



SAMENWERKING IN MIDWEST

23.04.2021

AUTEUR: SASKIA VERRIEST



INHOUD

1.	OVER DVV MIDWEST	3
1.1.	ONTSTAAN	3
1.2.	PARTNERS IN MIDWEST	4
1.3.	DOELSTELLING	4
1.4.	WERKINGSGBIED	4
2.	REGIONALE SAMENWERKING IN MIDWEST	5
2.1.	STRATEGISCH PLAN	5
2.2.	JAARVERSLAG 2020	5
2.3.	TEAM MIDWEST	5
2.4.	COMMUNICATIE	5
3.	INKANTELING SAMENWERKINGVERBANDEN	5
3.1.	AANPAK	5
3.2.	STAND VAN ZAKEN	6
3.2.1.	WIJKWERKEN	6
3.2.2.	REGIEROL SOCIALE ECONOMIE	6
3.2.3.	SPORT MIDWEST	6
3.2.4.	INTERGEMEENTELIJK ARCHIEFTEAM	7
3.2.5.	PROJECTVERENIGING BIE	7
3.3.	TOEKOMSTIGE SAMENWERKING	7
4.	CONTACT	7

1. OVER DVV MIDWEST

1.1. ONTSTAAN

Het Midwestoverleg (het burgemeestersoverleg uit de regio) bestaat reeds sinds 2005. In dit maandelijks overleg komen de burgemeesters van de 16 besturen samen om informatie uit te wisselen, kennis te delen en gemeentegrensoverschrijdende afspraken te maken. Bij dit platform sluiten eveneens WVI en de provincie aan.

Het Midwestoverleg heeft de voorbije jaren een evolutie in de samenwerking doorgemaakt. Van informatie-uitwisseling tussen burgemeesters is dit geëvolueerd naar een interlokale vereniging (2012) om de ad hoc samenwerking meer te structureren.

Steeds meer ontstond echter de nood bij deze intergemeentelijke samenwerking om een structuur met rechtspersoonlijkheid te ontwikkelen. Dit om diverse redenen waaronder:

- de tewerkstelling van intergemeentelijk personeel door 1 juridische werkgever.
- Het samen uitvoeren van regionale ambities.
- Het indienen op Vlaamse of Europese subsidies waardoor vaak een structuur met rechtspersoonlijkheid wordt gevraagd.
- de ambitie om de 'verrommeling' aan te pakken en samenwerkingsverbanden in te kantelen.

Eind 2015 – begin 2016 hebben de 16 gemeenteraden zich geëngageerd voor een doorgedreven intergemeentelijke samenwerking in functie van een versterking van de lokale besturen. In uitvoering van deze gemeenteraadsbeslissingen worden vier sporen en ambities gevolgd.

Structuur met rechtspersoonlijkheid

Deze fusie van ambities heeft betrekking op 4 elementen, waarbij de eerste ambitie de oprichting van een structuur met rechtspersoonlijkheid was. De decretaal verplichte stappen met de opmaak van een motiveringsnota, bestuursplan, statuten en ondernemingsplan, werden hierbij doorlopen. Na grondige gesprekken met de besturen en regiopartners resulteerde dit in de oprichting van DVV Midwest op 22 december 2017. In DVV Midwest participeren 16 lokale besturen en WVI.

Gedeeld engagement

In maart 2016 werd een thematische werking met clusters en intervisiegroepen binnen het Midwestoverleg, opgestart. Er zijn 8 clusters: bestuur, facility, cultuur & vrije tijd, ICT-GIS-digitalisering, milieu, ruimtelijke ordening & mobiliteit, economie, welzijn. De clusters werken beleidsbepalend en worden getrokken door mandatarissen. Een aantal burgemeesters nemen het voorzitterschap op zich. De bevoegde schepenen sluiten eveneens aan. De clusters bereiden concrete dossiers voor met een voorstel van aanpak en beslissing voor het Midwestoverleg.

De corresponderende intervisiegroepen brengen personeelsleden van de lokale besturen samen onder het voorzitterschap van een (adjunct) algemeen directeur. Naast kennisdeling, werken deze intervisiegroepen beleidsvoorbereidend voor de clusters.

Maandelijks is er een terugkoppeling over de werking van elke cluster naar het Midwestoverleg. Via de burgemeesters en het maandelijks overleg van de algemeen directeurs is er een gesloten informatiedoorstroming over de werking naar de aangesloten besturen. Het Midwestoverleg is het voorbereidend orgaan voor de bestuursorganen van DVV Midwest.

Beheers- en beleidsmatige samenwerking

In het verleden lag de focus van de samenwerking voornamelijk op het beheersmatige aspect (vb. regionale projecten, delen intergemeentelijk personeel, gezamenlijke aankopen). Dit wordt nog steeds opgenomen maar er is ook een verschuiving richting beleidsmatige samenwerking.



Midwest heeft voor deze legislatuur, samen met de lokale besturen, een **strategisch plan** opgemaakt waarin zowel beheersmatige als beleidsmatige ambities zijn opgenomen.

Inkanteling van de samenwerkingsverbanden.

Zie verder.

1.2. PARTNERS IN MIDWEST

De **16 besturen** uit de regio Midden-West-Vlaanderen verenigen zich sinds eind 2017 in de dienstverlenende vereniging (DVV) Midwest. Naast centrumstad Roeselare en steden Izegem en Tielt, gaat het om Ardooie, Hooglede, Ingelmunster, Ledegem, Lichtervelde, Meulebeke, Moorslede, Oostrozebeke, Pittem, Ruiselede, Staden, Wielsbeke en Wingene.

De regio streeft naar een maximale samenwerking tussen de **partners** om de ambities van de besturen door samenwerking te realiseren. De West-Vlaamse Intercommunale is eveneens partner in DVV Midwest. Met de provincie West-Vlaanderen is een samenwerkingsprotocol afgesloten.

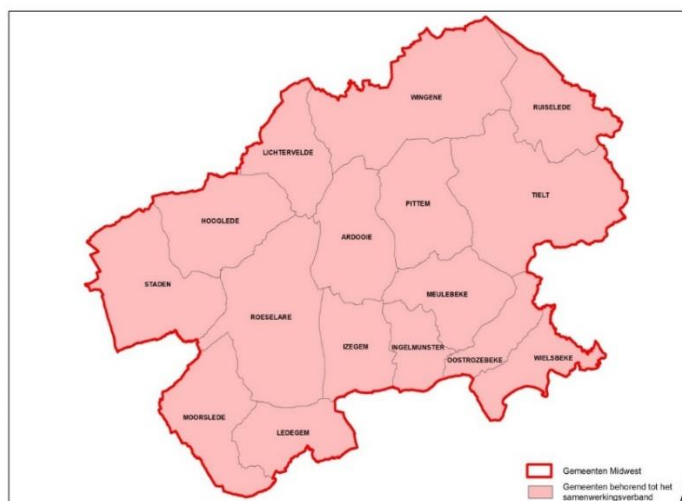
1.3. DOELSTELLING

DVV Midwest is opgericht om vier grote doelstellingen te realiseren. De streekintercommunale dient de nodige schaalgrootte te creëren om op een kwalitatieve, efficiënte en professionele manier invulling te geven aan het lokaal beleid. DVV Midwest biedt beleidsondersteuning aan en werkt beleidsuitvoerend rond drie grote pijlers:

- Regionale samenwerking;
- Regionale projecten;
- Tewerkstelling intergemeentelijke personeelsleden.

Een vierde ambitie is om bestaande en nieuwe vormen van samenwerking in te kantelen in de regionale structuur.

1.4. WERKINGSGBIED





2. REGIONALE SAMENWERKING IN MIDWEST

2.1. STRATEGISCH PLAN

DVV Midwest is werkzaam op de beleidsdomeinen van een lokaal bestuur. Voor deze legislatuur is in samenwerking met de lokale besturen een strategisch plan opgemaakt. Hierin zijn zowel beheersmatige als beleidsmatige ambities opgenomen. Daarnaast zijn er afspraken gemaakt rond algemene principes voor regionale werking (vb. olievlekprincipe), financiële engagementen voor Midwest- en niet-Midwestbesturen en inzet van personeel van een lokaal bestuur. Het strategisch plan is na te lezen op www.midwest.be dat vanaf 4 mei 2021 in een nieuw jasje gestoken wordt.

2.2. JAARVERSLAG 2020

Het strategisch plan vormt de leidraad voor de Midwestwerking. Dit is evenwel een dynamisch document dat steeds kan worden bijgesteld indien zich andere ambities, opportuniteiten of noden voordoen. Een uitgebreid verslag over de werking op de verschillende beleidsdomeinen is na te lezen op de vernieuwde website www.midwest.be.

2.3. TEAM MIDWEST

Eén van de doelstellingen waarvoor DVV Midwest is opgericht is de tewerkstelling van regionaal en intergemeentelijk personeel. Op deze manier wordt de nodige expertise in de besturen en de regio voorzien. Leden van dit team nemen ofwel regionale taken op zich (vb. welzijn, sociale economie, GBO, wijk-werken, sport Midwest) of bieden structurele ondersteuning aan lokale besturen (vb. preventiewerker gezondheid, coördinator huizen van het kind, handhaving, GIS,...). Daarnaast zijn er personeelsleden die zowel een structurele als een regionale taakinvulling hebben zoals het cultuur- en erfgoedplatform. De werking van het intergemeentelijk archiefteam is de aanzet tot een shared service center waarbij de archiefwerking (zowel analoog als digitaal) voor een aantal besturen regionaal wordt opgenomen.

Meer informatie over deze werking is eveneens terug te vinden op www.midwest.be.

2.4. COMMUNICATIE

Midwest staat voor een open communicatie naar haar besturen. Transparantie is het sleutelwoord. Naast de diverse overlegfora en afspraken rond communicatiedoorstroming, is er een gebruiksvriendelijk documentenplatform waar mandatarissen en medewerkers (lokaal bestuur en regionaal) toegang toe hebben. Er is werk gemaakt van een vernieuwde website www.midwest.be dat een toegankelijk overzicht biedt van de regionale werking. Voor (nieuwe) gemeenteraadsleden is een onthaalbrochure opgemaakt. Er volgen infosessies over de werking, alsook is een thematische en globale nieuwsbrief over de werking in voorbereiding.

Ook aan interne communicatie wordt veel belang gehecht. Dit gebeurt via 1 op 1 overleggen, team Midwest en het regioteam waarin intergemeentelijk en regionale collega's worden samenbracht voor afstemming, ervaringsdeling en info-uitwisseling. Voor nieuwe collega's is een onthaalbrochure ontwikkeld.

3. INKANTELING SAMENWERKINGVERBANDEN

3.1. AANPAK

Op initiatief van Midwest, werd door prof. F. De Rynck (2010) een studie uitgevoerd naar schaalveranderingen in de regio Midden-West-Vlaanderen. 183 vormen van samenwerkingsverbanden werden hierbij opgelijst. Dit gaat evenwel over alle mogelijke verbanden waarbij minstens één gemeente/stad betrokken is. Daarbij werd er geen onderscheid



gemaakt in het soort samenwerkingsverband of het doel waarvoor een samenwerkingsverband werd opgericht. Het ging hierbij zowel over informeel overleg tussen ambtenaren, intercommunale structuren, structuren/zones opgelegd door de Vlaamse of federale overheid alsook duidelijke vormen van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Voor elk van deze samenwerkingsverbanden werd in 2013 een fiche opgemaakt. In deze fiche is informatie opgenomen over het aanspreekpunt, het domein, de kernopdracht, het type samenwerkingsverband, de interorganisatorische vorm, juridische vorm, inhoudelijke partners, financiering, initiatiefnemer, oprichtingsdatum, aantal gemeenten, werkingsgebied incl. kaart, de zetel, aantal tewerkgestelde personeelsleden en evt. bijkomende informatie.

Deze lijst van samenwerkingsverbanden werd door de cluster Midwest – bestuur uitgefilterd tot een overzichtslijst van samenwerkingsverbanden die als intergemeentelijke samenwerking kunnen beschouwd worden. Deze verbanden werden vervolgens in het voorjaar 2017 door de respectievelijke thematische clusters Midwest verder onderzocht. De informatie werd in elke van de fiches geactualiseerd. Op basis hiervan werd, in overleg met betrokkenen (schepenen, ambtenaren, partners) nagegaan of het opportuun is om deze werking in te kantelen in de dienstverlenende vereniging Midwest. Voor elk van de samenwerkingsverbanden is een voorstel geformuleerd of inkanteling al dan niet wenselijk was. Dit document is samen met de documenten voor oprichting van DVV Midwest ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraden. De voorbije jaren werd nu gaandeweg uitvoering gegeven aan deze beslissingen.

Deze manier van werken heeft de oorspronkelijke lijst herleid tot 38 samenwerkingsverbanden. Voor deze samenwerkingsverbanden hebben de gemeenten en steden de touwtjes in handen en wensen zij de werking efficiënter en transparanter te maken in uitvoering van de genomen gemeenteraadsbeslissingen. Elk van de samenwerkingsverbanden vergt evenwel een andere aanpak, afgestemd op het type samenwerkingsverband.

3.2. STAND VAN ZAKEN

DVV Midwest is opgericht in december 2017. 2018 was een overgangsjaar om de regionale samenwerking binnen een dienstverlenende vereniging verder op punt te zetten. In 2018-2019 zijn de eerste stappen gezet om bestaande samenwerkingsverbanden onder te brengen in de regionale structuur.

3.2.1. WIJKWERKEN

Sinds 1 januari 2018 is DVV Midwest organisator van wijk-werken; dit gebeurt in nauwe samenwerking met VDAB. De 16 Midwest-besturen gingen akkoord om wijk-werken regionaal uit te bouwen wat zorgt voor een mooi aanbod van gezamenlijke dienstverlening naar de burger toe.

3.2.2. REGIEROL SOCIALE ECONOMIE

In regio Midwest was deze samenwerking voorheen ingebed in de structuur van het RESOC. Door het verdwijnen van het RESOC hebben de besturen zich geëngageerd om de bestaande werking incl. personeel in te kantelen in DVV Midwest. De nodige afspraken en engagementen zijn hierbij geformaliseerd bij de bestuursorganen. Er is vervolgens regionaal ingediend op de projectoproep om deze werking regionaal te continueren.

3.2.3. SPORT MIDWEST

In regio Midwest waren 5 samenwerkingen rond sport actief. De ambities van de besturen was hier een regionaal verhaal van te maken. Eén van deze samenwerkingsverbanden, het Regionaal Sportoverleg, omvatte 9 Midwest-besturen en 1 niet-Midwestbestuur. De overige besturen waren aangesloten bij de andere samenwerkingsverbanden. Frequent overleg met zowel sportfunctionarissen, algemeen directeur, bevoegde schepenen en burgemeesters, alsook Sport Vlaanderen, heeft geleid tot de opstart van Sport Midwest in 2019 met de 16 besturen onder de koepel van Midwest. Het Regionaal Sportoverleg is in 2020 officieel ontbonden. De overige

samenwerkingsverbanden rond sport worden verder gezet door de besturen buiten regio Miwest of zijn opgeheven.

3.2.4. INTERGEMEENTELIJK ARCHIEFTEAM

Het intergemeentelijk archiefteam is een vorm van shared services dat regionaal wordt opgenomen. Dit archiefteam ondersteunt een aantal besturen bij zowel het analoge als digitale archief. Het team werd 5 jaar terug opgestart met een lokaal bestuur als trekkende gemeente. Met de oprichting van DVV Midwest is het archiefteam op 1 januari 2020 ingekanteld in Midwest. De nodige afspraken en engagementen zijn hierbij geformaliseerd bij de bestuursorganen van het bestuur en Midwest.

3.2.5. PROJECTVERENIGING BIE

Voor de inkanteling van een projectvereniging zijn geen procedures opgenomen in het Decreet Lokaal Bestuur. Regio Midwest heeft hier pionierswerk verricht waarbij onder externe juridische begeleiding beroep is gedaan op het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen. Gelet op de pilootwaarde, gebeurde dit in afstemming met ABB. Frequent overleg met de besturen, bestuursorganen en administraties was noodzakelijk. In dit traject moest rekening gehouden worden met juridische, technische, administratieve, financiële, fiscale en personele aangelegenheden. In samenwerking met de betrokken partners, is de werking van BIE op 1 december 2020 ingekanteld in DVV Midwest waarna de werking wordt gecontinueerd als het cultuur- en erfgoedplatform van Midwest.

3.3. TOEKOMSTIGE SAMENWERKING

Samenwerking en tewerkstellen van intergemeentelijk personeel is één van de doelstellingen voor de oprichting van DVV Midwest. Het is dan ook de wens van de besturen om evt. nieuwe vormen van samenwerking maximaal te bundelen onder de koepelstructuur en gebruik te maken van de diverse overlegfora waarin zowel mandatarissen als administraties betrokken zijn.

De komende tijd wordt ook systematisch verder werk gemaakt van de inkanteling van de samenwerkingsverbanden zoals goedgekeurd door de gemeenteraden eind 2017.

4. CONTACT

- Kris Declercq, voorzitter DVV Midwest, burgemeester@roeselare.be
- Saskia Verriest, algemeen directeur DVV Midwest, saskia.verriest@midwest.be.

