



Aan de slag met het Decreet Lokaal Bestuur



Context en ontstaansgeschiedenis

Waarom een Decreet Lokaal Bestuur?



- Eén decreet lokaal bestuur ter vervanging van
 - Gemeentedecreet
 - OCMW-decreet
 - Decreet intergemeentelijke samenwerking
- Integratie gemeente-OCMW, met nadruk op sterk sociaal beleid
- 'Lokaal maatwerk'
- Vereenvoudiging, deregulering, digitalisering, efficiëntiewinsten, ...

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Tijdslijn ontstaansgeschiedenis (1/3)



- Vlaams regeerakkoord juli 2014:
 - OCMW's gaan op in gemeenten
 - Federale wetwijziging vereist
- Dossier gemeente-OCMW:
 - Conceptnota januari 2015: OCMW's gaan op in gemeente, maar eerst federale wetwijziging
 - Mei 2016: Raad van State: 'voor afschaffing OCMW is 2/3-meerderheid vereist'
 - Conceptnota mei 2016: verregaande integratie, maar OCMW blijft aparte rechtspersoon

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Tijdslijn ontstaansgeschiedenis (2/3)



- Conceptnota bestuurlijk toezicht mei 2016
- Conceptnota BBC juli 2016
- Diverse voorafnames bij decreet:
 - Mei 2016: Aanpassing decreet intergemeentelijke samenwerking
 - Juni 2016: Vereenvoudiging personeelsregels gemeente en OCMW
 - Juni 2016: Fusiedecreet

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Tijdslijn ontstaansgeschiedenis (3/3)



- 2016: informele besprekingen over werkteksten
- 2017:
 - 24 februari - 27 oktober:
 - Opeenvolgende regeringsbeslissingen
 - Bespreking Comité C (personeel)
 - Advies VVSG
 - Advies Raad van State
 - November-december: behandeling en goedkeuring Vlaams Parlement
 - 22 december: bekrachtiging Vlaamse regering
- 15 februari 2018: publicatie Belgisch Staatsblad

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Zekerheden zijn niet meer...



- Zeg niet meer... maar zeg:
 - OCMW-voorzitter →
 - Ofwel voorzitter vast bureau
 - Ofwel voorzitter OCMW-raad
 - Ofwel voorzitter bijzonder comité voor de sociale dienst
 - Voorzitter districtscollege → districtsburgemeester
 - Lid districtscollege → districtsschepen
 - Secretaris → algemeen directeur
 - Financieel beheerder → financieel directeur
 - Interne controle → organisatiebeheersing
 - Verenigingen Titel VIII, hoofdstuk 1 → Welzijnsvereniging

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Zekerheden zijn niet meer...



- Door het decreet lokaal bestuur verdwijnen (1/2):
 - Een aantal schepenen
 - Bijzondere comités van OCMW's voor bv. ouderenzorg, kinderopvang, algemene zaken, enz.
 - Personeelsformatie als centraal opgelegd instrument
 - Budget als apart beleidsinstrument
 - Schorsing als toezichtsinstrument
 - Voorafgaand advies gemeente-OCMW en vice versa
 - Schorsend beroep college tegen OCMW-beslissingen

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Zekerheden zijn niet meer...



- Door het decreet lokaal bestuur verdwijnen (2/2):
 - Verplichte raadscommissie verzelfstandiging en samenwerking
 - Directiecomité dienstverlenende en opdrachthoudende vereniging
 - Mogelijkheid voor burgers om namens de gemeente te procederen
 - Gemeentedecreet, OCMW-decreet, IGS-decreet en fusiedecreet

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Tijdslijn inwerkingtreding (1/2)



- 1 januari 2018: aantal leden politieke organen 2019
- 25 februari 2018 (= 10 dagen na publicatie BS):
 - missie en bevoegdheden
 - onafhankelijke bestuurders IGS
 - overgangsregeling secretaris en financieel beheerder
 - fusies 1 januari 2019:
 - directeurs-coördinatoren
 - IGS energiesector kan in 2018 statuten wijzigen:
 - voor eenvoudiger structuur
 - om onafhankelijke bestuurders mogelijk te maken

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Tijdslijn inwerkingtreding (2/2)



- 15 september 2018: fractievorming
- 14 oktober 2018: akten van voordracht, benoeming burgemeester, installatievergadering, ... 2019
- 1 januari 2019: meeste artikels
- 1 januari 2020: meerjarenplanning en boekhouding
- 1 januari 2021: jaarrekening
- Besluit Vlaamse regering:
 - tenlasteneming sociale bijdragen niet-beschermde mandatarissen
 - mogelijkheid tot eind 2018 om uit energie-intercommunale te treden

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur



Politieke organisatie

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Politieke organisatie (1/10)

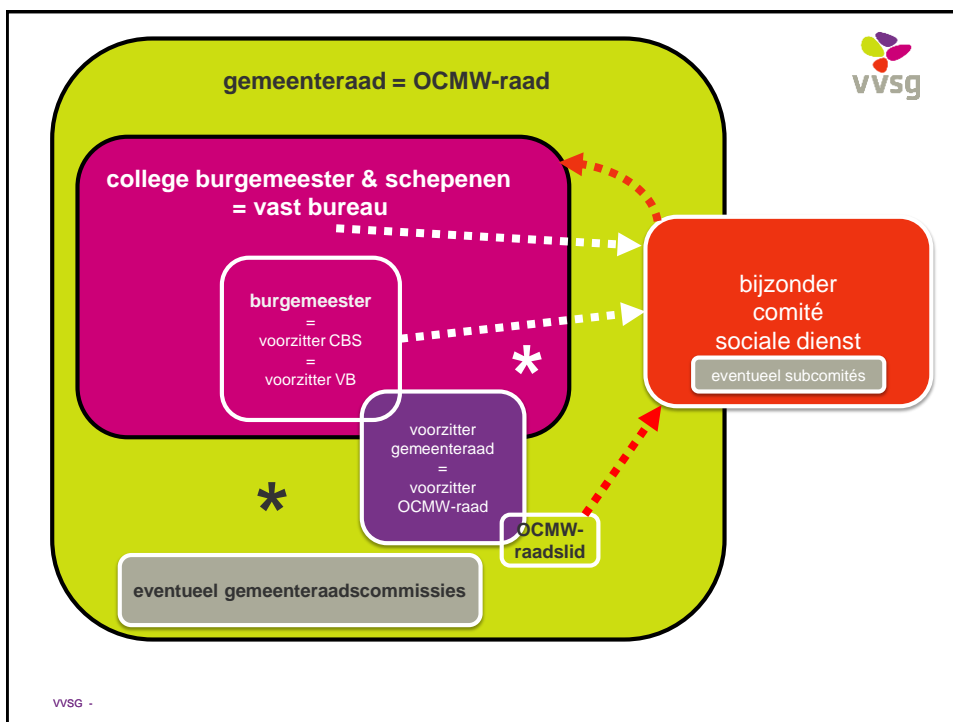


- Nieuwe politieke structuren gelden niet voor:
 - Voeren
 - Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Sint-Genesius-Rode, Wemmel, Wezembeek-Oppem
- Voor die zeven gemeenten:
 - Rechtstreekse verkiezing van o.a. college en OCMW-raad blijft + geen BCSD
 - Aparte titel in DLB, met per DLB-artikel vermelding:
 - dat het niet geldt *of*
 - dat het wel geldt *of*
 - dat het in een aangepaste versie aangepast geldt

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Bevolkingsklasse	Raadsleden	Maximum aantal schepenen ¹²	Bijzonder comité sociale dienst ³
1-999	7	2	7
1000-1999	9		
2000-2999	11		
3000-3999	13		
4000-4999	15		
5000-6999	17	3	7
7000-8999	19		
9000-9999	21		
10.000-11.999	23	4	7
12.000-14.999	25		
15.000-19.999	27	5	7
20.000-24.999	29		
25.000-29.999	31		
30.000-34.999	33	6	9
35.000-39.999	35		
40.000-49.999	37	7	9
50.000-59.999	39		
60.000-69.999	41		
70.000-79.999	43		
80.000-89.999	45		
90.000-99.999	47	8	9
100.000-149.999	49		
150.000-199.999	51	9	11
200.000-249.999	53		
250.000-299.999	55		
300.000-...			13

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur



Politieke organisatie (2/10)



- Gemeenteraad en OCMW-raad
 - Zelfde leden (uitzondering: M/V in OCMW)
- Installatievergadering gemeenteraad:
 - Tussen woensdag 2 en dinsdag 8 januari 2019 (niet weekend)
 - Niet verplicht in gemeentehuis
 - Eed geldt ook als OCMW-raadslid
- Voorzitter gemeenteraad = voorzitter OCMW-raad
 - Kan collegelid zijn (↔ Vlaams regeerakkoord)
 - Kan tuchtsanctie ondergaan
 - Moet briefwisseling voor raad aan raadsleden bezorgen

Politieke organisatie (3/10)



- Gemeenteraad en OCMW-raad
 - Notulen én zittingsverslag (ev. audio(visuele) opname)
 - Niet gelijktijdig vergaderen
- GR: Verplichte raadscommissie verzelfstandiging en samenwerking geschrapt
- OR: nu ook collegemodel in OCMW, dus andere bevoegdheden en delegatiemogelijkheden dan vroeger
- OR: geen commissies en andere comités

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Politieke organisatie (4/10)



- College van burgemeester en schepenen en vast bureau
 - Vast bureau weer verplicht, maar nu als een college
 - Zelfde leden
 - Max. aantal 'gewone' schepenen = huidig aantal min 1
 - Burgemeester:
 - Voorzitter college
 - Voorzitter vast bureau
 - Bij openvallen schepenmandaat tijdens legislatuur: GR kàn beslissen om het niet in te vullen

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Politieke organisatie (5/10)



- Bijzonder comité sociale dienst:
 - Verplicht
 - Geen beleidsorgaan
 - Gesloten taken:
 - individuele dienst- en hulpverlening
 - bekrachtiging dringende steun
 - advies
 - Samenstelling: Voorzitter + 6, 8, 10 of 12 leden
 - Subcomités mogelijk
 - Werking = vandaag

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Politieke organisatie (6/10)



- OCMW-raad kiest leden BCSD:
 - Uit RMW, maar mogen ook derden zijn
 - Maar niet uit college/vast bureau
- Nieuwe verkiezingswijze met vooraf toegewezen aantal zetels:
 - Lijstverbinding mogelijk
 - AD berekent # mandaten per lijst (of groep)
 - Lijst (of groep) draagt kandidaten voor
 - Ontvankelijke akte = verkozen
 - Geen ontvankelijke akte = stemming binnen 60 dagen

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Politieke organisatie (7/10)



- OCMW-raad kiest de BCSD-voorzitter:
 - Ofwel uit college/vast bureau
 - Ofwel uit OCMW-raad → toegevoegd aan college/vast bureau (= extra uitvoerende mandataris)
 - Zoals bij OCMW-voorzitter vandaag, maar geen ontvankelijke akte = stemmen binnen 14 dagen

- Bevoegdheid BCSD-voorzitter:
 - Voorzitten vergadering BCSD
 - Dringende steun

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Politieke organisatie (8/10)



Een voorbeeld: OCMW-raad van 25 leden

→ Bijzonder comité: voorzitter + 8 leden

Lijst	Zetels OCMW- raad	Resultaat formule	Meteen	Extra	Zetels bijzonder comité
A	12	3,84	3	1	4
B	8	2,56	2	1	3
C	4	1,28	1		1
D	1	0,32	0		0
A	12	3,84	3	1	4
B	8	2,56	2		2
C+D	5	1,60	1	1	2

VVSG -

Politieke organisatie (9/10) - statuut



- 'Structurele onbestuurbaarheid' behouden
- 2019: uittredingsvergoeding:
 - alleen voor uitvoerende mandatarissen
 - 1 maand per jaar met een maximum van 12
 - niet aan parlementslid, minister, gouverneur, ...
 - vervalt bij verwerven beroepsinkomen
 - wachten op uitvoeringsbesluit
- Sociale bijdragen aanvullend sociaal statuut volledig ten laste van bestuur
- Inkomensbeperking (1,5x parlementaire wedde) geëxpliciteerd

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Politieke organisatie (10/10)



- Districten
 - Goedkeuringstoezicht oprichting valt weg
 - Gemeenteraad bepaalt max. aantal leden districtscollege
 - Nieuwe termen:
 - districtsschepen (ipv lid districtscollege)
 - districtsburgemeester (ipv voorzitter districtscollege)

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur



Personeel en organisatie

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Personeel en organisatie (1/13)



- Vernieuwingen decreet lokaal bestuur
 - Gemeente en OCMW worden maximaal in elkaar geschoven
 - Gezamenlijke ambtelijke aansturing van gemeente en OCMW
 - Nieuwe tuchtregeling

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Personeel en organisatie (2/13)



- Organisaties gemeente en OCMW maximaal in elkaar geschoven:
 - Eén gemeenschappelijk managementteam met beslissing door beide raden:
 - met ook burgemeester of door hem aangewezen schepen
 - Voeren en rand: burgemeester en OCMW-voorzitter
 - Eén gezamenlijk organogram met beslissing door beide raden
 - Eén gezamenlijke deontologische code met beslissing door beide raden
 - Rechtspositieregeling gemeentepersoneel geldt voor OCMW-personeel - met uitzonderingen

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Personeel en organisatie (3/13)



- Overdracht personeel:
 - Tussen gemeente, eigen AGB, eigen OCMW, 'eigen' publiekrechtelijke OCMW-vereniging en 'eigen' intergemeentelijk samenwerkingsverband (meer mogelijkheden)
 - OCMW-personeel kan overgedragen worden naar gemeente, 'zonder afbreuk te doen aan de sociale dienst'
 - Impact (in plus of in min) op financiering ambtenarenpensioenen – cf. VVSG-initiatief parlement
 - Sociale Maribel – cf. VVSG-initiatief beheerscomité

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Delegatie: zo doet u het (4/13)



1. Gemeenteraad en OCMW-raad sluiten beheersovereenkomst af voor kruiselingse delegatie
2. Kijk de wettelijke delegatiemogelijkheden na
 - Trefwoord 'deleg*' en 'toevertrouw*'
 - Zie schema + nota in map
 - Organisatiebeheersingssysteem
 - Handtekeningbevoegdheid
 - Bijzonder comité voor de sociale dienst
3. Check wat wettelijk niet mogelijk is: Vlaamse en federale beperkingen
4. Check het jaartal: 2019 > 2018
5. Doe de delegatie schriftelijk
6. Spreek af hoe er gerapporteerd wordt
7. Geen specifieke regels voor delegatie aan adjunct-directeur

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Personeel en organisatie (5/13)



- Gezamenlijke ambtelijke aansturing:
 - Secretaris → Algemeen directeur (AD)
Financieel beheerder → Financieel directeur (FD)
 - AD en FD
 - Aangesteld door gemeenteraad
 - In dienst van gemeente
 - Bedienen ook telkens het OCMW: AD stuurt ook OCMW-personeel aan
 - Bevoegdheden AD en FD: ± onveranderd maar ruimere delegatiemogelijkheden (zie schema map)
 - Evaluatiecomité AD/FD in Voeren en rand: ook OCMW-voorzitter maakt er deel van uit (naast schepencollege en voorzitter gemeenteraad)

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Overgangsregeling ambtelijke leiding (6/13)

- Doel: op 1 augustus 2018 één AD/FD
- Mogelijke gevallen:
 1. Eén S/FB voor gemeente én OCMW: hij/zij werd op 25 februari van rechtswege AD/FD
 2. Bij vacature S/FB in gemeente én OCMW: gemeenteraad stelt AD/FD aan via aanwerving en/of bevordering
 3. Twee titularissen S/FB in gemeente en OCMW of één van beide functies vacant: twee mogelijkheden:
 - GR roept titularis(sen) op te kandideren binnen 30 dagen
 - GR stelt AD/FD aan via aanwerving en/of bevordering

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Overgangsregeling ambtelijke leiding (7/13)

- Als er op 1 augustus 2018 geen AD / FD is:
 - Aftredende gemeenteraad stelt uiterlijk op 1 augustus 2018 waarnemende AD/FD aan
 - Indien gemeenteraad tegen 1 augustus 2018 zelf geen waarnemer aangesteld heeft: waarnemende titularis = S/FB met de meeste anciënniteit
 - Nieuwe gemeenteraad zet in 2019 procedure tot invulling ambt voort

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Overgangsregeling ambtelijke leiding (8/13)



- Niet als AD of FD aangestelde secretaris en financieel beheerder:
 - Krijgt nieuwe functie:
 - adjunct-AD/FD bij gemeente *of*
 - passende functie niveau A bij gemeente, OCMW of andere lokale instelling, met behoud salarisschaal, aard dienstverband en geldelijke anciënniteit
 - Wordt tot eind 2023 geacht te voldoen aan voorwaarden voor ambt van AD/FD bij vacature in eigen of andere gemeente
 - Mogelijke opname werfreserve bepaalde duur (voorrangsrecht)

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Overgangsregeling ambtelijke leiding (9/13)



- Salaris?
 - Salarisschaal AD/FD = schaal S/FB gemeente +30%
 - Salarisschaal adjunct-AD/FD: moet lager dan die van AD/FD; gemeenteraad beslist concreet (hangt af van inhoudelijk takenpakket)
- Besturen die vandaag in gemeente én OCMW met gewestelijke ontvanger werken
 - kunnen dat blijven doen
 - vereist: beslissing GR en OCMW-raad vóór 31 juli 2018
 - alle gewestelijke ontvangers in dienst op 31 juli 2018 vrijgesteld van diplomavereiste voor toekomstige wervingsprocedures financieel directeur

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Personeel en organisatie – tucht (10/13)



- Tuchtsancties – nieuw:
 - Inhouding salaris: binnen grens Loonbeschermingswet (nu: leefloon)
 - Afzetting: enkel bij misdaad
 - GR kan voorwaarden en grenzen tuchtstraffen bepalen (bv. kortere termijn doorhaling tuchtsancties)
- Tuchtonderzoeker: kan elk personeelslid van een lokaal bestuur of verzelfstandigde entiteit zijn
- Beroep bij Vlaamse Beroepscommissie voor Tuchtzaken
 - Schorst uitvoering tuchtbeslissing niet
 - Termijn uitspraak: 30 d. en 1x verlengbaar (nu: 2x)

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Personeel en organisatie – tucht (11/13)



- Preventieve schorsing
 - Ook mogelijk wanneer opsporingsonderzoek loopt
 - Maximale termijn van 6 maanden (nu: 4 maanden)
 - AD kan preventieve schorsing bij hoogdringendheid opleggen, zonder inhouding salaris

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Personeel en organisatie (12/13)



Wat moet wanneer qua integratie gemeente- en OCMW-organisatie?

- Uiterlijk 1 augustus 2018:
 - Gemeenschappelijke (wnd.) algemeen directeur en (wnd.) financieel directeur
 - Nemen alle taken over van secretaris / financieel beheerder
- 1 januari 2019 (streefdatum!):
 - Gemeenschappelijk organogram gemeente en OCMW
 - Gemeenschappelijk managementteam gemeente en OCMW
 - Gemeenschappelijke deontologische code gemeente- en OCMW-personeel

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Personeel en organisatie: actieplan (13/13)



1. Gezamenlijke ambtelijke leiding regelen
2. Vervanging AD en FD checken
3. Gemeente en OCMW nemen eventueel beleidsbeslissing over rechtspositie (statutair/contractant)
4. Evaluatieregeling eventueel herschrijven (gemeente en OCMW)
5. Indien gewenst: beheersovereenkomsten afsluiten en delegatiebesluiten nemen (gemeente en OCMW)
6. Opmaak één gezamenlijk organogram en één gezamenlijk managementteam
7. Opmaak één gezamenlijke deontologische code

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur



Financiën en BBC – Organisatiebeheersing en audit

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur



Financiën en BBC (1/8)

- Vanaf 1 januari 2019:
 - Nieuwe regels ontvangsten- en uitgavencyclus
 - Als er geen uitvoerbare kredieten zijn kan alleen de raad verbintenissen aangaan
 - Eventuele toewijzing bevoegdheden AD en FD
 - Specifiek voor AGB's: zorg dat er regels zijn voor uitgavencyclus!
- Kredieten zijn veel ruimer, ook voor investeringen
- Verplichte tussentijdse beleidsrapportering aan de raad:
 - Ten minste één keer per jaar
 - Vóór eind september over eerste semester

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Financiën en BBC (2/8)



- Eén gezamenlijk meerjarenplan gemeente-OCMW (1)
 - Sowieso voor 2020-2025
 - Budget vervalt: kredieten staan in eerst(volgende)e jaar meerjarenplan
 - Eigen keuze ook al in 2019:
 - Indien niet: budget 2019 moet niet passen in MJP 2014-19
 - Indien wel: eenjarig meerjarenplan in 2019
 - Keuze van gemeente- en OCMW-raad
 - Budget vervalt
 - Het meerjarenplan gemeente en OCMW moet één geïntegreerd geheel zijn

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Financiën en BBC (3/8)



- Eén gezamenlijk meerjarenplan gemeente-OCMW (2)
 - Denk al na over het proces voor opmaak MJP 2020-2025 in 2019
 - Wie coördineert?
 - Omgevingsanalyse
 - Eén integrale omgevingsanalyse of de som van 1+1?
 - Voor inspiratie: http://www.vvsg.be/Werking_Organisatie/bbc/Pages/default.aspx
 - Beleidsdoelstellingen kunnen ineen geschoven worden
 - Zorg ervoor dat de software klaar is:
 - Eén gemeenschappelijk MJP moet mogelijk zijn
 - Nieuwe overheidsopdracht?

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Organisatiebeheersing en audit (4/8)



- Interne controle → Organisatiebeheersing
- Nieuwe elementen in definitie:
 - risico's voor bereiken van doelstellingen kennen en beheersen
 - effectief werken
- Jaarlijkse rapportering door AD: uiterlijk 30 juni
- Aantal detailregels (kassen, ...) geschrapt in decreet, maar systeem van organisatiebeheersing moet zo snel mogelijk o.a. bevatten:
 - voorwaarden om visum te vragen indien niet verplicht
 - klachtenbehandeling
 - provisieregeling kleine exploitatie-uitgaven (indien relevant)

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Delegatie overheidsopdrachten (5/8)



- Bevoegdheid voor bepaling plaatsingsprocedure en voorwaarden van overheidsopdrachten

Delegatie	Opdrachten gemeente			Opdrachten OCMW		
	Gemeenteraad			OCMW-raad		
	Nominatief	Dagelijks bestuur	Dwingend/onvoorzien	Nominatief	Dagelijks bestuur	Dwingend/onvoorzien
	College burgemeester en schepenen		College B&S	Vast bureau		Vast bureau
	Algemeen directeur			Algemeen directeur		
	Personeelsleden gemeente			Personeelsleden OCMW		

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Delegatie overheidsopdrachten (6/8)



- Bevoegdheid voor voeren plaatsingsprocedure, gunning en uitvoering van overheidsopdrachten

Delegatie ↓	Opdrachten gemeente	Opdrachten OCMW
	College van burgemeester en schepenen	Vast bureau
	Algemeen directeur	
	Personeelsleden gemeente	Personeelsleden OCMW

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Organisatiebeheersing en audit (7/8)



- Audit:
 - regeling voor besturen met eigen interne-audit: raad kan uitzondering bepalen m.b.t. AD als hoofd van het personeel
 - rapporten Audit Vlaanderen naar voorzitter raad, die ze verplicht bezorgt aan raadsleden

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Organisatiebeheersing en BBC (8/8)



Actieplan

1. Keuze instap nieuwe BBC-regels: 2019 of 2020
2. Opzet proces voor gezamenlijke omgevingsanalyse, formulering doelstellingen en meerjarenplan gemeente-OCMW
3. Keuze BBC-software
4. Organisatiebeheersing:
 - Eigen regels voor kassen e.d.
 - Eigen regels voor toewijzing, 'budgethouderschap', 'interne verzelfstandiging', rapportering, kredietbewaking, e.d.

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur



Verzelfstandiging en samenwerking

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Gemeentelijke verzelfstandiging (1/9)



- Interne verzelfstandiging: voortaan vrije invulling
- Autonome gemeentebedrijven:
 - Reeks AGB-documenten en beslissingen moeten op webstek gemeente
 - Overname van gemeente:
 - regels visum, kredietbewaking, ... zolang AGB er zelf geen heeft
 - deontologische code
 - rechtspositieregeling, tenzij wegens specificiteit AGB
 - Goedkeuringstoezicht oprichting, statuten en participatie in filialen geschrapt
 - Ruimere delegatie mogelijk voor personeel, dagelijks bestuur, vertegenwoordigingen, enz.

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

OCMW-verzelfstandiging en -samenwerking (2/9)



Zelfde mogelijkheden, nieuwe namen:

- Publiekrechtelijke vormen:
 - Welzijnsvereniging
 - Autonome verzorgingsinstelling
- Privaatrechtelijke vormen:
 - Ziekenhuisvereniging
 - Vereniging of vennootschap voor sociale dienstverlening
 - Woon-zorgvereniging of -vennootschap

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

OCMW-verzelfstandiging en -samenwerking (3/9) vvsg

Welzijnsvereniging:

= Nieuwe naam voor OCMW-vereniging 'Titel VIII, Hoofdstuk I' zonder ziekenhuisactiviteiten

- Bestuur:
 - OCMW-raadsleden
 - presentiegeld = idem OCMW-raad (geen voor leden College/VB)
 - als enkel openbare rechtspersonen lid zijn: max. 15 bestuurders
 - maximum 2/3 bestuurders van zelfde geslacht
 - onafhankelijke bestuurders en bijstand deskundigen

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

OCMW-verzelfstandiging en -samenwerking (4/9) vvsg

Welzijnsvereniging:

- Werking:
 - RvB stelt MJP en aanpassingen vast, AV keurt goed (dus niet meer de gemeenteraden)
 - AV stelt jaarrekening vast, Vlaamse regering keurt goed
- Andere: overname meeste regels en principes OCMW-decreet

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Intergemeentelijke samenwerking (5/9)



- Interlokale vereniging:
 - kan 'interbestuurlijk samenwerkingsverband' heten bij deelname andere overheden
 - één ipv minimum één afgevaardigde per deelnemer
- Projectvereniging:
 - vroeger uittreden kan als gemeente in >1 projectvereniging met zelfde activiteit zit (schadevergoeding)
 - maximum één afgevaardigde per deelnemer
 - kan kiezen voor BBC-boekhouding (AGB-versie)
 - delegatie personeelsbeslissingen kan naar hoofd personeel (zie schema)

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Intergemeentelijke samenwerking (6/9)



- Dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen: (1/4)
 - vroeger uittreden kan als gemeente in >1 vereniging met zelfde activiteit zit (schadevergoeding)
 - overzicht presentiegelden: ook vergoedingen in filialen
 - verplichte deontologische code voor personeel
 - verplichte code van goed bestuur (goedkeuring AV)
 - verplichte bekendmakingen op webstek
 - raad van bestuur: max 15 leden:
 - als op 1 mei 2017 <15: dat aantal (met uitzondering)
 - waarnemende bestuurders tellen niet mee

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Intergemeentelijke samenwerking (7/9)



- Dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen: (2/4)
 - bestuurders kunnen >1 vennoot vertegenwoordigen
 - maximum 2/3 bestuurders van zelfde geslacht
 - onafhankelijke bestuurders
 - voor te dragen door AV
 - Raad van bestuur bepaalt voorwaarden
 - directiecomité afgeschaft
 - zesmaandelijks toelichting gemeenteraden kan door lid raad van bestuur of daartoe gemandateerde

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Intergemeentelijke samenwerking (8/9)



- Dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen: (3/4)
 - Mogelijke oprichting (zonder presentiegeld):
 - Algemeen comité: voor overleg raad van bestuur - deelnemers
 - Adviescomités: bij meervoudige doelstellingen of geografische noodzaak
 - Regionale bestuurscomités met beslissingsbevoegdheid
 - Geografische noodzaak
 - Geen regionale adviescomités
 - Alleen bij netto vermindering van aantal mandaten
 - Personeel:
 - delegatie beslissingen naar hoofd personeel (zie schema)
 - maximum loon = loon minister-president

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Intergemeentelijke samenwerking (9/9)



- Dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen: (4/4)
 - In 2018 kunnen uitzonderlijke statutenwijzigingen voor:
 - Energiesector:
 - Uit- of toetreding distributienetbeheerder
 - Creatie eenvoudiger structuur
 - Alle dienstverlenende en opdrachthoudende:
 - Wijziging samenstelling en aanstelling raad van bestuur
 - Aanstelling onafhankelijke bestuurders
 - Bepalen maximum aantal bestuurders zelfde geslacht (<2/3!)
 - Oprichting filialen:
 - grondige afweging met zelf doen verplicht
 - goedkeuringstoezicht
 - beperking presentiegelden

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur



Bestuurlijk toezicht

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Bestuurlijk toezicht (1/2)



- Tweetrapstoezicht schorsing-vernietiging verdwijnt: alleen vernietiging blijft (uitz.: specifiek toezicht, bv. ruimtelijke ordening)
- Inwerkingtreding lokale beslissingen, enz. vanaf publicatie op gemeentelijke webstek
- Toezichtstermijn loopt vanaf digitale kennisgeving aan Vlaanderen van bekendmaking op webstek
- Niet doorzenden besluit na herhaalde vragen: van rechtswege nietig

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Bestuurlijk toezicht (2/2)




- Geen goedkeuringstoezicht meer voor:
 - Oprichten districten
 - Aangaan saneringsleningen met gewestwaarborg
 - Oprichting en statuten extern verzelfstandigde agentschappen (AGB en privaatrechtelijk)
 - Oprichting door AGB van of deelname in filialen
- Goedkeuringstoezicht blijft behouden voor:
 - Jaarrekeningen (cf. Europa)
 - Oprichting en statuten(wijzigingen) intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en OCMW-verenigingen
 - Filialen intergemeentelijke samenwerkingsverbanden

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur




Varia

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur



Van het kastje naar het web (1/2)

- Hoe gebeurt de bekendmaking?
 - Op de 'gemeentelijke webtoepassing'
 - Binnen tien dagen
 - Met vermelding van
 - datum publicatie
 - wijze waarop publiek inzake kan krijgen in besluiten
 - wijze waarop publiek klacht kan indienen
 - Vlaamse regering kan aanvullende regels (bv. over duurtijd) bepalen
 - Belang van tijdige en correcte publicatie:
 - Inwerkingtreding (in principe vijf dagen later)
 - Start toezichtsperiode (publicatie melden!)

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Van het kastje naar het web (2/2)



- Wat moet op 'de gemeentelijke webtoepassing'?
 - Verdeling zetels bijzonder comité over lijsten
 - Hele reeks besluiten, reglementen, beleidsrapporten, statuten, ... van:
 - Gemeente
 - OCMW
 - Autonoom gemeentebedrijf
 - Privaatrechtelijk extern verzelfstandigd agentschap
 - Intergemeentelijk samenwerkingsverband
 - OCMW-verenigingen

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Inspraak en participatie



- Actieve (digitale) openbaarheid besluiten en documenten
- Parallellisme gemeente-OCMW, maar volksraadpleging, adviesraad en wijkbudget enkel voor gemeente
- Beperkte wijzigingen procedure volksraadpleging
- Gemeente/OCMW-raad werken regeling uit over voorstellen en vragen van burger op agenda raad
- Mogelijkheid voor burgers om namens gemeente 'in rechte op te treden' geschrapt

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Verkiezingen



- Opgelet, ook enkele wijzigingen Kiesdecreet:
 - Sperperiode: 1 juli t.e.m. 14 oktober
 - Opmaken kiezerslijsten tegen 31 augustus (toestand 1 augustus)
 - Indienen kandidatenlijsten: zaterdag 15 september
 - Lijstnaam 20 tekens
 - Iedereen met eigen naam op kandidatenlijst
 - Personeelslid-coördinator
- Ter herinnering: pariteitsregels m/v



VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Gemeente/OCMW: een LAT-relatie (1/3)



- Gemeenschappelijk voor gemeente en OCMW:
 - Leden van politieke organen
 - Algemeen directeur (GR)
 - Financieel directeur (GR)
 - Organogram (GR én OR – delegatie kan)
 - Managementteam (o.b.v. organogram) (GR én OR – delegatie kan)
 - Rechtspositieregeling personeel (met uitzonderingen) (GR – delegatie kan)
 - Deontologische code personeel (GR én OR – delegatie kan)
 - Meerjarenplan (GR; eerst elk eigen deel door GR en OR)
 - Jaarrekening (GR; eerst elk eigen deel door GR en OR)
 - Systeem van organisatiebeheersing (kader: GR én OR)

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Gemeente/OCMW: een LAT-relatie (2/3)



- Wat kunnen gemeente en OCMW voortaan gemeenschappelijk hebben?
 - Deontologische code raden
 - Deontologische code college en vast bureau
 - Huishoudelijk reglement college en vast bureau
 - Alle diensten, met uitzondering van:
 - (adjunct-)Algemeen directeur en (adjunct-)financieel directeur: altijd vanuit gemeente voor beide besturen
 - Sociale dienst: altijd met OCMW-personeel
 - Arbeidsreglement (GR én OR – delegatie mogelijk)
 - Beheer onroerende goederen OCMW kan gebeuren door gemeente of AGB

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Gemeente/OCMW: een LAT-relatie (3/3)



- Wat blijft voor gemeente en OCMW apart?
 - Gemeente en OCMW-raad
 - Huishoudelijk reglement raden
 - College en vast bureau
 - Respectieve kredieten van meerjarenplan
 - Respectieve kredieten van jaarrekening
 - Rechtspositieregeling specifieke OCMW-functies (minstens personeel sociale dienst) (enkel OR – delegatie mogelijk)
 - Rechtspositieregeling specifieke OCMW-diensten (in voorkomend geval) (enkel OR – delegatie mogelijk)

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Gemeente/OCMW: denk aan ICT (1/2)



- Waarom?
 - Schaalvergroting bij ICT zorgt voor besparingen, efficiëntiewinsten en groei in expertise (cf. I-monitor)
 - Geïntegreerde ICT is in vele gevallen een positieve katalysator in het integratietraject
- Hoe?
 - Streef naar formele samenwerking en start met een geïntegreerd IT-beleidsplan vanuit het managementteam

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Gemeente/OCMW: denk aan ICT (2/2)



- Gradaties in samenwerking:
 1. Hardware en ondersteuning
 - Gedeelde netwerken, servers en helpdesk; gezamenlijke aankoop
 - Trends: private cloud, VoIP, IT-raamcontracten (cf. Werkendam)
 2. Software
 - Gezamenlijk beheer van licenties (o.a. financiële software)
 - Trends: generieke webtoepassingen o.b.v. open standaarden
 3. Geïntegreerd informatiebeheer
 - Gezamenlijk archiefbeleid en –systemen
 - Gezamenlijk informatieveiligheids- en privacybeleid
 - Afspraken over authentieke gegevensbronnen

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Ook dat nog



- Aan- en verkoop van onroerende goederen: altijd volgens principes van mededinging en transparantie, tenzij met gemotiveerde afwijking
Opgelet: niet automatisch openbare verkoop!
- Fusies: schuldovername blijft mogelijk, maar (volgende?) Vlaamse regering bepaalt bedrag en voorwaarden

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Documentatie



- Alles over decreet lokaal bestuur:
http://www.vvsg.be/Werking_Organisatie/Pages/Decreet-Lokaal-Bestuur.aspx
<http://lokaalbestuur.vlaanderen.be/strategische-projecten/decreet-lokaal-bestuur>
- Voorbeeld delegatiebesluit rechtspositieregeling, personeelsformatie of organogram
http://www.vvsg.be/Werking_Organisatie/Personeel/Pages/rechtspositie.aspx

VVSG - Aan de slag met het decreet lokaal bestuur

Documentatie (vervolg)



- FAQ overgang secretaris en financieel beheerder
http://www.vvsg.be/Werking_Organisatie/Documents/20180131%20-%20FAQ%20DLB%20Overgangsbepalingen.pdf
- Samen personeel aanwerven of inzetten bij lokale besturen
http://www.vvsg.be/Werking_Organisatie/Personeel/Documents/MDL_d1727_samen_personeel_aanwerven_of_inzetten_bij_lokale_besturen_20170203.docx
- Nota terbeschikkingstelling
http://www.vvsg.be/Werking_Organisatie/Personeel/Documents/MDL_d1330_-_nota_terbeschikkingstelling.docx