Toolbox komen overeen met de categorieën van bestuurlijke politiemaatregelen die de lokale overheden overeenkomstig artikel 5, § 2 van de Pandemiewet mogen nemen. Zoals artikel 4, § 3 van de pandemiewet in herinnering brengt, moeten deze politiemaatregelen noodzakelijk, passend en evenredig met het nagestreefde doel zijn. De maatregelen worden vastgesteld voor de toekomst, voor een periode van maximaal drie maanden, en kunnen slechts van toepassing zijn zolang de epidemische noodsituatie nog bestaat of gehandhaafd blijft. Zij kunnen telkens met ten hoogste drie maanden worden verlengd en voor zover de epidemische noodsituatie nog steeds bestaat of gehandhaafd blijft.

De **vetgedrukte maatregelen** vereisen minstens een overleg met het hogere niveau (de provinciegouverneur voor de maatregelen op gemeentelijk niveau en de minister van Binnenlandse Zaken voor de maatregelen op provinciaal niveau), overeenkomstig de instructies die in dit schrijven ter zake zijn opgenomen. Voor maatregelen waarvoor geen overleg vereist is, kan de lokale overheid echter om een overleg verzoeken indien dit noodzakelijk wordt geacht.

Wanneer maatregelen genomen worden die betrekking hebben op de bevoegdheidsdomeinen van de gefedereerde entiteiten, dienen de lokale overheden rekening te houden met de bepalingen die de gefedereerde entiteiten ter zake in hun respectievelijke decreten of ordonnanties hebben opgenomen (bijvoorbeeld met betrekking tot maatregelen inzake onderwijs, jeugd,...) en overleg plegen met de bevoegde ministers van deze entiteiten of, indien het spoedeisend karakter een voorafgaand overleg niet toelaat, hen zo spoedig mogelijk in kennis stellen van de genomen maatregel.

Alle andere bestuurlijke politiemaatregelen moeten worden gemeld aan het NCCN en de minister van Binnenlandse Zaken en, in voorkomend geval, aan de gouverneur (wanneer de burgemeester deze maatregelen neemt).



**De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

Communicatie en sensibiliseringmaatregelen

- Communicatie over de plaats en context van een toenemend aantal besmettingen op het grondgebied (met eventueel informatie over eventuele varianten...), met de vraag om niet-essentiële verplaatsingen naar en vanuit die (statistische) wijken te vermijden;
- Dagelijks in herinnering brengen van de principes om de kans op besmetting te beperken: zich laten testen, thuisisolatie/Q-respecteren, afstand houden, beperken van het aantal contacten, mondkapje dragen;
- Uitdrukkelijke oproep om zich te houden aan quarantaine/isolatie na positieve test of hoogrisicocontact (aanbod ondersteuning) én verwittiging dat extra wordt ingezet op de controle van thuisisolatie en quarantaine bij manifeste overtreding;
- Lokale uitdaging: dagelijkse communicatie van de cijfers tot het doel (i.e. geen nieuwe besmettingen/clusters), bereikt is.

Sterke aanbevelingen

- Oproep aan werkgevers om maximaal over te schakelen op telethuiswerk;
- Oproep aan de scholen om tijdelijk over te schakelen op (al dan niet deeltijds) afstandsonderwijs (bij besmettingen hoogste graad);
- Oproep aan jeugdbewegingen/verenigingen om activiteiten 2 weken on hold te zetten;
- Oproep aan gezinnen om bezoeken aan huis/feestjes even uit te stellen.

Maatregelen van bestuurlijke politie

Algemene maatregelen voor het hele grondgebied van de gemeente/provincie

- Tijdelijke mondkapjeplicht op drukke plaatsen
- **Tijdelijk samenscholingsverbod mét verplichting om afstand te houden**
- **Beperking van het aantal mensen dat mag samenkomen**
- Tijdelijke beperking op activiteiten van verenigingen
- **Beperking van betogingen**
- Beperking samen winkelen
- **Avondklok**



**De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

Beperkingen bijeenkomsten/evenementen/vrije tijd/sport

- Beperking aantal deelnemers bij evenementen
- Verlaging van het minimum aantal bezoekers om bij een publiek toegankelijk evenement of een proef- of pilootproject het COVID Safe Ticket (CST) te mogen/moeten gebruiken (conform het toepasselijke samenwerkingsakkoord zoals uiteengezet in het onderstaande deel betreffende het CST)
- Verplichting om het COVID Safe Ticket te gebruiken bij een specifiek publiek toegankelijk evenement of proef- en pilootproject (conform het toepasselijke samenwerkingsakkoord zoals uiteengezet in het onderstaande deel betreffende het CST)
- Naleving van social distancing verplichten op evenementen
- Mondmaskerdracht verplichten op evenementen
- Een systeem van *crowd management* opleggen bij evenementen
- Beperking aantal evenementen
- **Beperking aantal deelnemers erediensten/levensbeschouwelijke bijeenkomsten/begrafenissen**
- Tijdelijk verbod op activiteiten van verenigingen of beperking aantal deelnemers aan bijeenkomsten/activiteiten
- Tijdelijk verbod op wedstrijden tussen leden/sporters van verschillende clubs
- Tijdelijke sluiting van kleedkamers/douches
- Verbod buitenschoolse activiteiten
- Verbod meerdaagse uitstappen/kampen (met overnachting)
- Beperking maximum aantal aanwezigen en verscherpte controle pretparken/binnenspeeltuinen/publieke ruimte...

COVID Safe Ticket

Het gebruik van het COVID Safe Ticket betreft een verwerking van persoonsgegevens. Dit betekent dat deze inmenging in het privéleven van de betrokken personen moet voldoen aan de voorwaarden van artikel 22 van de Grondwet. Voor het verwerken van persoonsgegevens is een juridische basis vereist en dient dit het voorwerp uit te maken van het wet (legaliteitsbeginsel), een welbepaald legitiem doel beogen (finaliteitsprincipe) en een evenwicht behouden tussen fundamentele rechten en vrijheden en hun beperking (proportionaliteitsbeginsel).

De juridische basis voor het gebruik van het CST is het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België, zoals laatst gewijzigd.

De uitbreiding van het gebruik van het Covid Safe Ticket door de lokale overheden is enkel mogelijk met respect voor de voorwaarden en modaliteiten zoals voorzien door dit samenwerkingsakkoord



**De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

en de decreten en ordonnantie aangenomen in het kader van deze materie door de bevoegde gefedereerde entiteiten in toepassing van dit samenwerkingsakkoord. U vindt meer informatie over de toe te passen procedure op de website <https://www.info-coronavirus.be/nl/info-voor-gouverneurs-en-burgemeesters/>.

Specifieke maatregelen voor plaatsen waar veel mensen samenkomen

- Beperking openingsuren horeca
- Verbod verkoop alcohol tussen bepaalde uren (bv. 20.00-05.00)
- Striktere regels horeca: maximum x aantal personen/tafel; enkel terras; enkel take away.
- Sluiting van een bedrijf (met individuele draagwijdte)
- Sluiting van een werf (met individuele draagwijdte)
- Markten, beurzen, evenementen verbieden/beperken/uitstellen
- Fitnesscentra, sportinfrastructuur, zwembaden: verscherpte controle op veiligheid en naleving van de maatregelen of indien nodig sluiten
- Sluiting kantines sportinfrastructuur
- Verbod niet-professionele sportwedstrijden
- Verbod aanwezigheid supporters professionele sportwedstrijden
- Sluiting pretpark/binnenspeeltuin
- Muziek- en theaterzalen sluiten of capaciteit verminderen
- Sluiten van contactberoepen

Onderwijs (in overleg met minister van Onderwijs) (bij toename van de incidentie van besmettingen bij 2-21 jarigen)

Bij het nemen van maatregelen in het onderwijs dient men steeds rekening te houden met de bepalingen die hieromtrent genomen zijn door de gefedereerde entiteiten in hun respectievelijke decreten, ordonnanties of omzendbrieven en met het overleg met de autoriteit die bevoegd is voor de materie.

- Verbod extra muros activiteiten tijdens schooltijd
- Verplichting voor personeel en leerlingen/studenten in middelbare scholen en hoger onderwijs om een mondmasker te dragen in besloten ruimtes