

Wijzigingen DLB gemeentelijke verzelfstandiging

Decreet Lokaal Bestuur (status): [goedgekeurd in Vlaams Parlement \(21 december 2017\)](#),
[gepubliceerd in Belgisch Staatsblad op 15 februari 2018](#)

Algemene memorie van toelichting

4.4. De verzelfstandigde agentschappen

Dit ontwerp van decreet herneemt grotendeels de bepalingen betreffende de vormen van externe verzelfstandiging in het Gemeentedecreet. Met het oog op de vereenvoudiging van de regelgeving werden de **intern verzelfstandigde agentschappen** daarbij niet overgenomen. Besturen kunnen nog steeds kiezen voor interne verzelfstandiging, maar zijn daarbij niet langer verplicht om een decretaal voorgeschreven formule te volgen. Zij kunnen voortaan zelf een regeling op maat uitwerken.

Het goedkeuringstoezicht op de oprichting van autonome gemeentebedrijven en **extern verzelfstandigde agentschappen** in privaatrechtelijke vorm wordt niet behouden in dit ontwerp van decreet, in lijn met de uitgangspunten voor de hervorming van het bestuurlijk toezicht (*zie verder in MvT, 4.7*).

Ook wat betreft de beleids- en beheerscyclus bij de autonome gemeentebedrijven worden de bestaande regels uit het Gemeentedecreet grotendeels overgenomen. Het autonoom gemeentebedrijf en de gemeente bepalen nog steeds de regels voor de interne werking van het autonoom gemeentebedrijf, waarbij de beheersovereenkomst het meest aangewezen instrument is. Het Gemeentedecreet regelde echter niet wat er gebeurde als een gemeente en een autonoom gemeentebedrijf in de beheersovereenkomst helemaal niets opgenomen hadden over de organisatiebeheersing. Dit ontwerp van decreet vult die lacune op door te bepalen welke regels gelden als er geen afwijkende regels worden opgenomen in de beheersovereenkomst. Die bepaling doet geen afbreuk aan de autonomie van de gemeenten en het autonoom gemeentebedrijf, die nog steeds andere regels kunnen overeenkomen. Het ontwerp van decreet wil enkel duidelijkheid creëren voor die gevallen waarin dat niet gebeurd is (meer in het bijzonder wat betreft het aangaan van verbintenissen, de kredietbewaking, de wetmatigheidscontrole en de ondertekening van de betalingsopdrachten).

Dit ontwerp van decreet breidt het goedkeuringstoezicht op de jaarrekeningen uit naar die van de autonome gemeentebedrijven. De striktere Europese regels terzake (*zie verder in MvT, 4.7*) gelden voor de hele lokale sector, dus ook voor de autonome gemeentebedrijven. Daardoor is de kwaliteit van de gegevens over de jaarrekeningen van de autonome gemeentebedrijven even belangrijk als die van de jaarrekeningen van de gemeenten. Bij de gemeenten wordt ervoor gekozen om de datakwaliteit van de jaarrekeningen te bewaken via het goedkeuringstoezicht. Met het ontwerp van decreet wordt die aanpak nu uitgebreid naar de autonome gemeentebedrijven. Daarom worden de jaarrekeningen niet langer goedgekeurd door de gemeenteraad, maar door de toezichhoudende overheid.

Inwerkingtreding: 1 januari 2019, tenzij anders bepaald

Artikelsgewijze bespreking¹

Intern verzelfstandigde agentschappen

Titel VII, Hoofdstuk I uit het Gemeentedecreet (art. 221-224) wordt geschrapt (zie algemene memorie van toelichting).

Titel 3. De extern verzelfstandigde agentschappen

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Art. 225. § 1. De gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen zijn diensten met een eigen rechtspersoonlijkheid die door de gemeente worden opgericht of waarin de gemeente deelneemt en die belast zijn met welbepaalde beleidsuitvoerende taken van gemeentelijk belang. Vanuit hun **taak voor de** beleidsuitvoering kunnen de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen **ook** betrokken worden bij de beleidsvoorbereiding. De Vlaamse Regering kan de taken van gemeentelijk belang nader bepalen waarvoor gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen kunnen worden opgericht of waarin **ze kunnen deelnemen**.

Met behoud van de toepassing van andere wettelijke en decretale bepalingen mogen de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen hun taken van gemeentelijk belang noch geheel, noch gedeeltelijk overdragen aan andere rechtspersonen.

§ 2. Het is de gemeenten verboden om, rechtstreeks of onrechtstreeks, rechtspersonen die belast zijn met welbepaalde taken van gemeentelijk belang op te richten, erin deel te nemen of zich erin te laten vertegenwoordigen of om aan die rechtspersonen personeel, financiële middelen, infrastructuur of andere activa ter beschikking te stellen, tenzij die rechtspersonen voldoen aan de voorschriften van deze titel of er voor de oprichting, deelname of vertegenwoordiging een andere decretale of wettelijke rechtsgrond bestaat.

§ 3. **Voor** de toepassing van **paragraaf 2**, wordt vermoed dat een rechtspersoon door een gemeente met welbepaalde taken van gemeentelijk belang is belast als hij aan een van de volgende voorwaarden voldoet:

1° een of meer van zijn organen bestaan voor meer dan de helft uit gemeenteraadsleden of leden van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente in kwestie of de leden van de organen worden voor meer dan de helft aangewezen of voorgedragen door die

¹ In het **rood**: wijzigingen ten opzichte tekst Gemeentedecreet

In het **groen**: verduidelijking wijzigingen

In het **geel**: voorstellen VVSG

Mvt: memorie van toelichting

personen;

2° de gemeente of haar vertegenwoordigers beschikken over de meerderheid van de stemrechten in een of meer van zijn organen;

3° zijn financiële middelen worden voor meer dan de helft door de gemeente gefinancierd.

Gemeentedecreet: art. 225 – wijzigingen

Mvt: Dit artikel herneemt integraal artikel 225 van het Gemeentedecreet, met enkele redactionele wijzigingen.

- Paar taalkundige wijzigingen
- §3, 3° “zijn financiële middelen vallen voor meer dan de helft ten laste van het gemeentebudget” vervangen door “zijn financiële middelen worden voor meer dan de helft door de gemeente gefinancierd” (geen echt inhoudelijke wijziging)

Voorstel tot wijziging VVSG:

- Schrappen: §1, zin 2: overbodige regelgeving, want lokale autonomie; derde zin (uitvoeringsbevoegdheid) kan geschrapt worden, want wordt toch niet ingevuld door Vlaamse Regering en is ook niet wenselijk om in te vullen.
- Vragen bij §2 en §3, zeker omdat begrip ‘gemeentelijk belang’ op enkele plaatsen in Gemeentedecreet wordt gebruikt en enkel hier (in §3) verder wordt ingevuld, vraag naar wenselijkheid + toepasbaarheid; is nieuwe bepaling (§3, 3°) taalkundig correct? (beter: ‘komen voor meer dan de helft ten laste van de gemeente’? waarom wijziging?)
- §2: verwijzing naar terbeschikkingstelling personeel overbodig, want geregeld in art. 185 (onder ‘personeel’)² – zie ook MvT bij art. 230

² Ter info: art. 185 DLB

Art. 185. §1. *Als dat nader bepaald is in de rechtspositieregeling van het personeel, kunnen personeelsleden in statutair dienstverband ter beschikking gesteld worden aan:*

- 1° een extern verzelfstandigd agentschap *als vermeld in artikel 225 van dit decreet*;
- 2° een vereniging of een vennootschap *als vermeld in artikel 475, 496, 501, 508 en 513 van dit decreet*;
- 3° een samenwerkingsverband *als vermeld in deel 3, titel 3, van dit decreet*;
- 4° een vereniging (...) *als vermeld in artikel 386 van dit decreet*;
- 5° een andere overheid, *dan die vermeld in punt 1° tot en met punt 4°*;
- 6° een vereniging zonder winstoogmerk *als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen*, waarin de gemeente al dan niet in deelneemt en waarvan de activiteit verband houdt met een gemeentelijk belang.

De terbeschikkingstelling is tijdelijk en *wordt vastgelegd in een overeenkomst tussen de gemeente of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en de rechtspersoon waaraan het personeel ter beschikking wordt gesteld.*

Art. 226. Onder voorbehoud van de toepassing van andere wettelijke of decretale bepalingen, bestaan er drie vormen van gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen:

- 1° het autonoom gemeentebedrijf;
- 2° het gemeentelijke extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm;
- 3° het autonoom gemeentelijk havenbedrijf.

Gemeentedecreet: art. 226 – geen wijzigingen

Mvt: Dit artikel herneemt integraal artikel 226 van het Gemeentedecreet.

Voorstel tot wijziging VVSG: geen

Art. 227. De beslissing tot oprichting van of deelname in een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap kan niet worden genomen in de loop van een periode van twaalf maanden voor de datum van de volledige vernieuwing van de gemeenteraden. ~~Deze bepaling slaat niet op de omvorming van bestaande structuren conform artikel 310 van het gemeentedecreet, tenzij hierdoor bijkomende taken van gemeentelijk belang extern zouden worden verzelfstandigd.~~

Elk gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap legt in de loop van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de gemeenteraden een evaluatieverslag voor aan de gemeenteraad over de uitvoering van de beheers- of samenwerkingsovereenkomst sinds de inwerkingtreding ervan. Dat verslag omvat ook een evaluatie van de verzelfstandiging, waarover de gemeenteraad zich binnen drie maanden uitsprekt.

~~De gemeenteraad of een gemeenteraadscommissie waakt over de afstemming van het beleid van de verzelfstandigde agentschappen van de gemeente op het gemeentelijk beleid.~~

Gemeentedecreet: art. 227 – wijzigingen

Mvt: De eerste twee leden van dit artikel hernemen integraal artikel 227 van het Gemeentedecreet met uitzondering van de laatste zin omdat deze volledige uitwerking heeft gekregen. Het derde lid herneemt artikel 39, §1, tweede lid, van het Gemeentedecreet met dien verstande dat de gemeenteraad de autonomie heeft om die afstemming zelf in bespreking te nemen of die taak toe te vertrouwen aan een gemeenteraadscommissie.

- Eerste lid, tweede zin: geschrapt, wegens overbodig geworden (sloeg o.m. op omvorming structuren tegen 1-1-2014)

§2. De aanstellende overheid beslist, in overeenstemming met de rechtspositieregeling, over de individuele terbeschikkingstelling van het personeelslid, vermeld in paragraaf 1, en sluit een overeenkomst van terbeschikkingstelling.

Met opmerkingen [VD1]: Nieuw t.o.v. versie november 2016

Met opmerkingen [VD2]: Nieuw t.o.v. versie november 2016

- Derde lid: nieuw; vervangt verplichting tot oprichting van of integratie in gemeenteraadscommissie die zich bezighoudt met afstemming gemeentelijk beleid op beleid IGS'en en gemeentelijke EVA's (vroeger art. 39, §1, lid 2 GD); nu kan ook de gemeenteraad dit doen.

Voorstel tot wijziging VVSG:

- Lid 2: schrappen of andere verplichtingen evalueren (nu reeds: nieuw lid 3 van dit artikel, vaste vertegenwoordiging alle fracties in bestuur + afvaardiging gemeenteraad in PEVA, controle- en rapporteringsverplichtingen)
- Lid 3: verplichte commissie werd afgeschaft (art. 39 GD), maar nu komt er een nieuwe, vrij overbodige regel bij, die weliswaar soepeler is dan de vorige (commissie hoeft niet, ook de gemeenteraad kan dit doen, wat eigenlijk de evidentie zelf is)

Art. 228. De gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen zijn onderworpen aan de verplichtingen **in het kader van de** formele motivering en openbaarheid van bestuur die gelden voor de gemeente.

Gemeentedecreet: art. 228 – geen inhoudelijke wijzigingen

Mvt: Dit artikel herneemt integraal artikel 228 van het Gemeentedecreet, met een redactionele wijziging.

Voorstel tot wijziging VVSG: geen

(zijdelingse bedenking: hierna wordt verschillende malen naar een webtoepassing verwezen, bij wijze van actieve openbaarheid van bestuur; eventueel kan dat hier in algemene termen worden bepaald, zodat het nadien niet meer telkens moet herhaald worden)

Art. 229. De volgende personen kunnen niet worden voorgedragen of aangewezen als vertegenwoordiger of bestuurder in een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap:

- 1° de provinciegouverneurs, de gouverneur en de vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, de provinciegriffiers, de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissarissen **als** het gemeentelijke extern verzelfstandigd agentschap gevestigd is in hun ambtsgebied;
- 2° de magistraten, de plaatsvervangende magistraten en de griffiers bij de hoven en de rechtbanken, de administratieve rechtscolleges en het Grondwettelijk Hof;
- 3° de leden van het operationeel, administratief of logistiek kader van de politiezone waar de gemeente toe behoort die het gemeentelijke extern verzelfstandigd agentschap heeft opgericht

of die erin deelneemt;

4° de personen die op commerciële wijze of met een winstoogmerk activiteiten uitoefenen in dezelfde beleidsdomeinen als het agentschap en waarin het agentschap niet deelneemt, alsook de werknemers en de leden van een bestuurs- of controleorgaan van die personen;

5° de personen die in een andere lidstaat van de Europese Unie een ambt of een functie uitoefenen, gelijkwaardig aan een ambt of een functie **als** vermeld in dit artikel, en de personen die in een lokale basisoverheid van een andere lidstaat van de Europese Unie een ambt of een mandaat uitoefenen dat gelijkwaardig is aan dat van gemeenteraadslid, schepen of burgemeester.

Gemeentedecreet: art. 229 – geen inhoudelijke wijzigingen

MvT: Dit artikel herneemt integraal artikel 229 van het Gemeentedecreet, met een redactionele wijziging.

Voorstel tot wijziging VVSG:

- 4° personen die in een gelijkaardig beleidsdomein professioneel actief zijn **tóch toelaten** mee te besturen: dit is een vraag van de AGB's om voldoende externe expertise te kunnen binnenhalen → de regels rond belangenvermenging en andere decretale waarborgen mbt het bestuur van het AGB moeten hier volstaan (zoals bij gemeenteraadsliden)

Art. 230. Bij gemeenteraadsbesluit kan de gemeente aan haar gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen middelen, infrastructuur of (...) personeel (...) overdragen.

Gemeentedecreet: art. 230 – wijzigingen:

Mvt: Dit artikel herneemt grotendeels artikel 230 van het Gemeentedecreet, met dien verstande dat een redactionele wijziging werd aangebracht om de tekst af te stemmen op de andere bepalingen in dit ontwerp van decreet (artikel 185).

- Tussen de woorden 'of' en 'personeel' worden de woorden 'mits de ter zake geldende rechtspositieregeling nageleefd wordt,' geschrapt
- Tussen de woorden 'personeel' en 'overdragen' worden de woorden 'ter beschikking stellen of' geschrapt; verwijzing naar artikel 185 eerst toegevoegd, dan weer geschrapt

Voorstel tot wijziging VVSG:

- De initiële verwijzing naar art. 185 wordt weer geschrapt. De memorie lijkt hier wel nog op te alluderen, al is ze niet per se fout nu.

Hoofdstuk 2. Het autonoom gemeentebedrijf

Art. 231. Een autonoom gemeentebedrijf wordt opgericht bij gemeenteraadsbeslissing op grond van een door het college van burgemeester en schepenen opgemaakt verslag. In dat verslag worden de voor- en de nadelen van externe verzelfstandiging tegen elkaar afgewogen en wordt aangetoond dat beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de gemeente niet dezelfde voordelen kan bieden. **Die oprichtingsbeslissing stelt de statuten van het autonoom gemeentebedrijf vast. Het autonoom gemeentebedrijf verkrijgt rechtspersoonlijkheid op de datum van die oprichtingsbeslissing.**

De oprichtingsbeslissing en de statuten worden samen met het verslag, vermeld in het eerste lid, gepubliceerd via een webtoepassing van de gemeente.

Het autonoom gemeentebedrijf bezorgt onmiddellijk na elke vergadering een lijst met de besluiten van zijn raad van bestuur, met een beknopte omschrijving van de daarin geregelde aangelegenheden, aan de gemeente, zodat ze kunnen worden bekendgemaakt op een webtoepassing van de gemeente, overeenkomstig artikel 285, §1. Het autonoom gemeentebedrijf bezorgt ook onmiddellijk na de behandeling ervan door de raad van bestuur zijn beleidsrapporten aan de gemeente, zodat ze kunnen worden bekendgemaakt op een webtoepassing van de gemeente, overeenkomstig artikel 286, §1.

Gemeentedecreet: art. 232³ – wijzigingen:

Mvt: Dit artikel herneemt artikel 232 van het Gemeentedecreet, met enkele redactionele wijzigingen, maar voegt enkele nieuwe bepalingen in. De ingevoegde tekst verduidelijkt de regels voor het toezicht die gelden voor de autonome gemeentebedrijven. Het autonoom gemeentebedrijf bezorgt de beleidsrapporten en de lijsten met besluiten onmiddellijk aan de gemeente, zodat ze op een webtoepassing van de gemeente kunnen worden gepubliceerd. Het is namelijk de burgemeester die verantwoordelijk is voor deze publicatie. Daarnaast is het van belang dat het autonoom gemeentebedrijf zijn beleidsrapporten meteen aan de gemeente bezorgt, omdat de gemeenteraad het meerjarenplan (en de aanpassingen ervan) moet goedkeuren en een advies moet uitbrengen bij de jaarrekening. Het goedkeuringstoezicht van de Vlaamse Regering op de oprichting en de statutenwijzigingen van de autonome gemeentebedrijven werd weggelaten. Meer hierover is terug te vinden in de toelichting bij artikel 240.

- Lid 1: 'Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht' wordt geschrapt en zin wordt geherformuleerd (wegvallen goedkeuringstoezicht op oprichting AGB)

³ Merk op dat de nummering vanaf hier niet meer gelijkloopt.

- Lid 2: wordt geschrapt (bepaling mbt goedkeuringstoezicht Vlaamse Regering)⁴
- Lid 3: geherformuleerd (ter inzage leggen op secretariaat vervangen door publiceren via webtoepassing)⁵
- Nieuw lid 3: verwijst naar deel van vorig art. 238 GD⁶, maar grondig geherformuleerd en met nieuwe vorm van (elektronische) bekendmaking

Voorstel tot wijziging VVSG:

- Lid 2 kan perfect opgevangen worden door algemene bepaling mbt openbaarheid van bestuur (art. 228)
- Is het in alle gevallen wenselijk dat de besluitenlijst van de raad van bestuur steeds onmiddellijk en volledig op de gemeentelijke webstek terechtkomt? Kan dat het AGB niet in een benadeelde positie tegenover privéspelers (die bv. met vastgoed bezig zijn) brengen?

Art. 232. De statuten vermelden ten minste:

- 1° de naam en eventueel de afkorting;
- 2° het maatschappelijke doel, inzonderheid een omschrijving van de beleidsuitvoerende taken van gemeentelijk belang waarmee het autonoom gemeentebedrijf belast is;
- 3° de maatschappelijke zetel, gevestigd in de oprichtende gemeente;
- 4° de samenstelling, de vergaderwijze, de werkingsvoorwaarden en de bevoegdheden van de organen;
- 5° de wijze van ontbinding en vereffening van het autonoom gemeentebedrijf.

Gemeentedecreet: art. 233 – geen inhoudelijke wijzigingen

Mvt: Dit artikel herneemt integraal artikel 233 van het Gemeentedecreet, met een redactionele wijziging.

Voorstel tot wijziging VVSG: geen

⁴ “De oprichtingsbeslissing wordt samen met het in het eerste lid bedoelde verslag en met de statuten van het autonoom gemeentebedrijf binnen dertig dagen aan de Vlaamse Regering verzonden. Binnen honderd dagen na verzending keurt de Vlaamse Regering de oprichtingsbeslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse Regering een beslissing genomen en verzonden heeft aan de gemeente, dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend.”

⁵ “De goedgekeurde oprichtingsbeslissing en de statuten worden samen met het in het eerste lid bedoelde verslag ter inzage neergelegd op het secretariaat van de oprichtende gemeente en van het autonoom gemeentebedrijf.”

⁶ “De notulen van die vergaderingen en alle documenten waarnaar verwezen wordt in de notulen, alsook de beslissingen van de gedelegeerd bestuurder, worden ter inzage neergelegd op het secretariaat van de gemeente. Op verzoek van een gemeenteraadslid worden deze notulen elektronisch ter beschikking gesteld.”

Art. 233. De wijzigingen in de statuten worden aangebracht bij beslissing van de gemeenteraad, op voorstel of na advies van de raad van bestuur van het autonoom gemeentebedrijf in kwestie.

De statutenwijzigingen worden op dezelfde wijze als de oprichtingsbeslissing en de statuten bekendgemaakt. Een volledig gecoördineerde tekst van de statuten wordt gepubliceerd via een webtoepassing van de gemeente.

Gemeentedecreet: art. 234 – wijzigingen:

- Lid 2 (goedkeuringstoezicht op statuten(wijzigingen)) wordt geschrapt
- In alinea 3 (nu lid 2) wordt de neerlegging ter inzage vervangen door een bekendmaking via webtoepassing

Mvt: Dit artikel herneemt artikel 234 van het Gemeentedecreet met dien verstande dat bijkomend de verplichting wordt opgelegd om de volledig gecoördineerde tekst van de statuten te publiceren op een webtoepassing van de gemeente. Het goedkeuringstoezicht van de Vlaamse Regering op deze statutenwijzigingen wordt in dit ontwerp van decreet niet hernomen. Zie hiervoor de toelichting bij artikel 240 van dit ontwerp van decreet.

Voorstel tot wijziging VVSG:

- In lid 1 de woorden 'of na advies' schrappen – het voorstel van de raad van bestuur kan ook beschouwd worden als advies en zo wordt de formulering helderder
- Lid 2 kan perfect opgevangen worden door algemene bepaling mbt openbaarheid van bestuur (art. 228)

Art. 234. § 1. Tussen de gemeente en het autonoom gemeentebedrijf wordt na onderhandeling een beheersovereenkomst gesloten. Bij het onderhandelen over de beheersovereenkomst wordt de gemeente vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen en het autonoom gemeentebedrijf door de raad van bestuur.

De gemeente en het autonome gemeentebedrijf nemen de nodige initiatieven, minstens via een webtoepassing van de gemeente, voor de openbaarheid van de beheersovereenkomst, inclusief alle wijzigingen eraan.

~~§ 2. De beheersovereenkomst regelt minstens de volgende aangelegenheden:~~

~~1° de concretisering van de wijze waarop het agentschap zijn taken moet vervullen en van de doelstellingen ervan;~~

~~2° de toekenning van middelen voor de eigen werking en de uitvoering van de doelstellingen van het autonoom gemeentebedrijf;~~

~~3° binnen de perken en overeenkomstig de toekenningsvoorwaarden, bepaald door de~~

Vlaamse Regering, het presentiegeld en de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van het autonoom gemeentebedrijf worden toegekend;
4° de voorwaarden waaronder eigen inkomsten of andere financieringen mogen worden verworven en aangewend;
5° de wijze waarop de tarieven voor de geleverde prestaties door de raad van bestuur vastgesteld en berekend worden;
6° de gedragsregels inzake dienstverlening door het autonoom gemeentebedrijf;
7° de voorwaarden waaronder het autonoom gemeentebedrijf andere personen kan oprichten, erin kan deelnemen of zich erin kan laten vertegenwoordigen;
8° de informatieverstrekking door het autonoom gemeentebedrijf aan de gemeente;
9° de wijze waarop het autonoom gemeentebedrijf de organisatiebeheersing regelt, overeenkomstig artikel (DLB.VI.52);
10° de regels voor het aangaan van verbintenissen, de kredietbewaking, de wetmatigheidscontrole en de ondertekening van de girale betalingsorders;
11° wanneer de opvolgingsrapportering, vermeld in artikel (DLB.VI.15), aan de gemeenteraad moet worden voorgelegd;
12° de maatregelen bij niet naleving door een partij van haar verbintenissen uit hoofde van de beheersovereenkomst en de bepalingen inzake beslechting van geschillen die rijzen bij de uitvoering van de beheersovereenkomst;
13° de omstandigheden waarin en de wijze waarop de beheersovereenkomst kan worden verlengd, gewijzigd, geschorst en ontbonden.

Zolang het autonoom gemeentebedrijf geen eigen regels heeft vastgesteld voor het aangaan van verbintenissen, de kredietbewaking, de wetmatigheidscontrole of de ondertekening van de girale betalingsorders, zijn artikel 266, 267, 269 en 272, §1, tweede en derde lid van toepassing op het autonoom gemeentebedrijf. In dat geval zijn bovendien artikel 265, 268 en 272, §1, eerste lid, en §2, eerste lid, van toepassing op het autonoom gemeentebedrijf, met dien verstande dat de volgende woorden worden gelezen als volgt:

- 1° “de gemeente” als “het autonoom gemeentebedrijf”;
- 2° “de gemeenteraad” als “de raad van bestuur”;
- 3° “de secretaris-directeur” als “de gedelegeerd bestuurder” of, als het autonoom gemeentebedrijf geen gedelegeerd bestuurder heeft, als “de voorzitter van de raad van bestuur”;
- 4° “het college van burgemeester en schepenen” als “de raad van bestuur”.

§ 3. Onder voorbehoud van de mogelijkheid tot verlenging, wijziging, schorsing en ontbinding van de beheersovereenkomst, wordt die gesloten voor een periode die eindigt uiterlijk zes maanden na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad.

De beheersovereenkomst en de uitvoering ervan worden jaarlijks geëvalueerd door de gemeenteraad.

Met opmerkingen [D3]: Initiële toevoegingen, bepaling “10° de wijze waarop het autonoom gemeentebedrijf zal voorzien in een systeem van interne controle” wordt geschrapt

Als bij het verstrijken van de beheersovereenkomst geen nieuwe beheersovereenkomst in werking is getreden, wordt de bestaande overeenkomst van rechtswege verlengd.

Als geen nieuwe beheersovereenkomst in werking is getreden **binnen een jaar na de verlenging, vermeld in het derde lid**, of als een beheersovereenkomst is ontbonden of geschorst, kan de gemeenteraad na overleg met het autonoom gemeentebedrijf voorlopige regels vaststellen **voor de aangelegenheden, vermeld in de beheersovereenkomst**. Die voorlopige regels zullen als beheersovereenkomst gelden tot op het ogenblik dat een nieuwe beheersovereenkomst in werking treedt.

Gemeentedecreet: art. 235 – wijzigingen:

- §1, eerste lid: aangevuld met bepaling van minimale openbaarmaking via webtoepassing
- §2, eerste lid geschrapt: na enkele initiële toevoegingen (9°-11°) werd gans dit lid op vraag van de VVSG geschrapt. Voortaan zijn besturen vrij om de beheersovereenkomst in te vullen zoals ze dit zelf wensen, weliswaar met inachtnaam van de regeling van §2 (let wel op wat bepaald staat in de memorie van toelichting).

Mvt: Deze tekst herneemt artikel 235 van het Gemeentedecreet, met enkele redactionele wijzigingen. In de eerste paragraaf wordt daarbij de verplichting ingevoegd om de beheersovereenkomst openbaar te maken via een webtoepassing van de gemeente.

De opsomming van wat minimaal in de beheersovereenkomst moet worden opgenomen, in paragraaf 2 van artikel 235 van het Gemeentedecreet, wordt hier niet hernomen. De beheersovereenkomst regelt evenwel minstens de volgende aangelegenheden:

- 1° de concretisering van de wijze waarop het agentschap zijn taken moet vervullen en van de doelstellingen ervan;*
- 2° de toekenning van middelen voor de eigen werking en de uitvoering van de doelstellingen van het autonoom gemeentebedrijf;*
- 3° binnen de perken en overeenkomstig de toekenningsvoorwaarden, bepaald door de Vlaamse Regering, het presentiegeld en de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van het autonoom gemeentebedrijf worden toegekend;*
- 4° de voorwaarden waaronder eigen inkomsten of andere financieringen mogen worden verworven en aangewend;*
- 5° de wijze waarop de tarieven voor de geleverde prestaties door de raad van bestuur vastgesteld en berekend worden;*
- 6° de gedragsregels inzake dienstverlening door het autonoom gemeentebedrijf;*
- 7° de voorwaarden waaronder het autonoom gemeentebedrijf andere personen kan oprichten, erin kan deelnemen of zich erin kan laten vertegenwoordigen;*
- 8° de informatieverstrekking door het autonoom gemeentebedrijf aan de gemeente;*
- 9° de wijze waarop het autonoom gemeentebedrijf de organisatiebeheersing regelt, waaronder de regels voor het aangaan van verbintenissen, de kredietbewaking, de wetmatigheidscontrole en de ondertekening van de girale betalingsorders, overeenkomstig artikel 219;*
- 10° wanneer de opvolgingsrapportering, vermeld in artikel 263, aan de gemeenteraad moet worden voorgelegd;*

11° de maatregelen bij niet-naleving door een partij van haar verbintenissen uit hoofde van de beheersovereenkomst en de bepalingen inzake beslechting van geschillen die rijzen bij de uitvoering van de beheersovereenkomst;
12° de omstandigheden waarin en de wijze waarop de beheersovereenkomst kan worden verlengd, gewijzigd, geschorst en ontbonden.

In paragraaf 2 wordt in dit ontwerp van decreet een standaardregeling opgenomen die geldt zolang een autonoom gemeentebedrijf geen eigen regeling heeft uitgewerkt wat betreft de uitgavencyclus. Uit de evaluatie van de huidige regelgeving komt het ontbreken van een dergelijke terugvalregeling naar voren als een tekortkoming. Voor een autonoom gemeentebedrijf dat geen eigen regels had uitgewerkt, golden in de regeling van het Gemeentedecreet helemaal geen regels. Dat kon in de praktijk aanleiding geven tot onwenselijke situaties.

De standaardregeling die nu wordt ingeschreven houdt in dat de voorgenomen financiële verbintenissen onderworpen zijn aan het **voorafgaand visum** van de financieel directeur van de gemeente, volgens dezelfde regels als gelden voor de gemeente. Ook de beperkingen op het aangaan van verbintenissen, de regels voor de kredietbewaking en die voor het ondertekenen van girale betalingen zijn dan identiek voor het autonome gemeentebedrijf en de gemeente. Artikel 266, 267 en 269 worden in die omstandigheden rechtstreeks van toepassing gemaakt. Dat houdt concreet in dat de financieel beheerder van de gemeente het visum moet verlenen ²⁶⁶, dat het college van burgemeester en schepenen na een visumweigering de voorgenomen verbintenis van het autonoom gemeentebedrijf kan viseren (artikel 267) en dat de gemeenteraad (of het college van burgemeester en schepenen) kan beslissen over uitgaven die door dwingende en onvoorziene omstandigheden vereist zijn (artikel 269). Ook artikel 272, §1, tweede en derde lid wordt van rechtstreekse toepassing gemaakt, zodat de bijzondere regels voor betalingen vanuit provisies in die situatie dezelfde zijn als bij de gemeente. De andere vermelde artikelen worden van overeenkomstige toepassing gemaakt, waarbij rekening gehouden wordt met de bevoegde organen binnen het autonoom gemeentebedrijf. Waar er in die bepalingen sprake is van de financieel directeur moet dat wel steeds gelezen blijven worden als de financieel directeur van de gemeente.⁷

Met opmerkingen [VD4]: Wellicht: (artikel 266)

⁷ Hoofdstuk 3. De ontvangsten- en uitgavencyclus

Art. 265. Een verbintenis mag alleen worden aangegaan als de financiële gevolgen ervan tijdens de periode van het meerjarenplan passen binnen de ramingen van het meerjarenplan en als de financiële gevolgen voor het lopende boekjaar passen binnen de limitatieve kredieten voor dat boekjaar in het meerjarenplan.

Als de gemeente nog niet over uitvoerbare kredieten beschikt voor het lopende boekjaar, is het aangaan of het wijzigen van verbintenissen onderworpen aan de voorafgaande goedkeuring door de gemeenteraad. De gemeente kan dan alleen verbintenissen aangaan of wijzigen die behoren tot de exploitatie en die verband houden met de courante werking en de bestaande dienstverlening

Iedereen die in strijd met het tweede lid verbintenissen heeft aangegaan, is daarvoor persoonlijk verantwoordelijk, behalve in de gevallen die door of krachtens dit decreet worden bepaald en met behoud van de eventuele medeverantwoordelijkheid van andere organen of personeelsleden.

Art. 266. De voorgenomen financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande nettokasstroom zijn onderworpen aan een voorafgaand visum, voordat enige verbintenis kan worden aangegaan.

De financieel directeur onderzoekt de wettigheid en regelmatigheid van die voorgenomen verbintenissen in het kader van zijn opdracht vermeld in artikel 177, eerste lid, 1°. Hij verleent zijn visum, als uit dat onderzoek de wettigheid en regelmatigheid van de voorgenomen verbintenis blijkt. Hij kan voorwaarden koppelen aan zijn

visum. Als de financieel directeur weigert zijn visum te verlenen, of als hij er voorwaarden aan koppelt, motiveert hij dat.

De gemeenteraad bepaalt, na advies van de financieel directeur, de nadere voorwaarden waaronder de financieel directeur de controle, vermeld in het tweede lid, uitoefent. De gemeenteraad kan binnen de perken die vastgelegd zijn door de Vlaamse Regering, en na advies van de financieel directeur, bepaalde categorieën van verrichtingen uitsluiten van de visumverplichting.

Het organisatiebeheersingssysteem bepaalt de voorwaarden die gelden om advies te kunnen vragen aan de financieel directeur over de wettigheid en regelmatigheid van verrichtingen die van de visumverplichting zijn uitgesloten.

Art. 267. Als de financieel directeur weigert om een visum te verlenen aan een voorgenomen verbintenis, kan het college van burgemeester en schepenen op eigen verantwoordelijkheid viseren. In dat geval brengt het college van burgemeester en schepenen de gemotiveerde beslissing van de financieel directeur, samen met zijn eigen beslissing, ter kennis van de gemeenteraad.

De verbintenis kan pas worden aangegaan nadat de gemeenteraad heeft kunnen kennisnemen van die beslissing van het college van burgemeester en schepenen.

In afwijking van het eerste lid kan de gemeenteraad in de situatie, vermeld in artikel 265, tweede lid, viseren als de financieel directeur weigert om een visum te verlenen aan een voorgenomen verbintenis.

Art. 268. Met het behoud van de toepassing van artikel 265, eerste en tweede lid, kan de gemeente geen verbintenissen uitvoeren zonder dat er kredieten voor beschikbaar zijn.

Totdat de gemeente over uitvoerbare kredieten beschikt, kan ze alleen uitgaven doen overeenkomstig verbintenissen die zijn aangegaan voor het begin van het boekjaar en overeenkomstig nieuwe verbintenissen die behoren tot de exploitatie en die verband houden met de courante werking en de bestaande dienstverlening.

Art. 269. De gemeenteraad kan zonder de nodige kredieten over de uitgaven beslissen die door dwingende en onvoorziene omstandigheden vereist zijn, op voorwaarde dat hij daarvoor een met redenen omkleed besluit neemt.

In dezelfde omstandigheden en als het geringste uitstel onbetwistbare schade zou veroorzaken, kan het college van burgemeester en schepenen op eigen verantwoordelijkheid over de uitgaven beslissen. Het college van burgemeester en schepenen brengt de gemeenteraad daarvan onmiddellijk op de hoogte.

De bevoegdheid om over de uitgaven te beslissen, houdt ook de bevoegdheid in tot het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten, het vaststellen van plaatsingsprocedure, het voeren van de plaatsingsprocedure, de gunning en de uitvoering van de overheidsopdrachten.

In de gevallen, vermeld in het eerste en het tweede lid, worden de financiële gevolgen opgenomen in de eerstvolgende aanpassing van het meerjarenplan.

Art. 272. §1. Alle girale betalingen worden ondertekend door de algemeen directeur en de financieel directeur. Met zijn handtekening bevestigt de algemeen directeur dat de uitgave wettig en regelmatig is. Als het organisatiebeheersingssysteem daarvoor een regeling bevat, kunnen provisies ter beschikking gesteld worden van personeelsleden voor het betalen van geringe exploitatie-uitgaven die voor de goede werking van de dienst onmiddellijk moeten worden gedaan. Het eerste lid is niet van toepassing op de betalingen vanuit die provisies.

Betalingen in verband met het thesauriebeheer verricht de financieel directeur autonoom. Daaronder vallen niet de betalingen naar de provisies, vermeld in het tweede lid.

Er mag niet uit het oog worden verloren dat alle bepalingen van paragraaf 2 slechts een terugvalpositie zijn voor de situaties waarin in de beheersovereenkomst geen andere regelingen werden opgenomen. Het blijft dus perfect mogelijk om andere procedures op maat van het autonoom gemeentebedrijf uit te werken.

Voorstel tot wijziging VVSG:

- §1, tweede lid kan perfect opgevangen worden door algemene bepaling mbt openbaarheid van bestuur (art. 228)
- De bepaling van §2 mbt de verplichte vermeldingen is grotendeels geschrapt, een goede zaak. Dit komt echter wel terug in de memorie, waardoor het niet zo duidelijk meer is wat nu precies de vrijheid van de besturen is.
- §2: ook dit lijkt nog steeds overbodig; de toepassing van de bepalingen uit de eerste zin van §2 leidt er wel toe dat puur gemeentelijke organen hier in de plaats treden van het AGB. Is dit de bedoeling?
Deze regeling is bijzonder complex doordat één deel moet worden gelezen met puur gemeentelijke organen en het andere deel met de AGB-organen. De combinatie van de twee zou beter voluit worden uitgewerkt in art. 234, §2, in zoverre deze regeling tenminste noodzakelijk wordt geacht.
Tot slot: de vraag om minstens in de memorie op te nemen dat het wenselijk is dat de regels van interne organisatiebeheersing worden meegedeeld aan de gemeenteraad.

Art. 235. § 1. Het autonoom gemeentebedrijf beschikt over een raad van bestuur.

De raad van bestuur is bevoegd voor alles wat niet uitdrukkelijk bij decreet, in de statuten of in de beheersovereenkomst aan de gemeenteraad is voorbehouden.

De raad van bestuur vertegenwoordigt het autonoom gemeentebedrijf in rechte als eiser of als verweerder.

De raad van bestuur is binnen de grenzen, vastgesteld in de statuten, bevoegd voor alle personeelsaangelegenheden.

§ 2. Het aantal leden van de raad van bestuur bedraagt ten hoogste de helft van het aantal gemeenteraadsleden, maar met een absoluut maximum van twaalf. Ten hoogste twee derde

§ 2. Als de algemeen directeur of een personeelslid dat hij met betalingsverrichtingen belast heeft, weigert een betalingsopdracht aan een financiële instelling te ondertekenen, kan het college van burgemeester en schepenen op eigen verantwoordelijkheid bevelen de betaling uit te voeren. Een dergelijk bevel kan niet worden geweigerd.

In het geval, vermeld in het eerste lid, brengt het college van burgemeester en schepenen de gemeenteraad op de hoogte van dat betalingsbevel.

De betaling, vermeld in het eerste lid, kan pas worden uitgevoerd nadat de gemeenteraad heeft kunnen kennisnemen van de beslissing van het college van burgemeester en schepenen.

van de leden van de raad van bestuur is van hetzelfde geslacht.

De leden van de raad van bestuur worden benoemd door de gemeenteraad.

Elke fractie kan minstens **een** lid van de raad van bestuur voordragen. **Dat** voordrachtrecht waarborgt elke fractie een vertegenwoordiging in de raad van bestuur. Als de gewaarborgde vertegenwoordiging evenwel afbreuk zou doen aan de mogelijkheid voor de fracties die vertegenwoordigd zijn in het college van burgemeester en schepenen om minstens de helft van de leden van de raad van bestuur voor te dragen, wordt er gewerkt met gewogen stemrecht binnen de **groep van bestuurders die de fracties voorgedragen hebben**.

Het mandaat van lid van de raad van bestuur is hernieuwbaar. **De gemeenteraad kan de leden van de raad van bestuur op elk moment ontslaan**. Na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad wordt tot volledige vernieuwing van de raad van bestuur overgegaan. In dat geval blijven de leden van de raad van bestuur in functie tot de nieuwe gemeenteraad **hen vervangt**.

De raad van bestuur kiest uit zijn leden een voorzitter die deel **uitmaakt** van het college van burgemeester en schepenen van de oprichtende gemeente.

§ 3. De gemeenteraad kan er ook voor kiezen alle leden van de gemeenteraad te benoemen als lid van de raad van bestuur. In dat geval is **paragraaf 2, eerste lid**, niet van toepassing en mogen er geen presentiegelden worden toegekend voor de vergaderingen van de raad van bestuur.

§ 4. De bestuurders zijn niet persoonlijk gebonden door de verbintenissen van het autonoom gemeentebedrijf.

De bestuurders zijn aansprakelijk zonder hoofdelijkheid voor de tekortkomingen **bij** de normale uitoefening van hun bestuur. **Bij** overtredingen waaraan **ze** geen deel hebben gehad, worden de bestuurders van **de** aansprakelijkheid ontheven als **hen** geen schuld **treft** en als **ze de** overtredingen hebben aangeklaagd bij de gemeenteraad binnen een maand nadat **ze** er kennis van hebben gekregen.

De gemeenteraad beslist jaarlijks over de aan de bestuurders te verlenen kwijting, na goedkeuring van de rekeningen. Die kwijting is alleen rechtsgeldig als de ware toestand van het autonoom gemeentebedrijf niet wordt verborgen door enige weglating of onjuiste opgave in de rekeningen of in de rapportering **over** de uitvoering van de beheersovereenkomst.

§ 5. Een bestuurder mag niet:

1° aanwezig zijn bij de bespreking en de stemming over aangelegenheden waarin hij een rechtstreeks belang heeft, hetzij persoonlijk, hetzij als vertegenwoordiger, of waarbij de

echtgenoot, of bloed- of aanverwanten tot en met de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben. Dat verbod strekt niet verder dan de bloed- en aanverwanten tot en met de tweede graad als het gaat om de voordracht van kandidaten, benoemingen, ontslagen, afzettingen en schorsingen. Voor de toepassing van deze bepaling worden personen die een verklaring van wettelijke samenwoning als vermeld in artikel 1475 van het Burgerlijk Wetboek, hebben afgelegd, met echtgenoten gelijkgesteld;

2° rechtstreeks of onrechtstreeks een **overeenkomst sluiten**, behoudens in geval van een schenking aan het autonoom gemeentebedrijf of de gemeente, of **deelnemen in** een opdracht voor aanneming van werken, leveringen of diensten, verkoop of aankoop ten behoeve van het autonoom gemeentebedrijf of de gemeente, **behalve** in de gevallen waarbij de bestuurder een beroep doet op een door het autonoom gemeentebedrijf of de gemeente aangeboden dienstverlening en ten gevolge daarvan een overeenkomst aangaat.

3° rechtstreeks of onrechtstreeks als advocaat of notaris tegen betaling **werken** in geschillen ten behoeve van het autonoom gemeentebedrijf. **Dat** verbod geldt **ook voor** de personen die in het kader van een associatie, groepering, samenwerking of op hetzelfde kantooradres met de bestuurder werken;

4° rechtstreeks of onrechtstreeks als advocaat of notaris **werkzaam zijn** in geschillen ten behoeve van de tegenpartij van het autonoom gemeentebedrijf of ten behoeve van een personeelslid van het autonoom gemeentebedrijf **in het kader van** beslissingen **over** de tewerkstelling binnen het autonoom gemeentebedrijf. **Dat** verbod geldt **ook voor** de personen die in het kader van een associatie, groepering, samenwerking of op hetzelfde kantooradres met de bestuurder werken.

Met opmerkingen [VD5]: Hier ook 'werken' van maken?

Gemeentedecreet: art. 236 – geen inhoudelijke wijzigingen

Mvt: Dit artikel herneemt integraal artikel 236 van het Gemeentedecreet, met enkele redactionele wijzigingen.

Voorstel tot wijziging VVSG:

- §1, laatste lid: hoeft niet apart opgenomen te worden, ook bevoegdheid voor personeelszaken zit al in volheid van bevoegdheid; fundamenteel kan ook de vraag gesteld worden of deze bevoegdheid niet delegerbaar kan zijn, gegeven wat mogelijk is binnen gemeentebestuur
- §2, eerste lid: maximum vrijlaten, autonomie van gemeente; door potentieel verhogen maximum komt er ook meer ruimte vrij om externen te betrekken (na verdeling over fracties); bovendien worden hierdoor de regelingen uit lid 3 (indien ondervertegenwoordiging van meerderheid) en §3 (samenvallen met samenstelling gemeenteraad) overbodig
 - o Bij behoud regeling: schrap bepaling dat er geen presentiegeld kan worden toegekend als samenstelling RvB samenvalt met die van gemeenteraad
- §2, derde lid, eerste zin: voordrachtrecht vervangen door aanduidingsrecht (weliswaar met marginale toetsing: genderverhoudingsregeling,

- onverenigbaarheden, ...; mag vooral geen opportuniteitsbeoordeling worden), zo niet kan meerderheid in gemeenteraad veto stellen tegen voordrachten oppositie
- §2, laatste lid: laat keuze voorzitter vrij voor raad van bestuur (= meer kans op expertise)
- §3: bij niet-schrapping maximaantal bestuurders: laat besturen vrij om al dan niet presentiegelden toe te kennen voor RvB die gelijkvalt met samenstelling gemeenteraad

Art. 236. De statuten kunnen de raad van bestuur toelaten om **volgende bevoegdheden** toe te vertrouwen aan een directiecomité of aan een gedelegeerd bestuurder, al dan niet met de mogelijkheid om die toevertrouwde bevoegdheid verder toe te vertrouwen aan personeelsleden van het autonoom gemeentebedrijf:

- 1° het dagelijks personeelsbeheer, de bevoegdheid voor het aanstellen en het ontslaan van het personeel, alsook de sanctie- en tuchtbevoegdheid ten aanzien van het personeel;
- 2° het dagelijkse bestuur;
- 3° de vertegenwoordiging met betrekking tot dat bestuur;
- 4° de voorbereiding en uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur.

De raad van bestuur benoemt de leden van het directiecomité of de gedelegeerd bestuurder ~~worden door de raad van bestuur benoemd.~~

Gemeentedecreet: art. 237 – wijzigingen:

Mvt: Dit artikel herneemt integraal artikel 237 van het Gemeentedecreet, met een redactionele wijziging. De bevoegdheid van de raad van bestuur over personeelsaangelegenheden kan voortaan, binnen de grenzen vastgesteld in de statuten en in navolging van hetgeen voorzien is voor het college van burgemeester en schepenen, ook toevertrouwd worden aan anderen binnen het autonoom gemeentebedrijf. Dit wordt geregeld in de statuten van het AGB. Zo de statuten dit geregeld hebben, kan het directiecomité of de gedelegeerd bestuurder die bevoegdheid verder toevertrouwen aan personeelsleden van het autonoom gemeentebedrijf.

- Toevoeging van 'dagelijks personeelsbeheer, de bevoegdheid voor het aanstellen en het ontslaan van het personeel, alsook de sanctie- en tuchtbevoegdheid ten aanzien van het personeel' als elementen van verdere delegatie aan een orgaan van dagelijks bestuur

Voorstel tot wijziging VVSG:

- Vraag om zowel directiecomité als gedelegeerd bestuurder mogelijk te maken (vooral in grotere AGB's relevant), zoals in vennootschapswetgeving (dus: DC, GDB of beide)
- Zoveel mogelijk analogie college-gemeenteraad voorzien; open vraag of het zinvol is gelijkaardige regeling te voorzien als bij delegatie gemeenteraad/college e.a.; begrip 'dagelijks bestuur' niet toereikend + vraag hoever men kan gaan in

Met opmerkingen [VD6]: Nieuw ten opzichte van versie maart 2017

personeelsaangelegenheden (zie bepaling 235, §1, laatste lid) in laatste versie deels beantwoord

- De 'redactionele wijziging' in de memorie is op het vlak van personeelsbeheer toch eerder een inhoudelijke wijziging.

Art. 237. De vergaderingen van de raad van bestuur en het directiecomité zijn niet openbaar. Een lijst met besluiten van de raad van bestuur wordt via een webtoepassing van de gemeente gepubliceerd overeenkomstig artikel 286. Die webtoepassing vermeldt ook de wijze waarop het publiek inzage kan krijgen in de notulen van de raad van bestuur en van het directiecomité en in de beslissingen van de gedelegeerd bestuurder.

Gemeentedecreet: art. 238 – wijzigingen:

Mvt: Dit artikel herneemt artikel 238 van het Gemeentedecreet, met enkele redactionele wijzigingen en met dien verstande dat de verplichting opgelegd wordt aan de gemeente om via een webtoepassing van de gemeente, een lijst met de besluiten van de raad van bestuur, te publiceren. Dezelfde webtoepassing vermeldt eveneens de wijze waarop het publiek inzage kan krijgen van de notulen van de raad van bestuur, van het directiecomité en van de beslissingen van de gedelegeerd bestuurder.

- Tweede en derde zin vervangen bepaling⁸ mbt ter inzage leggen en (elektronisch) ter beschikking stellen van raadsleden → nu webtoepassing

Voorstel tot wijziging VVSG:

Tweede en derde zin zijn min of meer overbodig, want in principe reeds geregeld in art. 228. Zin 2 staat ook al in art. 231.

Art. 238. Er zijn geen andere bestuursorganen met beslissingsbevoegdheid dan de bestuursorganen, vermeld in de voorgaande artikelen.

De gemeenteraad bepaalt het bedrag van het presentiegeld en de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van het autonoom gemeentebedrijf worden toegekend, binnen de limieten en overeenkomstig de toekenningsvoorwaarden, bepaald door de Vlaamse Regering.

Gemeentedecreet: art. 239 – geen inhoudelijke wijzigingen

⁸ "De notulen van die vergaderingen en alle documenten waarnaar verwezen wordt in de notulen, alsook de beslissingen van de gedelegeerd bestuurder, worden ter inzage neergelegd op het secretariaat van de gemeente. Op verzoek van een gemeenteraadslid worden deze notulen elektronisch ter beschikking gesteld."

Met opmerkingen [VD7]: Toegevoegd bij Decreet van 25 mei 2018

Mvt: Dit artikel herneemt integraal artikel 239 van het Gemeentedecreet, met een redactionele wijziging.

NOOT: door een wijzigingsdecreet van 25 mei 2018 werd hier wel een tweede lid aan toegevoegd, waardoor er een decretale basis ontstond voor de limieten en de toekenningsvoorwaarden opgelegd door de Vlaamse Regering in het uitvoeringsbesluit van 6 juli 2018.

Voorstel tot wijziging VVSG:

- Schrappen. Er is geen enkele reden om bij (sub)delegatie begiftigde organen uit te sluiten. Lokale autonomie. In dat geval zou in art. 236 ook de notie 'organen' moeten toegevoegd worden in kader van subdelegatie.

Art. 239. §1. Het personeel van het autonoom gemeentebedrijf kan in statutair of contractueel verband worden aangesteld.

§2. De overeenstemmende rechtspositieregeling en deontologische code van het gemeentepersoneel zijn van toepassing op het personeel van het autonoom gemeentebedrijf. Het autonoom gemeentebedrijf stelt de afwijkingen van die rechtspositieregeling vast, als het specifieke karakter van het autonoom gemeentebedrijf dat verantwoordt. Het gemeentebedrijf bepaalt de rechtspositieregeling van de betrekkingen die niet bestaan binnen de gemeente.

§3. Behalve in geval van gemotiveerde afwijking, kan geen enkel personeelslid van het autonoom gemeentebedrijf een jaarsalaris worden toegekend dat gelijk is aan of hoger is dan het jaarsalaris van de algemeen directeur van de overeenkomstige gemeente.

Gemeentedecreet: art. 241 – wijzigingen:

Mvt: Dit artikel herneemt artikel 241 van het Gemeentedecreet met enkele redactionele wijzigingen en met vervanging van de indeling in paragrafen door een indeling in leden. Toegevoegd werd dat de raad van bestuur voortaan ook een deontologische code opmaakt.

- Toevoeging toepassing deontologische code gemeentepersoneel op personeel AGB
- "gemeentesecretaris" vervangen door "algemeen directeur", overeenkomstig wijzigingen in bepalingen mbt personeel

Voorstel tot wijziging VVSG:

- Vragen bij meerwaarde lid 3 en mogelijke toepassingsproblemen
- Memorie is onvolledig, want ook vervanging 'gemeentesecretaris' door 'algemeen directeur'

Art. 240. § 1. Het autonoom gemeentebedrijf kan leningen aangaan en giften of toelagen ontvangen binnen de grenzen, **vastgesteld** in de statuten en de beheersovereenkomst.

§ 2. Het autonoom gemeentebedrijf kan **door de Vlaamse Regering** gemachtigd worden om in eigen naam en voor eigen rekening over te gaan tot onteigeningen die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van zijn doelstellingen.

§ 3. Het autonoom gemeentebedrijf beslist vrij, binnen de grenzen van zijn doel, over de verwerving, de aanwending en de vervreemding van zijn goederen, over de vestiging of opheffing van zakelijke rechten op die goederen, alsook over de uitvoering van dergelijke beslissingen en over **de financiering ervan**.

§ 4. Het autonoom gemeentebedrijf stelt de tarieven en de tariefstructuren voor de **prestaties die het levert**, vast binnen de grenzen van de **grondregels voor de tarifiering, bepaald in de beheersovereenkomst**. De maximumtarieven of de formules voor **de berekening ervan** die niet in de beheersovereenkomst zijn geregeld, worden ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad.

§ 5. Het autonoom gemeentebedrijf kan andere rechtspersonen oprichten, erin deelnemen of zich erin laten vertegenwoordigen, **als** dat past in zijn opdrachten. De oprichting, deelname of vertegenwoordiging mag geen speculatieve oogmerken nastreven en gebeurt in overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel, de regelgeving **over de mededinging en de staatssteun** en de voorwaarden, **vermeld** in de beheersovereenkomst. De beslissing tot oprichting, deelname of vertegenwoordiging toont aan dat aan de voormelde voorwaarden is voldaan.

De deelname is onderworpen aan de voorwaarde dat aan het autonoom gemeentebedrijf minstens een mandaat van bestuurder wordt toegekend.

(...)⁹

Gemeentedecreet: art. 242 – wijzigingen

Mvt: Dit artikel herneemt gedeeltelijk artikel 242 van het Gemeentedecreet in die zin dat de bepalingen met betrekking tot het goedkeuringstoezicht van de Vlaamse Regering op de oprichting en de wijzigingen van de

⁹ Geschrap: "De beslissing tot oprichting, deelname of vertegenwoordiging wordt binnen dertig dagen aan de Vlaamse Regering verzonden. Tot de oprichting, deelname of vertegenwoordiging kan pas worden overgegaan nadat de beslissing hiertoe werd goedgekeurd. Binnen honderd dagen na verzending keurt de Vlaamse Regering de beslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse Regering een beslissing heeft genomen en die beslissing heeft verzonden aan het autonoom gemeentebedrijf, dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend."

statuten van het autonoom gemeentebedrijf niet werden opgenomen. Dit is in lijn met de uitgangspunten voor de hervorming van het bestuurlijk toezicht.

De gemeente is de enige deelgenoot van het autonoom gemeentebedrijf en heeft daardoor de volledige controle over de werking van dit agentschap. Een groot gedeelte van de Vlaamse gemeenten deed reeds ervaring op met de verzelfstandiging van welbepaalde taken van gemeentelijk belang in een autonoom gemeentebedrijf. Het goedkeuringstoezicht op deze agentschappen wordt dan ook niet langer noodzakelijk geacht.

In het eerste lid van de tweede paragraaf werden de woorden "door de Vlaamse Regering" weggelaten om het artikel in lijn te brengen met het onteigeningsdecreet.

- §2: schrappen van woorden 'door de Vlaamse Regering'
- Schrapping laatste lid van §5 (goedkeuringstoezicht op oprichting filialen e.d.)

Voorstel tot wijziging VVSG:

- §2: machtiging verfijnen overeenkomstig Onteigeningsdecreet (gemeenteraad)?
- §4: te herbekijken in het licht van een grotendeels geschrapt art. 234, §2 (mbt beheersovereenkomst)

Art. 241. Artikel 221 tot en met 223 en de bepalingen van titel 4 zijn van toepassing op de autonome gemeentebedrijven, met uitzondering van hoofdstuk 3 en artikel 249, §3, artikel 256, 260, derde lid, artikel 262, §1, tweede lid, en artikel 264, tweede lid, en met dien verstande dat de volgende woorden worden gelezen als volgt:

- 1° "de gemeente" als "het autonoom gemeentebedrijf";
- 2° "de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn" als "het autonoom gemeentebedrijf";
- 3° "elke gemeente en elk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn" als "elk autonoom gemeentebedrijf";
- 4° "in elke gemeente en in elk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn" als "in elk autonoom gemeentebedrijf";
- 5° "de gemeenteraad", "de gemeenteraad of de raad voor maatschappelijk welzijn" en "de gemeenteraad of de raad voor maatschappelijk welzijn" als "de raad van bestuur";
- 6° "raadsleden" als "leden van de raad van bestuur";
- 7° "het college van burgemeester en schepenen" als "de raad van bestuur".

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de toepassing van de bepalingen van het eerste lid op de autonome gemeentebedrijven.

Inwerkingtreding: 1 januari 2020, wat betreft de toepassing van artikel 249, 251, 253, 254, 255, 257, 258 en 263; 1 januari 2021, (eerste lid) wat betreft de toepassing van artikel 260, tweede lid en artikel 261; rest: 1 januari 2019

Gemeentedecreet: art. 243, eerste en laatste lid – wijzigingen:

Met opmerkingen [VD8]: Tweemaal vermeld

Mvt: Dit artikel vervangt het eerste en het laatste lid van artikel 243 van het Gemeentedecreet. Alle regels over de beleids- en beheerscyclus van de gemeente worden van overeenkomstige toepassing gemaakt op de autonome gemeentebedrijven, behalve de bepalingen over de uitgavencyclus, waarvoor de regels opgenomen worden in de beheersovereenkomst en de specifieke regeling over de stemming van de beleidsrapporten van de gemeente en het OCMW in artikel 249, §3.

Twee specifieke bepalingen over de jaarrekening worden ook niet van overeenkomstige toepassing gemaakt, omdat de procedure van de jaarrekening van de autonome gemeentebedrijven opgenomen is in artikel 243 van dit ontwerp van decreet. Hetzelfde geldt voor de bepaling over de kredieten in het eerste jaar van het meerjarenplan (artikel 256), waarvoor de overeenkomstige regeling in artikel 242, derde lid werd opgenomen. Zoals toegelicht bij artikel 221 wordt hier, op aangeven van de Raad van State, ook de afdeling over de audit van toepassing gemaakt op de autonome gemeentebedrijven.

- Eerste lid¹⁰ vervangen met verwijzing naar aangepaste BBC-bepalingen – alle BBC-regels overgenomen, met enkele uitzonderingen; ook verwijzing naar bepalingen over audit toegevoegd

Voorstel tot wijziging VVSG:

- In punt 5° staat tweemaal dezelfde zinsnede opgesomd

Art. 242. De boekhouding wordt gevoerd onder de verantwoordelijkheid en het toezicht van de raad van bestuur.

De raad van bestuur stelt het meerjarenplan en de aanpassingen ervan vast en legt ze ter goedkeuring voor aan de gemeenteraad.

De ramingen voor de exploitatie, de investeringen en de financiering in het eerste jaar van de financiële nota van het meerjarenplan omvatten ook de kredieten voor dat boekjaar.

Inwerkingtreding: 1 januari 2020

Gemeentedecreet: art. 243, vierde en zesde lid – wijzigingen:

Mvt: Dit artikel herneemt het vierde en het zesde lid van artikel 243 van het Gemeentedecreet. Voor toelichting bij het toegevoegde derde lid van dit artikel zie de toelichting bij artikel 256 van dit ontwerp van decreet.

- In lid 2: “het budget” vervangen door “de aanpassingen ervan” (van het MJP)
- Nieuw derde lid

Voorstel tot wijziging VVSG:

¹⁰ “Het autonoom gemeentebedrijf maakt een meerjarenplan en een budget op overeenkomstig de regels die krachtens artikel 145, 146, 147, 149, 150, 151 en 179 gelden voor het meerjarenplan en het budget van de gemeente. De boekhouding wordt gevoerd en de jaarrekening wordt opgesteld overeenkomstig de regels die krachtens artikel 164, 172 en 179 worden gesteld voor de boekhouding en de jaarrekening van de gemeente. Het autonoom gemeentebedrijf doet uiterlijk op 31 december van ieder jaar de nodige opnemingen, verificaties, opzoekingen en waarderungen om de inventaris op te maken van al de bezittingen, vorderingen, schulden en verplichtingen van het autonoom gemeentebedrijf, van welke aard ook.”

Met opmerkingen [VD9]: Eigenlijk lid 2 en 3 in de huidige versie

- Verwijzing naar vierde en zesde lid van art. 243 GD klopt niet helemaal in MvT

Art. 243. §1. De raad van bestuur spreekt zich uit over de vaststelling van de jaarrekening voor 30 juni van het boekjaar dat volgt op het boekjaar waarop de rekening betrekking heeft.

§2. De gemeenteraad brengt advies uit bij de jaarrekening van het autonoom gemeentebedrijf, tenzij de gemeenteraad ervoor gekozen heeft om alle leden van de gemeenteraad te benoemen als lid van de raad van bestuur.

Als de gemeenteraad geen advies heeft verstuurd aan de toezichthoudende overheid binnen een termijn van vijftig dagen, die ingaat op de dag na de ontvangst van de jaarrekening door het gemeentebestuur, wordt de gemeenteraad geacht een gunstig advies te hebben uitgebracht.

§3. Als de toezichthoudende overheid geen besluit heeft verzonden over de goedkeuring van de jaarrekening binnen een termijn van honderdvijftig dagen, wordt ze geacht de jaarrekening goed te keuren. Die termijn gaat in op de dag nadat de gemeente de toezichthoudende overheid op de hoogte gebracht heeft van de bekendmaking van de jaarrekening van het autonoom gemeentebedrijf, met toepassing van artikel 286, §1, en het autonoom gemeentebedrijf de digitale rapportering erover aan de Vlaamse Regering heeft bezorgd.

Gemeentedecreet: art. 243bis(, 243ter en 243quater) – wijzigingen:

Mvt: Dit artikel komt in de plaats van de artikelen 243bis, 243ter en 243quater van het gemeentedecreet. In artikel 241 van dit ontwerp van decreet worden de bepalingen van titel 4 van overeenkomstige toepassing gemaakt op de autonome gemeentebedrijven, behalve enkele specifieke bepalingen over de jaarrekening, die in dit artikel geregeld worden. De jaarrekening wordt voortaan vastgesteld door de raad van bestuur en voor advies voorgelegd aan de gemeenteraad, waarna ze goedgekeurd wordt door de toezichthoudende overheid. De invoering van het goedkeuringstoezicht op die jaarrekeningen is ingegeven door de nood aan een grotere kwaliteitscontrole, in het licht van de Europese verplichtingen en de vastgestelde tekortkomingen van de huidige rapportering over de autonome gemeentebedrijven.

De verplichting om ook de BBC-jaarrekening aan een voorafgaande revisorale controle te onderwerpen, werd in dit ontwerp van decreet niet hernomen. Het verslag van de revisor blijft wel bestaan voor de jaarrekeningen die opgemaakt moeten worden volgens het Wetboek van Economisch Recht en moet dan ook aan de gemeenteraad worden bezorgd, maar er is geen tweede verslag meer nodig voor de jaarrekening in het BBC-formaat. Dat verslag had als bedoeling om de rol van de gemeenteraad te versterken, maar het heeft zijn meerwaarde verloren nu de autonome gemeentebedrijven hun jaarrekening opmaken volgens dezelfde regels en in dezelfde vorm als de gemeenten. Uiteraard blijft het mogelijk dat een gemeente er toch nog voor kiest om de jaarrekening van haar autonome gemeentebedrijven aan een voorafgaande revisorale controle te onderwerpen. Het is enkel niet langer verplicht.

- Artikel is aangepaste versie van art. 243bis
- Andere artikels overbodig door overeenkomstige toepassing bepalingen van titel 4
- Gemeenteraad brengt voortaan advies uit over jaarrekening (ipv goedkeuring te geven), goedkeuring door toezichthoudende overheid

- Geen revisorale controle meer voor BBC-jaarrekening, enkel voor jaarrekeningen obv Wetboek van Economisch Recht

Voorstel tot wijziging VVSG: geen

Art. 244. § 1. De gemeenteraad kan altijd beslissen om tot ontbinding en vereffening van een autonoom gemeentebedrijf over te gaan.

In de beslissing tot ontbinding wijst de gemeenteraad de vereffenaars aan. Alle andere organen vervallen op het ogenblik van de ontbinding.

§ 2. Het personeel in statutair dienstverband van het ontbonden autonoom gemeentebedrijf wordt overgenomen door de gemeente.

De gemeente waarborgt de rechten die het autonoom gemeentebedrijf op het ogenblik van ontbinding voor het overgenomen personeel had vastgesteld.

§ 3. De rechten en verplichtingen van het ontbonden autonoom gemeentebedrijf worden overgenomen door de gemeente.

§ 4. In afwijking van **paragraaf 2 en 3** kan de gemeenteraad in het ontbindingsbesluit de personeelsleden **in statutair dienstverband**, die daarmee moeten instemmen, en de rechten en verplichtingen aanwijzen die overgenomen worden door de overnemer of de overnemers van de activiteiten van het gemeentebedrijf.

Gemeentedecreet: art. 244 – wijzigingen:

Mvt: Dit artikel herneemt integraal artikel 244 van het Gemeentedecreet, met een redactionele wijziging. In paragraaf 4 van dit artikel wordt gespecificeerd dat de beschermingsmaatregelen bij overgang gelden voor personeelsleden in statutair dienstverband. Voor de contractanten moeten de besturen de Europese voorschriften respecteren zoals die zijn vastgesteld in de richtlijn 2001/23/EG van de Raad van de Europese Unie van 12 maart 2001 “inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten betreffende het behoud van de rechten van de werknemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen van ondernemingen of vestigingen”. Daarnaast blijven die personeelsleden ook onder het toepassingsgebied van de Wet op de arbeidsovereenkomsten vallen, wat onder meer veronderstelt dat een addendum aan de individuele arbeidsovereenkomst in elk geval bij overdracht vereist is.

- Specificiëring in §4 dat de beschermingsmaatregelen bij overgang gelden voor statutair personeel

Voorstel tot wijziging VVSG:

- §4 moet wellicht worden aangepast aan de bepalingen van de Europese Richtlijn 2001/23/EG mbt overdracht van personeel (mbt instemming overgenomen personeel → is strijdig met richtlijn)

Hoofdstuk 3. Het gemeentelijke extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm

Art. 245. § 1. De gemeente is gemachtigd om onder de voorwaarden, **vermeld in dit hoofdstuk**, een vennootschap **als vermeld in** het Wetboek van Vennootschappen, of een vereniging of stichting **als vermeld in** de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, **de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen**, op te richten en te belasten met ~~het verwezenlijken van~~ welbepaalde beleidsuitvoerende taken van gemeentelijk belang. Vanuit hun **taak voor de** beleidsuitvoering kunnen de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen in privaatrechtelijke vorm **ook** betrokken worden bij de beleidsvoorbereiding.

De gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen, vermeld in het eerste lid, worden opgericht in overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel, de regelgeving **over de** mededinging en **de** staatssteun.

Naast de gemeente mogen **in** de oprichting van die gemeentelijke vennootschap, vereniging of stichting andere personen deelnemen, met uitzondering van andere gemeenten, gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen van andere gemeenten, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, ~~de~~ provincies, ~~en hun~~ provinciale extern verzelfstandigde agentschappen, de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest.

De gemeente is gemachtigd om onder dezelfde voorwaarden deel te nemen in een vennootschap **als vermeld in** het Wetboek van Vennootschappen, of in een vereniging **als vermeld in** de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, **de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen**.

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn **mogen deelnemen in een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm van de gemeente die door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wordt bediend. Ze hoeven in dat geval niet te voldoen aan de voorwaarden, vermeld in deel 3, titel 4.**

§2. De gemeenteraad beslist over de oprichting of deelname, **vermeld in paragraaf 1**, op grond van een door het college van burgemeester en schepenen opgemaakt verslag. In dat verslag worden de voor- en de nadelen van externe verzelfstandiging in de gekozen vorm afgewogen en wordt aangetoond dat het beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de gemeente of in de vorm van een autonoom gemeentebedrijf niet de vereiste voordelen kan bieden.

Met opmerkingen [VD10]: Voorwaarde van sociale doeleinden niet meer hernomen in laatste versie

§ 3. De beslissing tot oprichting of deelname en de statuten van de gemeentelijke vennootschap, vereniging of stichting worden samen met het in het verslag, vermeld in paragraaf 2, gepubliceerd op een webtoepassing van de gemeente.

Gemeentedecreet: art. 245 – wijzigingen:

Mvt: Dit artikel herneemt artikel 245 van het Gemeentedecreet met enkele redactionele aanpassingen en met dien verstande dat het goedkeuringtoezicht door de Vlaamse Regering op de oprichting van een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm is weggelaten en dat de gemeente verplicht wordt om de beslissing tot oprichting of deelname en de statuten van de gemeentelijke vennootschap, vereniging of stichting te publiceren op een webtoepassing van de gemeente. Deze publicatieplicht komt in de plaats van de regeling van artikel 245, §4 van het Gemeentedecreet.

De expliciete machtiging voor de OCMW's om toe te treden tot een gemeentelijke extern verzelfstandigd agentschap is terug te vinden in het vijfde lid van de eerste paragraaf.

Deze bepaling herneemt artikel 202 van het OCMW-decreet. In die bepaling werd de deelname door het OCMW gekoppeld aan de voorwaarde dat het moest gaan om het vervullen van sociale doeleinden. Die voorwaarde is niet hernomen in het voorontwerp van decreet. Het moet immers mogelijk zijn dat een OCMW participeert in een extern verzelfstandigd agentschap van de gemeente om te voorzien in gezamenlijke ondersteunende diensten. Dat neemt evenwel niet weg dat in artikel 2, §1 en 3, van dit ontwerp van decreet de doelstellingen en de bevoegdheden van het OCMW omschreven worden en dat elke activiteit van het OCMW moet passen binnen die doelstellingen en bevoegdheden. Dat geldt ook voor een eventuele deelname in een verzelfstandigd agentschap van de gemeente die het bedient.

- In §1, wordt een nieuw vijfde lid toegevoegd, dat art. 202 OCMW-decreet grotendeels herneemt (voorwaarde van 'sociale doeleinden' is nu geschrapt)
- §3: openbaarmaking via webtoepassing ipv terinzagelegging (oude §4)¹¹
- Goedkeuringtoezicht Vlaamse Regering geschrapt¹²

Voorstel tot wijziging VVSG:

- §1, eerste lid, laatste zin: overbodig, is logica zelf
- §1, derde lid: vraag om af te stappen van strikte interpretatie ABB dat gemeente moet deelnemen en dat elk raadslid aanzien wordt als vertegenwoordiger – zorgt voor toepassingsproblemen met vzw-wetgeving
- §1, nieuw laatste lid: is dit niet overbodig, aangezien OCMW's niet zijn uitgesloten in lid 3?

¹¹ "§ 4. De goedgekeurde oprichtings- of deelnemingsbeslissing en de statuten van de gemeentelijke vennootschap, vereniging of stichting worden samen met het in het § 2 bedoelde verslag ter inzage neergelegd op het secretariaat van de gemeente in kwestie."

¹² "§ 3. De beslissing tot oprichting of deelname wordt samen met het verslag, bedoeld in § 2, en het ontwerp van statuten binnen dertig dagen aan de Vlaamse Regering verzonden. Binnen 100 dagen na verzending keurt de Vlaamse Regering de beslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse Regering een beslissing heeft genomen en die beslissing verzonden heeft aan de gemeente, dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend."

Art. 246. § 1. Ongeacht de grootte van de eventuele inbreng van de verschillende partijen, beschikt de gemeente **altijd** over een meerderheid van de stemmen in de algemene vergadering van de gemeentelijke vennootschap of vereniging en draagt de gemeente **altijd** een meerderheid voor van de leden van de raad van bestuur van de gemeentelijke vennootschap, vereniging of stichting. Die voordracht waarborgt elke fractie een vertegenwoordiging.

Ten hoogste twee derde van de door de gemeente voorgedragen leden van de raad van bestuur is van hetzelfde geslacht.

Met opmerkingen [VD11]: Afgesplitst van lid 1

§ 2. De vertegenwoordigers van de gemeente in de algemene vergadering van de gemeentelijke vennootschap en vereniging worden door de gemeenteraad uit zijn leden gekozen.

De vertegenwoordigers van de gemeente in de algemene vergadering handelen overeenkomstig de instructies van de gemeenteraad.

Met opmerkingen [VD12]: Afgesplitst van lid 1

§ 3. De gemeenteraad en de vertegenwoordigers van de gemeente in de algemene vergadering, kunnen **op elk moment** beslissen om **respectievelijk** de aanwijzingen en de voordrachten te herroepen. De statuten van de gemeentelijke vennootschap, vereniging of stichting bepalen dat de betrokken vertegenwoordigers door die herroeping van rechtswege ontslagnemend zijn. **Ze worden vervangen.**

Alle aanwijzingen en voordrachten worden herroepen door de volledige vernieuwing van de gemeenteraad. De vertegenwoordigers blijven in functie totdat hun vervangers zijn aangewezen of benoemd.

§ 4. **Als** de gemeentelijke vennootschap, vereniging of stichting belast is met de verwezenlijking van welbepaalde beleidsuitvoerende taken van gemeentelijk belang die uitsluitend bevoegdheden van het district betreffen, kan de gemeenteraad bij de samenstelling van de organen rekening houden met de samenstelling van de districtsraad. In dat geval draagt de gemeenteraad, op advies van de districtsraad, districtsraadsleden voor als leden van de raad van bestuur waarbij de voordracht elke politieke fractie in de districtsraad een vertegenwoordiging garandeert, en wijst de gemeenteraad districtsraadsleden aan als vertegenwoordigers in de algemene vergadering.

De leden van de raad van bestuur die de gemeenteraad voordraagt, zijn van **een** verschillend geslacht.

De vertegenwoordigers in de algemene vergadering handelen overeenkomstig de instructies van de districtsraad.

Met opmerkingen [VD13]: Afgesplitst van lid 1

Gemeentedecreet: art. 246 – geen inhoudelijke wijzigingen

Mvt: Dit artikel herneemt integraal artikel 246 van het Gemeentedecreet, met enkele redactionele wijzigingen en een aanpassing van de indeling in leden.

Voorstel tot wijziging VVSG:

- §1: Vraag of meerderheid van stemmen in AV en van leden in RvB moet overeind blijven – heel wat vragen om dit te mogen loslaten; gemeenten zelf niet altijd vragende partij wanneer ze inbreng externen willen honoreren; bovendien toepassingsproblemen met Cultuurpact
- §4: hier blijft wel 'verwezenlijking van' staan (itt art. 245, §1)

Art. 247. Tussen de gemeente en de gemeentelijke vennootschap, vereniging of stichting wordt een samenwerkingsovereenkomst gesloten voor de uitvoering van de toevertrouwde taken van gemeentelijk belang. De samenwerkingsovereenkomst regelt de volgende aangelegenheden:

- 1° in voorkomend geval de aanwending van de aan het agentschap ter beschikking gestelde of overgedragen personeelsleden, middelen en infrastructuur;
- 2° binnen de perken en overeenkomstig de toekenningsvoorwaarden, bepaald door de Vlaamse Regering, het presentiegeld en de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van het agentschap worden toegekend;
- 3° de wijze waarop de gemeentelijke vennootschap, vereniging of stichting zal voorzien in een systeem van organisatiebeheersing;
- 4° de toekenning aan een of meer commissarissen van de controle op de financiële toestand, op de jaarrekening en op de regelmatigheid van de verrichtingen weer te geven in de jaarrekening van de gemeentelijke vennootschap, vereniging of stichting. Die commissarissen zijn erkende bedrijfsrevisoren.

Behalve in geval van gemotiveerde afwijking, kan aan geen enkel personeelslid van een gemeentelijke vennootschap, vereniging of stichting, als vermeld in dit hoofdstuk, een jaarsalaris worden toegekend dat gelijk is aan of hoger is dan het jaarsalaris van de algemeen directeur van de overeenkomstige gemeente.

Gemeentedecreet: art. 247 – wijzigingen:

Mvt: Dit artikel herneemt integraal artikel 247 van het Gemeentedecreet, met enkele redactionele wijzigingen en met dien verstande dat de terminologie in lijn gebracht werd met de terminologie van dit ontwerp van decreet.

- Vervanging 'interne controle' door 'organisatiebeheersing'
- Vervanging 'gemeentesecretaris' door 'algemeen directeur'

Voorstel tot wijziging VVSG: geen

Hoofdstuk 4. Het autonoom gemeentelijk havenbedrijf

Art. 248. De autonome gemeentelijke havenbedrijven zijn de havenbedrijven, **vermeld in** het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens waarop de bepalingen inzake autonome gemeentelijke havenbedrijven van toepassing zijn.

Met uitzondering van artikel 226 zijn de bepalingen van dit decreet niet van toepassing op de autonome gemeentelijke havenbedrijven.

Gemeentedecreet: art. 247bis – geen inhoudelijke wijzigingen

Mvt: Dit artikel herneemt integraal artikel 247bis van het Gemeentedecreet, met een redactionele wijziging.

Voorstel tot wijziging VVSG: geen

**(aanpassing Decreet 2 maart 1999 om af te stemmen op Decreet Lokaal Bestuur/
Gemeentedecreet te overwegen?)**

Ter informatie:

Titel 5. De werking van het lokaal bestuur

Hoofdstuk 1. Akten van het lokaal bestuur

Afdeling 2. Bekendmaking en inwerkingtreding

Onderafdeling 1. Bekendmaking

Art. 285. §1. De burgemeester maakt via de webtoepassing van de gemeente een lijst bekend met de besluiten van:

- 1° de gemeenteraad;
 - 2° de raden van bestuur van de autonome gemeentebedrijven;
 - 3° het college van burgemeester en schepenen;
 - 4° de burgemeester.
- (...)

Art. 286. §1. De burgemeester maakt de volgende besluiten en de inhoud ervan bekend via de webtoepassing van de gemeente:

- 1° de reglementen en de verordeningen van de gemeenteraad, van het college van burgemeester en schepenen en van de burgemeester;
 - 2° de rechtspositieregeling van het gemeentepersoneel en de wijzigingen ervan;
 - 3° de beleidsrapporten van de gemeente en van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en de beleidsrapporten van de autonome gemeentebedrijven;
 - 4° de besluiten van de gemeenteraad over de beleidsrapporten van de autonome gemeentebedrijven;
 - 5° de oprichtingsakte van de autonome gemeentebedrijven;
 - 6° de statuten en de wijzigingen ervan van de autonome gemeentebedrijven;
 - 7° de oprichtingsakte van de extern verzelfstandige agentschappen in privaatrechtelijke vorm;
 - 8° de statuten van de extern verzelfstandige agentschappen in privaatrechtelijke vorm;
 - 9° de oprichtingsakte van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid;
 - 10° de statuten van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid;
 - 11° het besluit van de gemeenteraad tot oprichting van districten.
- (...)

Memorie van toelichting:

Artikel 285. De burger heeft recht op informatie van de overheid. De overheid moet zoveel mogelijk transparant zijn en overheidsinformatie is in het algemeen openbaar en voor iedereen toegankelijk. Om dat recht voor de burger te onderstrepen wordt de bekendmakingsplicht van de lokale besturen in dit ontwerp van decreet uitgebreid. Voortaan zullen naast de overzichtslijsten van de besluiten van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn, ook lijsten van besluiten van andere organen van het lokaal bestuur worden

bekendgemaakt. Gelet op de evolutie inzake digitalisering, wordt de manier waarop de bekendmaking van de lijsten moet gebeuren, aangepast. Artikel 252, §2, van het Gemeentedecreet en artikel 254, tweede lid, van het OCMW-decreet stelden dat “de lijst gedurende minstens twintig dagen openbaar gemaakt wordt op het gemeentehuis”. De paragrafen 1 en 2 van dit artikel bepalen dat de overzichtslijst door de burgemeester respectievelijk de voorzitter van het vast bureau wordt bekendgemaakt via de webtoepassing van de gemeente.

Artikel 286. *De in dit artikel vermelde besluiten moeten integraal worden bekendgemaakt. In tegenstelling tot het OCMW-decreet worden de reglementen bekendgemaakt door de voorzitter van het vast bureau in plaats van door de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn. Paragraaf drie kadert in een actief openbaarheidsbeleid. In aansluiting met het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, kan de Vlaamse Regering bepalen dat via de webtoepassing van de gemeente ook nog andere besluiten en stukken moeten worden bekendgemaakt zoals bijvoorbeeld de besluiten houdende deontologische codes, de gecoördineerde versie van statuten, een lijst van de verzelfstandigde agentschappen. De Vlaamse Regering kan bovendien bepalen hoe lang alle besluiten en stukken op de webtoepassing raadpleegbaar moeten blijven. Een grotere openbaarheid draagt bij tot een grotere betrokkenheid van de burger bij het lokaal bestuur.*

Deel 3. Deelname in rechtspersonen en samenwerking

Titel 1. Deelname van de gemeente in rechtspersonen

Art. 386. § 1. Met behoud van de toepassing van titel 3 van dit deel, kunnen de gemeenten verenigingen, stichtingen en vennootschappen met sociaal oogmerk oprichten, erin deelnemen of zich erin laten vertegenwoordigen als die verenigingen, stichtingen en vennootschappen met sociaal oogmerk niet belast worden met de verwezenlijking van welbepaalde taken van gemeentelijk belang.

Onder dezelfde voorwaarden kunnen de gemeenten een andere vennootschap als vermeld in het Wetboek van Vennootschappen oprichten, erin deelnemen of zich erin laten vertegenwoordigen als die vennootschap uitsluitend de realisatie van lokale pps-projecten als vermeld in het decreet van 18 juli 2013 betreffende publiek-private samenwerking, als doelstelling heeft.

§2. Met behoud van de toepassing van artikel 185 mag deze oprichting, deelname of vertegenwoordiging, vermeld in paragraaf 1, niet gepaard gaan met de overdracht van gemeentelijke infrastructuur, noch met de overdracht of terbeschikkingstelling van personeel.

Met opmerkingen [D14]: "of terbeschikkingstelling" wordt weer geschrapt

~~In afwijking van het eerste lid en voor zover dat nader bepaald is in de rechtspositieregeling van het gemeentepersoneel kunnen personeelsleden in statutair dienstverband ter beschikking gesteld worden aan de vereniging vermeld in §1, eerste lid. De terbeschikkingstelling is tijdelijk en gebeurt op basis van een overeenkomst tussen de gemeente en de vereniging zonder winstoogmerk waaraan het personeel ter beschikking gesteld wordt.~~

~~De aanstellende overheid beslist, in overeenstemming met de rechtspositieregeling, over de individuele terbeschikkingstelling van het personeelslid en sluit de overeenkomst van terbeschikkingstelling af.~~

§ 3. Gemeenten mogen niet rechtstreeks of onrechtstreeks, rechtspersonen die niet belast zijn met welbepaalde taken van gemeentelijk belang oprichten, erin deelnemen of zich erin te laten vertegenwoordigen, tenzij die rechtspersonen voldoen aan de voorschriften, vermeld in deze titel, of er voor die oprichting, deelname of vertegenwoordiging een andere decretale of wettelijke rechtsgrond bestaat.

Gemeentedecreet: art. 195 – wijzigingen:

- In §2, eerste lid worden de woorden “of terbeschikkingstelling” geschrapt tussen de woorden “de overdracht” en “van gemeentelijke infrastructuur”

Memorie van toelichting:

Dit artikel herneemt grotendeels artikel 195 van het Gemeentedecreet, met enkele redactionele wijzigingen en met dien verstande dat de terbeschikkingstelling van gemeentelijke infrastructuur opnieuw mogelijk wordt. Daarnaast werd de redactie van dit artikel afgestemd op de andere bepalingen van dit ontwerp van decreet (in het bijzonder artikel 185).

Voorstel tot wijziging VVSG:

- In §2 wordt een regeling opgenomen mbt de terbeschikkingstelling van personeel. Deze regeling (voor statutair personeel) wordt geregeld in art. 185 DLB.¹³ Het heeft dus geen zin om te verwijzen naar ‘terbeschikkingstelling’ in het eerste lid en om een lid 2 en 3 op te nemen, die handelen over deze materie en letterlijk in art. 185 staan. Voorstel om hier wel naar te verwijzen in de memorie van toelichting en tegelijk een verwijzing naar art. 144bis Nieuwe Gemeentewet op te nemen (mbt terbeschikkingstelling contractueel personeel)
- Het verbod op overdracht van personeel is strijdig met de Europese Richtlijn 2001/23/EG over het behoud van rechten van werknemers bij overgang van onderneming.

¹³ Ter info: art. 185 DLB

Art. 185. §1. *Als dat nader bepaald is in de rechtspositieregeling van het personeel, kunnen personeelsleden in statutair dienstverband ter beschikking gesteld worden aan:*

- 1° een extern verzelfstandigd agentschap *als vermeld in artikel 225 van dit decreet;*
- 2° een vereniging of een vennootschap *als vermeld in artikel 475, 496, 501, 508 en 513 van dit decreet;*
- 3° een samenwerkingsverband *als vermeld in deel 3, titel 3, van dit decreet;*
- 4° een vereniging (...) *als vermeld in artikel 386 van dit decreet;*
- 5° een andere overheid, *dan die vermeld in punt 1° tot en met punt 4°;*
- 6° een vereniging zonder winstoogmerk *als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen, waarin de gemeente al dan niet in deelneemt en waarvan de activiteit verband houdt met een gemeentelijk belang.*

De terbeschikkingstelling is tijdelijk en *wordt vastgelegd in* een overeenkomst tussen de gemeente of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en de rechtspersoon waaraan het personeel ter beschikking wordt gesteld.

§2. De aanstellende overheid beslist, in overeenstemming met de rechtspositieregeling, over de individuele terbeschikkingstelling van het personeelslid, *vermeld in paragraaf 1*, en sluit *een* overeenkomst van terbeschikkingstelling.

Deel 6. Slotbepalingen

Titel 2. Overgangsbepalingen

Hoofdstuk 3. Overgangsbepalingen inzake de autonome gemeentebedrijven

Art. 593. Op het meerjarenplan 2020-2025 van het autonoom gemeentebedrijf zijn de volgende artikelen van overeenkomstige toepassing, met toepassing van artikel 241, ook al gebeurt de vaststelling al vóór 1 januari 2020:

- 1° artikel 249;
- 2° artikel 251;
- 3° artikel 253;
- 4° artikel 254;
- 5° artikel 255.

Art. 594. De Vlaamse Regering kan, op voorwaarde dat de gemeenteraad van de gemeente die het autonoom gemeentebedrijf heeft opgericht dat vraagt, de volgende artikelen al op 1 januari 2019 in werking laten treden bij bepaalde autonome gemeentebedrijven:

- 1° artikel 241, wat betreft de toepassing van artikel 249, 251, 253, 254, 255, 257 en 263;
- 2° artikel 242.

Die autonome gemeentebedrijven stellen in het geval, vermeld in het eerste lid, in afwijking van artikel 254, tweede lid, van dit decreet, in het eerste kwartaal van 2019, een eenjarig meerjarenplan vast voor 2019. Dat meerjarenplan bestaat uit een strategische nota, een financiële nota en een toelichting, opgemaakt overeenkomstig artikel 255 van dit decreet.

Bij die autonome gemeentebedrijven treedt artikel 241 van dit decreet, wat betreft de toepassing van artikel 258, 260, tweede lid, en artikel 261, in werking op 1 januari 2020.

Op die autonome gemeentebedrijven is artikel 243 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, behalve voor de jaarrekening, niet langer van toepassing met ingang van 1 januari 2019. Op die autonome gemeentebedrijven is artikel 243 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, voor de jaarrekening, niet langer van toepassing met ingang van 1 januari 2020.

Memorie van toelichting:

Artikel 593. *De nieuwe regels over het meerjarenplan treden in werking op 1 januari 2020. Het meerjarenplan dat ingaat in 2020 zal echter veelal al voor die datum worden opgemaakt. Dit artikel verduidelijkt dat op dat meerjarenplan toch al de nieuwe regels van toepassing zijn wat betreft de vorm en de inhoud ervan.*

Artikel 594. *Net als voor de gemeenten en de OCMW's wordt ook voor de autonome gemeentebedrijven de mogelijkheid geboden om een jaar eerder van start te gaan met de nieuwe regels betreffende de beleids- en beheerscyclus. Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse Regering hierover beslist en bepaalt de inwerkingtreding van de desbetreffende artikels voor deze besturen.*