

**Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 19
december 2008 betreffende de openbare centra voor
maatschappelijk welzijn**

Memorie van toelichting

1. Algemene toelichting

Situering

Na de regionalisering van de bevoegdheid over de organieke regelgeving van de gemeenten, OCMW's en provincies heeft de Vlaamse overheid het geheel van de regelgeving ten aanzien van de lokale besturen sterk vernieuwd met de bedoeling deze overheden toe te laten hun werking verder te moderniseren. Het OCMW-decreet (19 december 2008) kwam in dat opzicht tot stand in navolging van het Gemeentedecreet.

De regels voor gemeenten, OCMW's en provincies werden onderling afgestemd om zo bij te dragen tot de vereenvoudiging en de doorzichtigheid van het bestuur, zowel voor de burger, de mandataris als de lokale personeelsleden. Er kwam meer ruimte voor autonomie en lokaal maatwerk, de principes van het zogenaamde New Public Management werden vertaald in de decreten. Belangrijke krachtlijnen zijn:

- de versterking van de rol van de politieke organen, gekoppeld aan bijkomende instrumenten voor de democratische controle van de raadsleden;
- responsabilisering door meer mogelijkheden tot delegatie en bevoegdheidsverdeling naar het vast bureau en de bijzondere comités en de administratie,
- het benadrukken van de rol van de administratie in het bestuurlijk management op basis van een samenwerkingsmodel tussen politiek en administratie;
- meer ruimte voor verzelfstandiging,
- versterking van de samenwerking tussen gemeenten en OCMW;
- meer mogelijkheden op het vlak van burgerparticipatie.

Al bij haar aantreden heeft de Vlaamse Regering aangegeven dat er na deze fundamentele hervormingen nood is aan een periode van "*juridische rust*". De besturen moeten de tijd hebben om de bestuurlijke vernieuwingen in hun dagelijkse werking in te passen.

Met de thans voorliggende wijzigingen aan het OCMW-decreet wenst de Vlaamse Regering dan ook niet te tornen aan de algemene uitgangspunten en principes van het decreet. Die blijven onverkort van kracht. Zij moeten integendeel worden versterkt. Uit de dagelijkse bestuurspraktijk blijkt dat er nood is aan bijsturingen om de efficiëntie van het lokaal beleid verder te verbeteren.

Twee ontwikkelingen hebben daartoe in het bijzonder bijgedragen.

a) De algemene maatschappelijke context, gekoppeld aan de financieel-budgettaire ontwikkelingen verplicht de overheid om voortdurend te werken aan de verbetering van haar efficiëntie en effectiviteit

Ook de lokale besturen ontsnappen niet aan die opdracht. De regelgeving moet hen daarbij ondersteunen. Om te onderzoeken welke maatregelen daartoe nodig zijn, heeft de Vlaamse Regering op 12 februari 2010 de Commissie Efficiëntiewinst voor de Lokale Besturen (CELB) opgericht om in overleg met de lokale besturen en de provincies aanbevelingen te formuleren, onder meer over een vereenvoudiging van de organieke decreten. Op 9 juli 2010 heeft de Vlaamse Regering kennis genomen van een lijst met voorstellen tot aanpassing en vereenvoudiging aan de decreten, met het oog op het verbeteren van de efficiëntie van het lokaal bestuur. Daarnaast houdt ook de Vlaamse administratie op permanente basis een lijst bij van vastgestelde en opgeworpen anomalieën en mogelijke verbeteringen in de organieke decreten

b) Op 8 april 2011 keurde de Vlaamse Regering haar Witboek voor een Interne Staatshervorming goed.

Het Witboek bevat de toekomstvisie van de regering voor een nieuwe Vlaamse bestuurlijke organisatie, die eveneens een efficiëntere werking van de overheid tot doel heeft, over de grenzen van de bestuursniveaus heen. De huidige organisatie van het overheidsbestuur in Vlaanderen verhindert niet dat er nog teveel inefficiëntie, verkokering en gebrek aan transparantie is.

De gemeenten nemen in die Interne Staatshervorming een cruciale plaats in. Hun bestuurskracht moet worden versterkt. Vanuit de Vlaamse overheid is er te veel detailsturing, controle en toezicht.

Bij de bestuursopbouw in Vlaanderen ligt de klemtoon van de beleidsvorming bij de gemeenten (en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn) aan de ene kant en Vlaanderen aan de andere kant. De gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn moeten, als basisbestuur in de bestuurlijke organisatie, een maximale autonomie genieten, terwijl de Vlaamse overheid ondersteunend en kaderstellend is.

Het Witboek bevat verschillende concrete maatregelen, die hun vertaling moeten krijgen door middel van onder meer ook een aanpassing van het OCMW-decreet. Zo moeten de strategische beslissingen bij de raad voor maatschappelijk welzijn liggen. De raad voor maatschappelijk welzijn moet in sterkere mate de bewaker zijn van de beslissingen die genomen worden in de verenigingen van titel VIII. In dezelfde optiek moet er ook meer ruimte komen om de lokale bestuurbaarheid te herstellen, wanneer het gemeentebestuur geconfronteerd wordt met een situatie van structurele onbestuurbaarheid. Derhalve is het ook noodzakelijk om een vervanging van de OCMW-voorzitter (en desgevallend de OCMW-ondervoorzitter) te voorzien in die gevallen.

Tot slot is er de afgelopen jaren een belangrijke tendens tot nauwere samenwerking tussen gemeente en OCMW. Zo'n samenwerking leidt niet alleen tot efficiëntieverbetering en kostenbesparing, maar eveneens tot een meer coherent

lokaal sociaal beleid en een meer geïntegreerde dienstverlening aan de burger. De juridische belemmeringen voor een verdere samenwerking van beide besturen moeten maximaal worden weggewerkt.

Het geheel van de daartoe nodige aanpassingen aan het OCMW-decreet wordt gebundeld in het thans voorliggende ontwerpdecreet. Het gaat in concreto over de hiernavolgende beleidsmaatregelen

Versterking van de lokale democratie

Versterken van de raad voor maatschappelijk welzijn

a) De beperking dat slechts één derde van de gemeenteraadsleden OCMW-raadslid mag zijn, wordt opgeheven. Deze aanpassing moet gekaderd worden in het streven naar een maximale integratie van de gemeente en het OCMW op vrijwillige basis.

b) Een andere maatregel is dat de regels van de beleids- en beheerscyclus over de beleidsrapporten ook van toepassing gemaakt worden op de OCMW-verenigingen hoofdstuk I van titel VIII. Dat moet zorgen voor een grotere herkenbaarheid en leesbaarheid van die rapporten voor de raadsleden. OCMW-verenigingen verzorgen vaak belangrijke onderdelen van het beleid van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Vanuit democratisch oogpunt is het dan ook van essentieel belang dat de OCMW-raden zich met kennis van zaken kunnen uitspreken over het beleid van de OCMW-verenigingen.

c) Wat betreft de dossiers die op de agenda van de OCMW-raden staan, wordt bepaald dat het huishoudelijk reglement dat de terbeschikkingstelling hiervan regelt, minimaal een bepaling moet bevatten dat de dossierstukken op eenvoudig verzoek elektronisch ter beschikking worden gesteld van het raadslid. De OCMW-raadsleden kunnen hierdoor op een eenvoudige wijze inzage krijgen en moeten zich niet langer verplaatsten naar de zetel van het OCMW. Deze maatregel past in de modernisering van het overheidsbestuur en draagt ongetwijfeld bij tot een versterking van de OCMW-raad als spil in het lokale democratische bestel. Hij moet voor de OCMW-raadsleden ook de mogelijkheid vergroten om controle uit te oefenen op de beleidsuitvoering.

d) Tot slot stelt de Vlaamse Regering voor dat de OCMW-raad de eretitel aan de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn zou verlenen. De OCMW-raad is immers bevoegd voor de verkiezing van de OCMW-voorzitter. De bevoegdheid van de Vlaamse Regering ter zake wordt beperkt tot het verlenen van de eretitels aan de OCMW-voorzitters in de randgemeenten. Het orgaan dat verantwoordelijk is voor de benoeming, wordt zodoende ook bevoegd voor de toekenning van de eretitels. Voor de schepenen van rechtswege blijft de regeling, vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 houdende het statuut van de lokale en provinciale mandataris, behouden: de OCMW-voorzitters kunnen kiezen, hetzij voor de eretitel van ereschepenen van rechtswege, hetzij voor de eretitel van erevoorzitter van het openbaar centrum. Voor de ondervoorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn is er tevens nieuw voorzien dat de gewone regeling van de OCMW-voorzitter op hen van toepassing is.

Slagkrachtige uitvoerende mandatarissen

a) Nieuw is dat het ontwerpdecreet thans, naar analogie met het al bestaande recht van de gedeputeerden, ook een recht voor de uitvoerende mandatarissen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voorziet om ten laste van de gemeente een uitredingsvergoeding te ontvangen onder de toekenningsvoorwaarden en de duur van de uitredingsvergoeding bepaald door de Vlaamse Regering. Deze maatregel heeft betrekking op de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn

b) Na de eerstvolgende vernieuwing van de gemeenteraden, na de verkiezingen van 2012, geldt voor alle gemeenten de verplichting de OCMW-voorzitter in het college van burgemeester en schepenen op te nemen. De tot nu toe bestaande overlegstructuren, in casu het overlegcomité, verdwijnen. De versoepelde overlegstructuur, bedoeld in artikel 270 van het OCMW-decreet, treedt voor alle besturen in werking.

Mandatendatabank

Er werd voorzien in een decretale basis voor een mandatendatabank. Deze decretale basis is nodig omwille van de vereisten gesteld door de Wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens

Procedure tot herstel van de bestuurbaarheid

Zoals opgenomen in het Witboek Interne Staatshervorming voorziet het ontwerp van decreet in een procedure om de bestuurbaarheid in de gemeenten te herstellen wanneer zij geconfronteerd worden met instabiliteit in het college van burgemeester en schepenen en het college niet meer kan rekenen op de steun van een meerderheid van de gemeenteraadsleden. De procedure tot herstel van de politieke bestuurbaarheid versterkt ook de positie van de gemeenteraad tegenover zijn uitvoerend college. In dit kader wordt ook een nieuwe voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn en desgevallend ook een nieuwe ondervoorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn verkozen.

Versterking van het lokaal beheer en management

Wegnemen van drempels voor samenwerking tussen gemeente en OCMW

In het werkveld is er de afgelopen jaren een sterke dynamiek merkbaar van versterkte samenwerking tussen gemeenten en OCMW. Deze samenwerking doet zich niet enkel voor op het vlak van ondersteunende diensten maar ook op het vlak van beleid. Het decreet Lokaal Sociaal Beleid heeft hier een sterke impuls aan gegeven. In veel lokale besturen wordt er bijvoorbeeld werk gemaakt van een "sociaal huis" als uniek loket voor sociale dienstverlening.

Ook recente wijzigingen in de organieke regelgeving bevatten een aantal elementen die de samenwerking tussen gemeente en OCMW bevorderen, denk hierbij aan de opname van de voorzitter van het OCMW in het college van burgemeester en schepenen (vrijwillig vanaf 2007, verplicht vanaf 2013) en de mogelijkheid om beheersovereenkomsten af te sluiten tussen gemeente en OCMW voor de onderlinge dienstverlening.

Heel wat lokale besturen willen stappen zetten in de richting van een verregaande samenwerking of zelfs integratie van hun gemeentelijke en OCMW-diensten. Deze oefeningen stuiten evenwel op een aantal decretale belemmeringen die we zoveel mogelijk willen wegnemen.

Een aantal maatregelen die in dit verband noodzakelijk werden geacht, zijn:

a) De agenda, behoudens die punten die betrekking hebben op de persoonlijke levenssfeer van cliënten van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of hun onderhoudsplichtigen, wordt thans ook meegedeeld aan de burgemeester en aan de gemeenteraad.

b) De gemeenten en hun OCMW's krijgen meer mogelijkheden om te werken met een enkele secretaris of een enkele financieel beheerder voor de beide besturen. De bestaande mogelijkheid om een in dienst zijnde secretaris of financieel beheerder op basis van een beheersovereenkomst ook de taken van dezelfde functie bij het "andere" bestuur te laten uitoefenen is voortaan niet meer begrensd tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in gemeenten met niet meer dan 20.000 inwoners.

c) De gemeenten en hun OCMW's behouden organiek hun eigen managementteam, maar nieuwe bepalingen benadrukken dat de beide afzonderlijke managementteams ook samen kunnen vergaderen.

d) Om een integratie van gelijkaardige diensten bij gemeenten en OCMW's te vergemakkelijken voorziet het decreet voortaan in de mogelijkheid om ook statutaire ambtenaren, onder bepaalde voorwaarden, ter beschikking te stellen van de gemeente, naar het voorbeeld van de bepalingen voor contractuele personeelsleden in de artikelen 60, §7 en 61 van de organieke OCMW-wet van 8 juli 1976. Dit zal vooral nuttig zijn in de fase van herstructurering van diensten.

Daarnaast wordt een decretale basis gecreëerd om personeelsleden te kunnen overhevelen tussen de gemeente en haar OCMW.

OCMW-verenigingen

Het is ondertussen gemeen goed dat zowel de gezondheidssector als de welzijnssector, met een hoge betrokkenheid van OCMW's, momenteel kampen met aanzienlijke onderinvesteringen en onderfinanciering op het vlak van gebouwen en andere infrastructuur. In sommige gevallen wordt de situatie zelfs acuut richting erkenningen en subsidieringen.

Ook worden OCMW's steeds meer geconfronteerd met andere structurele elementen (rechtspositieregeling, patrimonium, begrotingstechnisch) die een betaalbare dienstverlening hypothekeren in diverse sectoren

Het is dan ook niet verwonderlijk dat veel OCMW's, hierin trouwens aangemoedigd door de Vlaamse overheid, de piste(n) van (een) Publiek Private Samenwerking (hierna "PPS") verkennen om aan deze moeilijkheden te remediëren

Ook voor andere dienstverlening betekent externe verzelfstandiging een mogelijke meerwaarde. Denken we maar aan de schuldbemiddelingsdiensten, kinderopvang, sociaal verhuurkantoor, diensten aan huis, sociale tewerkstelling (.).

Premissen daarbij zijn

- de keuzevrijheid van de besturen respecteren en faciliteren met aandacht voor de lokale autonomie en maatwerk;
- samenwerking mag geen verplichting worden maar een mogelijkheid,
- duidelijkere regels inzake het beheer van de (openbare) vereniging;
- het verzelfstandigingspallet moet ook toegankelijk zijn voor bestaande diensten.

Er wordt nu expliciet gestipuleerd dat de verenigingen, met uitzondering van de ziekenhuizen, onderworpen zijn aan de bepalingen van betreffende het MJP en het budget die ook voor het OCMW van toepassing zijn

Het OCMW wordt in kennis gesteld van de agenda van de organen en thans moet het OCMW in haar huishoudelijk reglement bepalen hoe over deze beslissingen wordt beraadslaagd.

Er wordt een evaluatiemoment van de samenwerking ingelast, elke keer er een nieuwe OCMW-raad wordt geïnstalleerd

Op dit ogenblik blijken er niet al te veel knelpunten te zijn ter hoogte van de verenigingen **titel VIII hoofdstuk 2**. De teksten worden dan ook niet aangepast op dit gebied.

Het huidig decreet bepaalt (te) strikt onder welke vorm bepaalde diensten met sociale doeleinden in een VZW-vorm kunnen worden uitgbaat.

De verenigingen op basis van **Titel VIII hoofdstuk 3** kunnen worden opgericht (of het OCMW kan toetreden tot een vzw of vennootschap met sociaal oogmerk) met het oog op het vervullen van sociale doeleinden met uitsluiting van de exploitatie van een ziekenhuis of van ziekenhuisgebonden activiteiten. Het was immers gebleken dat de OCMW's, ook buiten de ziekenhuissector, nood hadden aan samenwerkingsmogelijkheden. Deze vereniging kan, naast de rechtsvorm van een vzw, ook de vorm aannemen van een vereniging met sociaal oogmerk.

Omdat de toepassing van de strikte voorwaarden van artikel 243 zorgt voor een zeer rigoureuze en onbillijke situatie werd het begrip 'nieuwe dienst' genuanceerd voor de woon- en zorgcentra. Er wordt voor deze situatie een nieuw hoofdstuk 4 in titel VIII ingebracht.

Het wordt nu onder meer mogelijk onder bepaalde voorwaarden samen met een nieuwe dienst ook een bestaande dienst in te brengen in de vereniging.

Optimalisering van de beleids- en beheerscyclus

a) In de tekst van het decreet wordt de inhoud van de jaarrekening verduidelijkt, waarbij het beleidsmatige belang van dat document (de evaluatie van het gevoerde beleid) wordt geëxpliciteerd. De procedure van de goedkeuring van de jaarrekening en het vaststellen van de aansprakelijkheid wordt ook herschreven. De jaarrekening wordt goedgekeurd door de provinciegouverneur.

b) De rol van de externe audit wordt geschrapt in alle decretaal vastgestelde procedures. Zowel de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken als de Commissie Efficiëntiewinst voor de Lokale Besturen hebben aangegeven dat de externe audit voor de lokale besturen zoals die uitgewerkt was in de bestaande bepalingen van de organieke decreten niet haalbaar is en dat de uitwerking van het huidige concept ook niet wenselijk is. De belangrijkste opdracht van de externe audit voor de lokale en provinciale besturen bestaat uit de evaluatie van het internecontrolesysteem van het bestuur. Daarnaast moeten de besturen ook in het kader van ad-hocvragen en voor specifieke onderzoeken een beroep kunnen doen op de expertise van die externe audit. Daarom krijgt de externe audit nu in het decreet geen rol meer in de procedure tot vaststelling van de jaarrekening of in de procedures wat betreft de controle. In de plaats daarvan wordt het goedkeuringstoezicht van de jaarrekening door de provinciegouverneur ingeschreven en moeten de overige procedures autonoom bepaald worden door de OCMW's in hun internecontrolesysteem.

De bepalingen van titel IX, hoofdstuk II, die geen verband houden met specifieke procedures, worden op dit ogenblik nog niet aangepast. Die aanpassing zal gebeuren bij de globale vaststelling van de nieuwe rol van de externe audit.

c) Voorts worden, zoals ook hoger al aangegeven, de regels van de beleids- en beheerscyclus over de beleidsrapporten ook van toepassing gemaakt op de OCMW-verenigingen. Naast het verhogen van de transparantie voor de OCMW-raadsleden (en geïnteresseerde burgers), moet dat ook mogelijkheden bieden om schaalvoordelen te creëren, waarbij bijvoorbeeld met één financiële dienst kan gewerkt worden voor meerdere lokale besturen (gemeente, OCMW, de OCMW-verenigingen). De toepassing van de beleids- en beheerscyclus voor de OCMW-verenigingen verhindert niet dat deze instellingen eigen interne controleprocedures kunnen uitwerken voor een versoepelde dagelijkse werking.

Efficiëntieverbeteringen in het financieel en het personeel beheer

a) Het decreet beoogt ook de efficiëntie van de OCMW-werking te verhogen. Daarom worden de ingewikkelde en gedetailleerde decretale procedures in verband met de kascontrole geschrapt. De OCMW-besturen moeten zelf de nodige regels uitwerken in hun internecontrolesysteem op maat van hun bestuur. De bijzondere regels in verband met de controle van de boekhouding bij de ambtsbeëindiging worden ook geschrapt. Het is niet zinvol om afzonderlijke, zware procedures te bepalen voor die situaties. Als er zich in dat verband problemen stellen, moeten die op dezelfde

manier worden opgevangen als wanneer er zich gelijkaardige problemen stellen los van de ambtsbeëindiging.

b) Ook worden de bepalingen in verband met het budgethouderschap bijgestuurd. De bestaande bepalingen maken telkens de koppeling tussen het budgethouderschap en het aangaan van verbintenissen. Dat leidt in de praktijk tot de versnippering van het budgethouderschap, doordat meerdere budgethouders betrokken zijn bij één taakstelling. Daarom wordt het budgethouderschap losgekoppeld van de bevoegdheid om verbintenissen aan te gaan. Dat moet een flexibelere manier van werken toelaten, waarbij de focus van het budgethouderschap kan komen te liggen op de realisatie van de taakstelling, de uiteindelijke doelstelling van het budgethouderschap

c) Een nieuw artikel benadrukt verder dat openbare centra voor maatschappelijk welzijn mogen samenwerken bij het organiseren van wervingsprocedures voor hun personeel. De regeling zorgt voor een decretale basis om zelfs over te gaan tot het aanleggen van gemeenschappelijke wervingsreserves.

d) De openbare centra voor maatschappelijk welzijn beschikken over ruime mogelijkheden om verzelfstandigingsinitiatieven te nemen in de vorm van verenigingen hoofdstuk I van titel VIII of andere extern verzelfstandigde agentschappen. Deze entiteiten blijven wel deel uitmaken van het OCMW-bestuur in ruime zin. Om dit te benadrukken voorzien twee nieuwe artikelen dat in verenigingen hoofdstuk I van titel VIII aan geen enkel personeelslid een hoger jaarsalaris kan worden toegekend dan het jaarsalaris van de secretaris van het OCMW van de overeenkomstige gemeente. De secretaris van het OCMW is immers de hoogste ambtenaar van het bestuur en is belast met een aantal cruciale opdrachten, in een nauw samenwerkingsverband met de raad voor maatschappelijk welzijn. Het is slechts logisch dat deze ambtenaar het hoogste salaris geniet binnen het bestuur, met inbegrip van zijn verzelfstandigde entiteiten. Wanneer meerdere OCMW's lid zijn van dezelfde vereniging, dan wordt het salaris van de secretaris van het OCMW met zijn zetel in de meest bevolkte gemeente het maximumsalaris.

Modernisering en wegwerken van anomalieën

Modernisering in de relatie tussen lokaal bestuur en de Vlaamse overheid

a) Het bestuurlijk toezicht van de Vlaamse overheid op de OCMW's is de jongste jaren al drastisch verminderd. Het algemeen toezicht is de courante procedure geworden en het bestuurlijk toezicht wordt in de regel pas in werking gesteld na ontvangst van een klacht. Daardoor werd de papierstroom al aanzienlijk verminderd. Van een aantal besluiten van het OCMW moet een afschrift naar de toezichthoudende overheid worden verstuurd. Zij zijn expliciet opgenomen in artikel 255 van het OCMW-decreet. De overige raadsbeslissingen, dan die vermeld zijn in artikel 255 van het OCMW-decreet, worden vermeld op een overzichtslijst.

In het kader van een verdere responsabilisering van het lokaal bestuur, worden de toezichtsprocedures door dit ontwerpdecreet nog bijkomend versoepeld. Het aantal besluiten waarvoor inzendingsplicht geldt, wordt nog meer beperkt. De verplichting geldt bijvoorbeeld niet meer voor de besluiten met betrekking tot de

personeelsformaties of voor de oprichting van intern verzelfstandigde agentschappen. Die besluiten vallen nu onder toepassing van artikel 254 van het OCMW-decreet zij komen op de overzichtslijst van genomen raadsbeslissingen. Ook de verplichting om de besluiten tot deelname aan IGS-verbanden of tot toetreding tot een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm naar de Vlaamse Regering te versturen wordt geschrapt.

Het geheel van deze maatregelen past in de verdere verbetering van de bestuursverhoudingen tussen de OCMW's en de Vlaamse overheid en in een bijkomende vermindering van de administratieve lasten voor de besturen. Zoals ook werd opgenomen in het Witboek Interne Staatshervorming stelt de Vlaamse overheid zich terughoudend op tegenover de lokale besturen. Zij investeert in een gestandaardiseerde en generieke ondersteuning van de lokale besturen, die in hoofdzaak digitaal en gebruiksvriendelijk wordt aangeboden aan alle lokale besturen. Bij de concrete uitoefening van het bestuurlijk toezicht ligt de focus op onderzoeken in geval van klachten en bezwaarschriften

b) In dezelfde filosofie van vermindering van de administratieve lasten voor de lokale besturen voorziet het ontwerp in de mogelijkheid om de uitwisseling van stukken tussen het OCMW en de toezichthoudende overheid digitaal te organiseren. Dat past ook in een logische evolutie op het vlak van de communicatiestromen.

c) Ook voor de financiële rapportering wordt de decretale basis gelegd voor een elektronische rapportering. Enerzijds moeten de financiële gegevens uit de beleidsrapporten in een digitaal rapport aan de Vlaamse Regering worden bezorgd. Anderzijds moet ook elk kwartaal elektronisch worden gerapporteerd over de verrichte transacties, met het oog op het nakomen van de verplichtingen in Europees verband.

Modernisering in het lokaal bestuur zelf

Reglementen moeten voortaan bekendgemaakt worden op de website van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. De vroegere verplichting om de reglementen aan te plakken wordt geschrapt en vervangen door een moderne wijze van bekendmaking die de toegankelijkheid van de genomen beslissingen voor alle burgers vergroot, ook als zij inwoner zijn van andere gemeenten dan die waar de zetel van het OCMW is gelegen.

Wegwerken van anomalieën

Daarnaast worden er een aantal algemene wijzigingen doorgevoerd die verband houden met vastgestelde anomalieën in de bestuurlijke en politieke organisatie. Het gaat onder meer over volgende aangelegenheden:

- vervallenverklaring mandaat;
- onverenigbaarheid voor een gemeentelijk personeelslid;
- een decretale verankering van de nieuwe interpretatie van het begrip "nieuwe dienst";
- ..

Daarnaast wordt de aanstelling van een vervanger voor de afwezige secretaris of financieel beheerder nu eenvormig “waarnemer” genoemd. Daarmee wordt benadrukt dat het hier altijd gaat over de formele waarneming van een ambt, bij afwezigheid of vacature. De waarnemer oefent altijd de volledige functie uit, met alle verantwoordelijkheden en taken die aan het ambt verbonden zijn.

2. Artikelsgewijze bespreking

Hoofdstuk 1 Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen aan het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Afdeling 1. Wijzigingen in titel II van het OCMW-decreet

Art. 2. Dit artikel betreft een wijziging van artikel 8 van het OCMW-decreet

Er wordt gestreefd naar een maximale integratie van de gemeente en het OCMW op vrijwillige basis. Eén van de maatregelen hiertoe is dat de OCMW-raad volledig kan samengesteld worden uit leden van de gemeenteraad. Bovendien is het in die context dan ook logisch dat het gemeentepersoneel geen deel kan uitmaken van de OCMW-raad. Dit artikel houdt dus enerzijds een versoepeling in en anderzijds een verstrenging. Enerzijds kan nu geen enkel personeelslid van de gemeente die door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wordt bediend, nog deel uitmaken van de raad voor maatschappelijk welzijn. Anderzijds kan er meer dan één derde van de gemeenteraadsleden nog lid zijn van de raad voor maatschappelijk welzijn. Het hangt samen met de wijzigingen aan artikel 19 van het OCMW-decreet.

Drempels voor samenwerking tussen gemeente en OCMW worden maximaal weggenomen.

Art. 3. De wijziging van dit artikel volgt uit de invoeging van artikel 73/1 van het OCMW-decreet.

De wijziging betreft de opheffing van artikel 16, §4, vijfde lid van het OCMW-decreet dat voorziet dat de Vlaamse Regering op de hoogte gebracht wordt van de eedaflegging van de OCMW-raadsleden. De opheffing volgt uit het wijzigend artikel 17 dat de toevoeging van een artikel 73/1 toevoegt. Dit artikel 73/1 van het OCMW-decreet betreft een databank met gegevens over de mandatarissen van het OCMW. Deze databank compenseert ook de opheffing van andere door het OCMW-decreet voorziene mededelingen aan de Vlaamse Regering en die gegevens over de mandatarissen betreffen.

Art. 4. In artikel 19 van het OCMW-decreet worden een aantal wijzigingen aangebracht.

In punt 1° wordt het eerste lid van de eerste paragraaf vervangen. Hierbij kan het volgende opgemerkt worden. De formulering van artikel 19 van het OCMW-decreet gaat ervan uit dat de procedure tot vervallenverklaring door de OCMW-raad automatisch gebeurt wanneer een OCMW-raadslid niet meer voldoet aan de verkiesbaarheidsvoorwaarden of zich in een toestand van onverenigbaarheid bevindt. Dit terwijl het betrokken OCMW-raadslid in dat geval ook uit eigen beweging ontslag kan nemen en de procedure tot vervallenverklaring niet noodzakelijk is. De voorgestelde wijziging van paragraaf 1 bepaalt daarom dat de procedure tot vervallenverklaring niet moet opgestart worden als het OCMW-raadslid dat niet meer voldoet aan de verkiesbaarheidsvoorwaarden zelf onmiddellijk ontslag neemt

In punt 2° wordt tussen het woord “kennisgeving” en de woorden “zijn mandaat” de woorden “na de vervallenverklaring” ingevoegd. Op die manier wordt verduidelijkt dat het OCMW-raadslid dat zijn mandaat blijft uitoefenen, hoewel hij of zij kennis heeft van de oorzaak van het verval, strafbaar is. Dit is zelfs het geval bij ontstentenis van kennisgeving na de vervallenverklaring

De wijziging, vermeld in punt 3°, van artikel 19 van het OCMW-decreet hangt samen met de wijziging aan artikel 8 van het OCMW-decreet. De aanpassingen moeten gekaderd worden in het streven naar een maximale integratie van de gemeente en het OCMW op vrijwillige basis

Art. 5. Dit artikel wijzigt artikel 22, eerste lid, van het OCMW-decreet. De Raad voor Verkiezingsbetwistingen speelt geen rol meer in de financiële procedures. De procedures in artikel 170 (verificatie van de kas) en artikel 171 (nazicht van de boekhouding bij ambtsbeëindiging) worden opgeheven en in de procedure in artikel 176 (vaststelling van de jaarrekening) wordt de Raad vervangen door de Vlaamse Regering. In de opsomming van de bevoegdheden van de Raad voor Verkiezingsbetwistingen in artikel 22 van het OCMW-decreet moet de verwijzing naar die drie artikelen dus worden geschrapt.

Art. 6. Dit artikel heft artikel 26, vierde lid, van het OCMW-decreet op. Dat vierde lid bepaalt dat de Vlaamse Regering op de hoogte wordt gebracht van de eedaflegging van de opvolger en van de beëindiging van de periode van verhindering. Het wegvallen van die bepaling volgt uit de toevoeging van een artikel 73/1 van het OCMW-decreet. Door de toevoeging van het artikel 73/1 van het OCMW-decreet wenst de Vlaamse Regering een databank met gegevens van lokale mandatarissen uit te bouwen.

Art. 7. Dit artikel wijzigt artikel 31 van het OCMW-decreet. De wijziging voorgesteld door punt 1° van dit artikel maakt het mogelijk dat de burgemeester en ook de gemeenteraad haar “toezicht” op het OCMW kan uitoefenen. Er is voorzien dat het versturen van de agenda onder dezelfde voorwaarden gebeurt dan voor de OCMW-raadsleden.

Punt 2° van dit artikel voegt de volgende bepaling toe aan artikel 31, derde lid van het OCMW-decreet: in het huishoudelijk reglement zal in elk geval bepaald moeten worden dat, indien een OCMW-raadslid hierom verzoekt, een dossier elektronisch ter

beschikking wordt gesteld. OCMW-raadsleden kunnen hierdoor op een eenvoudige wijze inzage krijgen en moeten zich niet langer verplaatsten naar de zetel van het OCMW. Deze maatregel past in de modernisering van het overheidsbestuur en draagt bij tot een versterking van de OCMW-raad als spil in het lokale democratische bestel. Hij moet voor de OCMW-raadsleden ook de mogelijkheid vergroten om controle uit te oefenen op de beleidsuitvoering.

Art. 8. Dit artikel wijzigt artikel 39 van het OCMW-decreet. De geschrapte bepaling (“als het geringste uitstel gevaar zou opleveren”) biedt geen meerwaarde en leidt zelfs tot verwarring.

Art. 9. Dit artikel wijzigt artikel 44 van het OCMW-decreet. Het huishoudelijk reglement bepaalt vanaf nu in elk geval dat als een lid van de raad voor maatschappelijk welzijn daarom verzoekt, de notulen elektronisch ter beschikking worden gesteld.

Art. 10. Dit artikel wijzigt artikel 52, tweede lid, 22° van het OCMW-decreet en voegt een punt 25° aan het OCMW-decreet toe. Met betrekking tot de wijziging, vermeld in punt 1°, kan opgemerkt worden dat het soms onduidelijk is wie namens het OCMW moet verschijnen in rechte. De aanpassing tracht dit te verduidelijken. Punt 2° behoeft geen nadere toelichting.

Art. 11. De wijziging in punt 1 van dit artikel volgt uit de invoeging van artikel 73/1 van het OCMW-decreet. De wijziging aan artikel 53 van het OCMW-decreet in punt 2° is een gevolg van de maatregel tegen de structurele onbestuurbaarheid van de gemeente, in geval van structurele onbestuurbaarheid van het college van burgemeester en schepenen, en waarbij dan een motie van wantrouwen wordt aangenomen tegen het college van burgemeester en schepenen. Deze aanneming van de motie leidt tot het ontslag van alle schepenen en indien de raad voor maatschappelijk welzijn dat wenst, ook van de schepenen van rechtswege, met name de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn, en in voorkomend geval de ondervoorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn. Er wordt in dat geval in het OCMW door de bestaande raad voor maatschappelijk welzijn dus overgegaan tot de installatie van onder meer een nieuwe voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn, overeenkomstig artikel 53 van het OCMW-decreet of ondervoorzitter, overeenkomstig artikel 56 van het OCMW-decreet. In het Gemeentedecreet werd daarom bepaald dat de machtiging die de raad voor maatschappelijk welzijn bij de aanvang van de legislatuur heeft verkregen om één dan wel 2 ondervoorzitters aan te stellen, verworven is.

In afwijking van de regeling (inzake opvolging bij een verkiezing) overeenkomstig artikel 54 van het OCMW-decreet wordt er voorzien dat de OCMW-voorzitter in dat geval in functie blijft tot de installatie van de nieuwe OCMW-voorzitter heeft plaatsgevonden. Dit is ook het geval voor de ondervoorzitter of ondervoorzitters. Dit strookt met de regels die voorzien zijn voor de schepenen.

Deze regeling is niet van toepassing in de randgemeenten en Voeren, waar de OCMW-voorzitter geen deel uitmaakt van het college van burgemeester en schepenen.

Art. 12. Dit artikel wijzigt artikel 60, §3, zesde lid van het OCMW-decreet. De wijziging van dit artikel volgt uit de invoering van artikel 73/1 van het OCMW-decreet dat voorziet dat de Vlaamse Regering op de hoogte wordt gebracht van de eedaflegging van de raadsleden en de leden van het vast bureau. Dit wordt opgeheven en gecompenseerd via de mandatendatabank voorzien in het nieuwe 73/1 van het OCMW-decreet

Art. 13. Dit artikel wijzigt artikel 67 van het OCMW-decreet. Het strekt ertoe de administratieve overlast te verminderen. Voortaan zal de OCMW-raad de eretitels aan de OCMW-voorzitters verlenen. De raad is immers bevoegd voor de verkiezing van de OCMW-voorzitters. De bevoegdheid van de Vlaamse Regering (de minister) ter zake wordt beperkt tot het verlenen van de eretitels aan de OCMW-voorzitters die benoemd worden door de minister. Het orgaan dat verantwoordelijk is voor de benoeming, wordt zodoende ook bevoegd voor de toekenning van de eretitels. Thans wordt ook een regeling voorzien voor de OCMW-ondervoorzitters. Voor de OCMW-voorzitter-schepen van rechtswege blijft de regeling, vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 houdende het statuut van de lokale en provinciale mandataris, behouden: de OCMW-voorzitters kunnen kiezen, hetzij voor de eretitel van ereschepen van rechtswege, hetzij voor de eretitel van erevoorzitter van het openbaar centrum.

Art. 14. Dit artikel wijzigt artikel 68 van het OCMW-decreet. De rechtspositieregeling van de uitvoerende mandatarissen voorziet vanaf nu ook in een uitredingsvergoeding. De uitredingsvergoeding wordt toegekend vanaf de lokale bestuursperiode die start in 2019. Deze is eveneens van toepassing op de mandatarissen die uitredend zijn bij de beëindiging van de bestuursperiode 2013-2018 en die geen nieuw uitvoerend mandaat hebben bij de start van de nieuwe bestuursperiode. Dit artikel stelt enerzijds in punt 1° dat de rechtspositieregeling van de uitvoerende mandatarissen vanaf nu ook voorziet in een uitredingsvergoeding.

De Vlaamse Regering zal de toekenningsvoorwaarden vaststellen. De toekenningsvoorwaarden voor de uitredingsvergoeding zullen identiek zijn voor alle uitvoerende lokale mandatarissen van de Vlaamse Gemeenschap.

Punt 2° bevat anderzijds een technisch-juridische rechtzetting. Men kan immers geen enkele vergoeding ontvangen van het OCMW of haar verenigingen.

Art. 15. Dit artikel voegt een afdeling IV toe aan hoofdstuk IV, titel II. Deze afdeling bestaat uit één artikel, met name artikel 73/1 van het OCMW-decreet.

Art. 16. Dit artikel voegt een artikel 73/1 in het OCMW-decreet in. De Vlaamse Regering wenst een databank uit te bouwen met daarin de gegevens van de mandatarissen van het OCMW. Alle gegevens die zij wenst te verkrijgen staan opgesomd in dit artikel. De desbetreffende databank zal voor het publiek toegankelijk worden gemaakt. Op de website zullen alle gegevens vermeld worden, met uitzondering van het rijksregisternummer en de geboortedatum.

De nadere uitvoering zal geregeld worden door de Vlaamse Regering.

Art. 17. Dit artikel wijzigt artikel 75 van het OCMW-decreet.

Het Gemeentedecreet en het OCMW-decreet beperken de mogelijkheid om te werken met een enkele secretaris of financieel beheerder, die ook de overeenkomstige taken uitoefent bij hetzij de gemeente of hetzij het OCMW, afhankelijk van het bestuur waarbij hij als werknemer in dienst is, tot gemeenten met niet meer dan 20 000 inwoners. Deze beperking wordt geschrapt. Elke gemeente en haar OCMW kiezen nu samen zelf of ze van de samenwerkingsmogelijkheid van artikel 76 van het Gemeentedecreet en artikel 75 van het OCMW-decreet gebruik maken. Anders dan voorheen is het niet meer noodzakelijk dat een tweederde meerderheid wordt geleverd en is een volstreekte meerderheid voldoende.

Het betreft een traject dat de gemeente en haar OCMW op volstrekt vrijwillige basis kunnen kiezen en dat zij op eenvoudige wijze kunnen beëindigen door de beheersovereenkomst op te zeggen. Het bijkomend takenpakket kan verloond worden. De Vlaamse Regering zal deze bijkomende verloning regelen.

De verplichte grens van 5.000 inwoners betreffende de gewestelijk ontvangers, die nu ingeschreven is in het decreet, wordt geschrapt. Ook voor de gemeenten met niet meer dan 5 000 inwoners zal de mogelijkheid om gebruik te maken van gewestelijk ontvangers voortaan kunnen worden geregeld in een besluit van de Vlaamse Regering. Dit kan bijvoorbeeld met een eenvoudige aanpassing van het bestaande besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 houdende onder meer de "vaststelling van sommige gevallen waarin de ambten van gemeentelijk financieel beheerder en van ontvanger van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kunnen worden uitgeoefend door een gewestelijke ontvanger".

Art. 18. Dit artikel wijzigt artikel 80 van het OCMW-decreet. In de oorspronkelijke tekst van artikel 80 van het OCMW-decreet was er uitsluitend sprake van "waarnemers", voor het tijdelijk uitoefenen van de functies van secretaris of financieel beheerder. In de invoeging in artikel 80, §2, van het OCMW-decreet was er sprake van erkende "plaatsvervangers".

De gebruikte terminologie is na deze aanpassing terug eenvormig. Het gaat dus niet om twee "soorten" waarnemers. De vervanger van een secretaris of financieel beheerder neemt altijd volledig het ambt waar.

Art. 19. Dit artikel wijzigt artikel 96 van het OCMW-decreet.

De gemeente en haar OCMW behouden hun eigen managementteam, met eigen samenstellingsregels en eigen decretale bevoegdheden. De invoeging wijst er voortaan uitdrukkelijk op dat beide managementteams ook gezamenlijke vergaderingen mogen houden, om zo de samenwerking van beide besturen te helpen bevorderen.

Als een gemeente en haar OCMW ervoor kiezen om de functie van secretaris samen te brengen in een enkele persoon, geven zij daarmee te kennen dat zij willen komen tot een zo uitgebreid mogelijke samenwerking van beide besturen. Het gezamenlijk vergaderen van beide managementteams lijkt dan een logisch gevolg van de gekozen beleidsopatie.

Afdeling 2. Wijzigingen in titel III van het OCMW-decreet

Art. 20. Dit artikel wijzigt artikel 103 van het OCMW-decreet.

Een vijfde paragraaf voert een decretale basis in voor terbeschikkingstelling van statutair personeel. Voor contractuele personeelsleden wordt dit geregeld door het arbeidsrecht, in het bijzonder artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. Voor contractueel OCMW-personeel bevatten de artikelen 60, §7 en 61 van de organieke OCMW-wet van 8 juli 1976 (beperkte) uitzonderingsbepalingen op het algemene verbod op terbeschikkingstelling.

De voorgestelde aanvulling op artikel 103 van het OCMW-decreet zorgt aldus voor een vergelijkbare regeling voor de statutaire personeelsleden.

Daarnaast wordt een decretale basis gecreëerd om personeelsleden te kunnen overhevelen tussen de gemeente en haar OCMW in een toegevoegde zesde en zevende paragraaf. Er wordt voorzien, om een samenvoeging van gelijkaardige diensten te vergemakkelijken, in de mogelijkheid ook statutaire en contractuele personeelsleden onder bepaalde voorwaarden over te dragen aan de gemeente die door het OCMW wordt bediend. Dit zal vooral nuttig zijn in de fase van herstructurering van diensten.

Voor wat betreft het overdragen van personeelsleden van onbepaalde duur wordt opgemerkt dat voor wat betreft het overdragen van personeelsleden in betrekkingen die in contractueel dienstverband zijn ingesteld ter uitvoering van de werkgelegenheidsmaatregelen van hogere overheden (GESCO) de besturen zorgvuldig zullen moeten nagaan of de subsidiëring van de betrekkingen behouden kan blijven.

Art. 21. Door dit artikel wordt een nieuw hoofdstuk IVbis toegevoegd in titel III van het OCMW-decreet.

Art. 22. Artikel 115/1 van het OCMW-decreet expliciteert dat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn onderling of het OCMW en de gemeente die ze bedient, kunnen samenwerken voor de selectie van het personeel en het aanleggen van een gemeenschappelijke wervingsreserve.

Met de wettelijke en decretale samenwerkingsformules wordt verwezen naar de Overheidsopdrachtenwet, naar artikel 1134 BW die de openbare centra voor maatschappelijk welzijn toelaat onderlinge overeenkomsten te sluiten, en naar het decreet betreffende de intergemeentelijke samenwerking van 6 januari 2001. Een bruikbare formule in dit verband is bijvoorbeeld de interlokale vereniging.

Bij de samenwerking moeten de openbare centra voor maatschappelijk welzijn oog hebben voor de bestaande bevoegdheidsverdeling tussen de organen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in de organieke decreten en voor de door de Vlaamse Regering vastgesteld minimale voorwaarden voor personeelsselectie. Voor de uitvoering van de gezamenlijke werving en selectie zoals

bepaald in de samenwerkingsovereenkomst, passen ze zo nodig de respectieve rechtspositieregelingen van hun personeel aan.

De essentie van dit artikel is echter dat het een juridische grondslag legt voor het aanleggen van een gemeenschappelijke wervingsreserve na de gezamenlijke organisatie van een selectieprocedure

Bij gezamenlijke organisatie van de selectie vermeldt de oproep aan de kandidaten dat de selectie gezamenlijk door de deelnemende openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt georganiseerd.

De oproep moet transparant zijn. De kandidaten krijgen de mogelijkheid om hun kandidatuur voor de aanvang van de selectie te beperken tot één of meer van de samenwerkende openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zodat ze na de selectie alleen maar werkaanbiedingen krijgen van die openbare centra voor maatschappelijk welzijn en alleen maar door die openbare centra voor maatschappelijk welzijn kunnen worden aangeworven. Het moet duidelijk zijn of de selectie resulteert in een bindende rangorde van geslaagde kandidaten dan wel in een lijst van geslaagde kandidaten.

Vooraf wordt ook meegedeeld of de selectie resulteert in een gemeenschappelijke wervingsreserve. De voorwaarden volgens de welke de gemeenschappelijke wervingsreserve wordt aangelegd, worden bepaald en eveneens meegedeeld aan de kandidaten

Met de voorwaarden voor de gemeenschappelijke wervingsreserve wordt bijvoorbeeld het volgende bedoeld:

De bevoegde organen bepalen vooraf of de kandidaten in de gemeenschappelijke wervingsreserve worden opgenomen volgens een bindende rangschikking

De bevoegde organen bepalen de minimale en/of maximale duur van de gemeenschappelijke wervingsreserve.

Het respect voor het vertrouwensbeginsel, het rechtszekerheidsbeginsel en de gelijke behandeling door alle openbare centra voor maatschappelijk welzijn houdt in dat de deelnemende openbare centra voor maatschappelijk welzijn kandidaten uit de aangelegde gemeenschappelijke wervingsreserve putten. Dat wordt dan ook zo geregeld.

De bevoegde organen bepalen best hoe vaak een kandidaat een aangeboden vacante betrekking mag weigeren en wanneer hij geschrapt wordt uit de wervingsreserve. Het is logisch dat de kandidaat beschikt over een beperkt weigeringsrecht. De beperking is redelijk in het licht van het evenwicht tussen de keuzevrijheid van de kandidaat enerzijds en de waarborg die aan de deelnemende openbare centra voor maatschappelijk welzijn moet worden geboden om te beschikken over een reële wervingsreserve anderzijds. Dat geldt des te meer als kandidaten al voor de start van de selectieprocedure de kans gehad hebben om aan te duiden voor welke gemeenten zij wensen te solliciteren

Art. 23. Dit artikel heft artikel 116 van het OCMW-decreet op. De vaststellingen en wijzigingen van de personeelsformaties vallen voortaan onder het gewone algemeen bestuurlijk toezicht. Het toezicht op de personeelsformatie wordt hierdoor hoofdzakelijk een klachtentoezicht en geeft geen aanleiding meer tot een verplicht optreden wegens een twijfelachtige financiële haalbaarheid van de personeelsformatie.

Afdeling 3. Wijzigingen in titel IV van het OCMW-decreet

Art. 24. Dit artikel wijzigt artikel 147 van het OCMW-decreet. De looptijd van de financiële nota van het meerjarenplan bedraagt zes jaar. Bij elke wijziging van het meerjarenplan moet de financiële nota minstens tot het laatste jaar van de looptijd van het oorspronkelijke meerjarenplan gaan en minstens drie tot maximum zes jaar bestrijken. In het tweede jaar van de zesjaarlijkse periode heeft het bestuur dus de keuze tussen een financiële nota van vijf jaar of zes jaar, in het derde jaar tussen een financiële nota van vier, vijf, of zes jaar, enz. Het aantal jaren mag echter nooit minder worden dan drie. Zo worden de financiële consequenties voor de nabije toekomst steeds duidelijk gemaakt. Uiteraard doet dat geen afbreuk aan de beleidsvrijheid voor de nieuwe raad voor maatschappelijk welzijn die in de loop van die periode kan aantreden. Vandaar dat die langere termijn enkel geldt voor de financiële nota en niet voor de strategische nota: de raad voor maatschappelijk welzijn kan geen beleidsplanning opmaken voor de volgende bestuursperiode. De jaren die (moeten) worden aangevuld aan het einde van de oorspronkelijke zesjaarlijkse periode geven enkel de cijfers bij ongewijzigd beleid.

Art. 25. Dit artikel wijzigt artikel 148 van het OCMW-decreet. De aanpassing van de financiële nota van het meerjarenplan ingevolge het feit dat deze overeenkomstig artikel 147 van het OCMW-decreet een minimale looptijd van 3 jaar moet hebben, mag geen rechten of verplichtingen creëren voor de boekjaren die deel uitmaken van het nieuwe aan de volgende bestuursperiode gekoppelde meerjarenplan. Daarom moeten de aanpassingen aan het meerjarenplan van het OCMW alleen ter goedkeuring aan de gemeenteraad worden voorgelegd als de strategische nota van het meerjarenplan inhoudelijk wijzigt of als bij de aanpassing van de financiële nota de bijdrage van de gemeente wordt verhoogd gedurende het resterende gedeelte van de lopende zesjaarlijkse periode zoals bepaald in artikel 146, §1, tweede lid van het OCMW-decreet. Die periode loopt af op het einde van het jaar na de daaropvolgende gemeenteraadsverkiezingen.

Art. 26. Artikel 153 van het OCMW-decreet wordt aangepast om de verwijzing naar de "definitieve oplevering" te schrappen. Die term heeft enkel zin in de context van overheidsopdrachten, terwijl investeringsenveloppen ook transacties kunnen bevatten die niet gepaard gaan met overheidsopdrachten. Bovendien betekent het einde van de investeringsverrichtingen niet noodzakelijk dat de transacties inzake subsidies ook al zijn beëindigd. Daarom wordt bepaald dat de investeringsenveloppe geldig blijft tot alle erin geraamde verrichtingen afgewerkt zijn (en de raad voor maatschappelijk welzijn de rekening van de investeringsenveloppe vaststelt) of totdat de resterende kredieten worden geannuleerd (door de raad voor maatschappelijk welzijn bij budget of budgetwijziging).

Art. 27. De termijnberekening in artikel 155 van het OCMW-decreet wordt in overeenstemming gebracht met de wijze van termijnberekening die elders in het decreet wordt gehanteerd.

Art. 28. Dit artikel wijzigt artikel 156 van het OCMW-decreet. In artikel 156 van het OCMW-decreet wordt ook artikel 149, §3, van overeenkomstige toepassing gemaakt. Ook voor een budgetwijziging kan een lid van de raad voor maatschappelijk welzijn een afzonderlijke stemming vragen over een bepaald onderdeel. Met deze wijziging wordt de analogie met artikel 154 van het Gemeentedecreet hersteld.

Art. 29. Dit artikel wijzigt artikel 157 van het OCMW-decreet. De verwijzing naar de externe auditcommissie in artikel 157 van het OCMW-decreet wordt geschrapt. Deze bepaling is redundant, aangezien de toegang tot deze beslissingen ook al wordt geregeld in artikel 267 van het OCMW-decreet.

Art. 30. In artikel 158 van het OCMW-decreet wordt het eerste lid aangepast. In de bestaande tekst wordt het budgethouderschap steeds gekoppeld aan de bevoegdheid tot het aangaan van verbintenissen. Dat leidt tot problemen en is moeilijk combineerbaar met het taakstellende karakter van het budgethouderschap. De budgethouder krijgt een beheersbudget om de toegekende taken uit te voeren, waarover hij dan moet rapporteren. De koppeling met het aangaan van verbintenissen leidt echter tot een versnippering van het budgethouderschap, waarbij meerdere budgethouders betrokken zijn bij dezelfde taakstelling. Als bijvoorbeeld de definitie van 'dagelijks bestuur' uitgaat van grensbedragen, dan wordt vanaf dat grensbedrag plots een andere budgethouder bevoegd om de verbintenissen aan te gaan. Bovendien zou men, met toepassing van de bestaande tekst van artikel 162, §1, van het OCMW-decreet in het kader van overheidsopdrachten, de volledige procedure moeten herbeginnen. Daardoor zal de realisatie van de beleidsdoelstellingen moeizamer verlopen en zal de opvolging ervan complexer worden. Het wordt in die omstandigheden in de praktijk immers uiterst moeilijk om te bepalen wie er verantwoordelijk is voor het realiseren van een doelstelling.

Door het budgethouderschap los te koppelen van de bevoegdheid tot het aangaan van de verbintenissen kunnen deze problemen worden opgelost. Budgethouders hoeven niet noodzakelijk bevoegd te zijn voor het aangaan van de verbintenissen, al kunnen bepaalde bevoegdheden, in het bijzonder in het kader van overheidsopdrachten, wel worden gedelegeerd aan de budgethouders. Zo hoeft de budgethouder zich niet altijd te bekommeren om de wettelijke verplichtingen inzake overheidsopdrachten, aangezien die niet tot zijn verantwoordelijkheid behoren. De procedure voor de overheidsopdracht kan zo bijvoorbeeld aan een centrale aankoopdienst worden toevertrouwd, wat een efficiëntere manier van werken mogelijk maakt door een bundeling van de expertise. De focus van het budgethouderschap moet liggen bij het realiseren van de taakstelling.

Op deze manier wordt het ook organisatorisch gemakkelijker om personeelsleden te responsabiliseren, wat de raad voor maatschappelijk welzijn er sneller toe zal brengen om bevoegdheden te delegeren naar de budgethouders. Bovendien zal de loskoppeling ook leiden tot een eenvoudiger administratieve en boekhoudkundige

opvolging waardoor de beheersrapporten (beheersbudgetten en beheersrekeningen) voor de mandatarissen duidelijker en transparanter worden

Deze wijziging brengt met zich mee dat de in artikel 161, §1, van het OCMW-decreet vermelde "uitzonderingen, vermeld in het decreet" enkel nog slaan op de hoofden van de diverse intern verzelfstandigde agentschappen

Art. 31. In artikel 159 van het OCMW-decreet wordt de verwijzing naar de externe auditcommissie geschrapt. De rol van de externe auditcommissie moet door de Vlaamse Regering worden geregeld in uitvoering van artikel 269 van het OCMW-decreet, maar het is niet langer de bedoeling dat die commissie een rol speelt in de procedures van interne controle en het toezicht.

Art. 32. In de eerste paragraaf van artikel 162 van het OCMW-decreet worden het eerste en het tweede lid opgeheven. In de bestaande tekst worden het aangaan van verbintenissen en de procedures voor overheidsopdrachten gekoppeld aan het budgethouderschap. Die koppeling is echter niet noodzakelijk. Bevoegdheden in het kader van overheidsopdrachten kunnen worden gedelegeerd volgens de normale delegatielijnen die in het decreet worden geregeld en kunnen los staan van het budgethouderschap. Zie de toelichting bij de wijziging aan artikel 158 van het OCMW-decreet.

Art. 33. In artikel 163 van het OCMW-decreet wordt het eerste lid aangepast. De koppeling die in de bestaande tekst gemaakt wordt tussen het budgethouderschap en de bevoegdheid tot het aangaan van verbintenissen is niet terecht. Daarom wordt de verwijzing naar de budgethouder geschrapt. Zie de toelichting bij de wijziging aan artikel 158 van het OCMW-decreet.

Ook de verwijzing naar de externe auditcommissie wordt geschrapt. De rol van de externe auditcommissie moet door de Vlaamse Regering worden geregeld in uitvoering van artikel 269 van het OCMW-decreet, maar het is niet langer de bedoeling dat die commissie een rol speelt in de procedures van interne controle en het toezicht.

Art. 34. In artikel 164 van het OCMW-decreet wordt de procedure voor de controle op de kasprovisies grotendeels geschrapt. Die controle moet deel uitmaken van het internecontrolesysteem van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, maar moet niet in detail decretaal worden vastgelegd. Hetzelfde geldt voor de controle op de personeelsleden die belast worden met de inning van geringe dagontvangsten. Ook de tussenkomst van de externe auditcommissie wordt geschrapt. De rol van de externe auditcommissie moet door de Vlaamse Regering worden geregeld in uitvoering van artikel 269, maar het is niet langer de bedoeling dat die commissie een rol speelt in de procedures van interne controle en het toezicht.

Art. 35. Artikel 165 van het OCMW-decreet wordt aangepast aan de nieuwe formulering van artikel 164 van het OCMW-decreet. Daarnaast wordt in de eerste paragraaf het vierde lid opgeheven. Het is niet noodzakelijk hier de aansprakelijkheid van de betrokken personeelsleden te expliciteren. Tevens wordt in de tweede paragraaf de verwijzing naar de externe auditcommissie geschrapt. De rol van de

externe auditcommissie moet door de Vlaamse Regering worden geregeld in uitvoering van artikel 269 van het OCMW-decreet, maar het is niet langer de bedoeling dat die commissie een rol speelt in de procedures van interne controle en het toezicht

Art. 36. In artikel 167 van het OCMW-decreet wordt de verwijzing naar de externe auditcommissie geschrapt. De rol van de externe auditcommissie moet door de Vlaamse Regering worden geregeld in uitvoering van artikel 269 van het OCMW-decreet, maar het is niet langer de bedoeling dat die commissie een rol speelt in de procedures van interne controle en het toezicht

Art. 37. In artikel 168 van het OCMW-decreet wordt de verwijzing naar de externe auditcommissie geschrapt. De rol van de externe auditcommissie moet door de Vlaamse Regering worden geregeld in uitvoering van artikel 269 van het OCMW-decreet, maar het is niet langer de bedoeling dat die commissie een rol speelt in de procedures van interne controle en het toezicht.

Art. 38. De verwijzing naar de externe auditcommissie in artikel 169 van het OCMW-decreet wordt geschrapt. Deze bepaling is redundant, aangezien de toegang tot deze beslissingen ook al wordt geregeld in artikel 267 van het OCMW-decreet.

Art. 39. In artikel 170 van het OCMW-decreet wordt de procedure inzake de kascontrole geschrapt. Die controle moet deel uitmaken van het internecontrolesysteem van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, maar moet niet in detail decretaal worden vastgelegd.

Art. 40. Artikel 171 van het OCMW-decreet wordt opgeheven. Er is geen reden om een afzonderlijke controleprocedure te koppelen aan de ambtsbeëindiging van de financieel beheerder, van de secretaris van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of van andere personeelsleden

Deze controle moet deel uitmaken van de controle op de jaarrekening. Als er geen probleem rijst bij de goedkeuring van de jaarrekening, is er geen bijzondere procedure nodig. Komt er wel een probleem aan het licht, moet de gewone procedure voor het vaststellen van de aansprakelijkheid worden gevolgd.

Art. 41. In artikel 173 van het OCMW-decreet wordt de procedure voor de opmaak van de jaarrekening aangepast. Daarbij wordt de verwijzing naar de externe auditcommissie geschrapt. De rol van de externe auditcommissie moet door de Vlaamse Regering worden geregeld in uitvoering van artikel 269 van het OCMW-decreet, maar het is niet langer de bedoeling dat die commissie een rol speelt in de procedures van interne controle en het toezicht.

Daarnaast wordt in de nieuwe tekst van dit artikel de inhoud en de samenstelling van de jaarrekening bepaald. In tegenstelling tot voor de overige beleidsrapporten werden die voor de jaarrekening nog niet in het decreet bepaald. De nieuwe tekst van dit artikel maakt een einde aan die discrepantie. De formulering van dit artikel moet duidelijk maken dat het opmaken van het ontwerp van de jaarrekening niet enkel door de financieel beheerder moet gebeuren. De jaarrekening geeft in de

beleidsnota een evaluatie van het beleid gedurende het financieel boekjaar. Het is evident dat ook het managementteam en de secretaris van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn bij de opmaak daarvan een belangrijke rol te spelen hebben

Art. 42. Het bestaande artikel 174 van het OCMW-decreet wordt vervangen door een nieuwe procedure waarbij de jaarrekening wordt goedgekeurd door de provinciegouverneur, met een beroepsmogelijkheid bij de Vlaamse Regering. Daarbij wordt de bestaande procedure in feite behouden, aangezien de bestaande tekst van artikel 174 nog niet in werking is getreden. Er wordt gekozen voor een termijn van 150 dagen voor de goedkeuring door de provinciegouverneur, om de gouverneur voldoende tijd te geven voor het onderzoek van de jaarrekening

De externe auditcommissie krijgt geen rol in deze nieuwe procedure. De rol van de externe auditcommissie moet door de Vlaamse Regering worden geregeld in uitvoering van artikel 269 van het OCMW-decreet, maar het is niet langer de bedoeling dat die commissie een rol speelt in de procedures van interne controle en het toezicht

Art. 43. In artikel 176 van het OCMW-decreet wordt de procedure voor het vaststellen van de aansprakelijkheid aangepast. De externe auditcommissie krijgt geen rol in deze nieuwe procedure. De rol van de externe auditcommissie moet door de Vlaamse Regering worden geregeld in uitvoering van artikel 269 van het OCMW-decreet, maar het is niet langer de bedoeling dat die commissie een rol speelt in de procedures van interne controle en het toezicht.

Daarnaast wordt in de beroepsprocedure de Raad voor Verkiezingsbetwistingen vervangen door de Vlaamse Regering

Art. 44. De termijnberekening in artikel 177 van het OCMW-decreet wordt in overeenstemming gebracht met de wijze van termijnberekening die elders in het decreet wordt gehanteerd

Art. 45. De termijnberekening in artikel 178 van het OCMW-decreet wordt in overeenstemming gebracht met de wijze van termijnberekening die elders in het decreet wordt gehanteerd

Art. 46. Artikel 179 van het OCMW-decreet wordt opgeheven. De rol van de externe auditcommissie moet door de Vlaamse Regering worden geregeld in uitvoering van artikel 269 van het OCMW-decreet, maar het is niet langer de bedoeling dat die commissie een rol speelt in de procedures van interne controle en het toezicht.

Art. 47. Er wordt een artikel 179/1 ingevoegd in het OCMW-decreet waarin de verplichting wordt opgelegd om de beleidsrapporten ook op elektronische wijze aan de Vlaamse Regering te bezorgen. De Vlaamse Regering zal de gegevens die op die manier verzameld worden ook via een website ter beschikking stellen van de OCMW's, zodat zij er zelf ook gebruik van kunnen maken om zichzelf te vergelijken met andere besturen. Deze digitale rapportering moet het ook mede mogelijk maken om de vermindering van de planlast te realiseren, zoals uitgewerkt in het ontwerp van

decreet houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd.

In dit artikel wordt bepaald dat het door de raad voor maatschappelijk welzijn vastgestelde beleidsrapport pas uitvoerbaar is als de Vlaamse Regering in het bezit is van het digitale rapport. Dat het beleidsrapport uitvoerbaar is wil niet zeggen dat er geen toezicht meer mogelijk is gedurende de door het decreet bepaalde termijnen. Waar immers de termijnen van toezicht de uitvoerbaarheid van de rapporten niet schorsen, wordt dat gevolg met huidig voorstel wel verbonden aan het niet elektronisch versturen van de rapporten.

Tevens wordt een paragraaf toegevoegd dat de verplichting oplegt om elektronisch te rapporteren aan de Vlaamse Regering over de verrichte transacties op kwartaalbasis. De Vlaamse overheid heeft die cijfers nodig om haar Europese verplichtingen voor de kwartaalrapportering te kunnen nakomen. Die verplichtingen zijn opgenomen in artikel 3 van de ontwerp-richtlijn van de Raad van Europese Unie tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten (kenmerk COM (2010) 0523).

Afdeling 4 Wijziging in titel V van het OCMW-decreet

Art. 48. Dit artikel wijzigt artikel 187 van het OCMW-decreet. Reglementen en verordeningen moeten door deze wijziging voortaan bekendgemaakt worden op de website van het OCMW, in plaats van, zoals voorheen, door middel van een aanplakbrief. Het betreft een bekendmaking in de eigenlijke juridische zin, ze behelst de bekendmaking van de teksten en is noodzakelijk opdat de reglementen uitwerking zouden kunnen krijgen. Uiteraard is een gemeenschappelijke website van gemeente en OCMW mogelijk.

Art. 49. Dit artikel wijzigt artikel 200 van het OCMW-decreet. De wijziging tracht duidelijk het onderscheid te maken tussen enerzijds de bevoegdheid om te beslissen al dan niet in rechte op te treden en anderzijds het vertegenwoordigen van het OCMW. Om de in artikel 52 van het OCMW-decreet behouden koppeling met artikel 200 van het OCMW-decreet sluitend te maken wordt tevens artikel 52 van het OCMW-decreet in dit opzicht gelijklozend gewijzigd. Er wordt daar eveneens onderscheid gemaakt tussen optreden in rechte en vertegenwoordigen (in rechte) in gerechtelijke en in buitengerechtelijke gevallen. Voorts wordt meteen ook verduidelijkt wie door het voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn respectievelijk de raad voor maatschappelijk welzijn kan aangeduid worden om te verschijnen in rechte: een advocaat, een personeelslid of een lid van de raad.

Afdeling 5. Wijziging in titel VI van het OCMW-decreet

Art. 50. Dit artikel wijzigt artikel 212 van het OCMW-decreet. Verzoekschriften kunnen worden ingediend bij de organen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Een verzoekschrift kan dus ingediend worden bij de raad,

het vast bureau, het bijzonder comité, ... Het is dan ook logisch dat het orgaan dat het verzoekschrift ontvangt, een antwoord zal geven.

Afdeling 6 Wijzigingen in titel VII van het OCMW-decreet

Art. 51. Dit artikel wijzigt artikel 216 van het OCMW-decreet. De verplichting om de beheersovereenkomst naar de Vlaamse Regering te versturen wordt geschrapt. Dit past in de verlichting van de administratieve lasten voor de besturen en de terughoudende opstelling van de Vlaamse overheid.

Afdeling 7. Wijzigingen in titel VIII van het OCMW-decreet

Art. 52. Artikel 221 van het OCMW-decreet wordt aangepast

De wijziging in punt 1° betreft de verplichte vermelding in de statuten van de regeling rond de duur en het einde van het mandaat van de beheerders.

De wijzigingen aangebracht in punt 2° betreffen het volgende. De statuten van de OCMW-verenigingen mogen geen bepalingen bevatten over de wijze van opmaak van het budget, de rekeningen en het jaarlijkse ondernemingsplan. De OCMW-verenigingen moeten op dit punt immers dezelfde regels volgen als de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met inbegrip van het meerjarenplan. Zie ook de toelichting bij de wijziging aan artikel 228 en 230 van het OCMW-decreet.

Door de eerste wijziging, aangebracht in punt 3°, zijn het thans de statuten en niet meer het huishoudelijk reglement die bepalen op welke wijze het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in kennis gesteld wordt van de agenda van de bestuurs- en beheersorganen van de vereniging Dit was voorheen zo bepaald in artikel 226 van het OCMW-decreet.

Door de tweede wijziging, aangebracht in punt 3°, worden, indien een lid van de raad voor maatschappelijk welzijn dat wenst, de notulen van de genoemde organen in elk geval elektronisch ter beschikking gesteld. De raadsleden kunnen hierdoor op een eenvoudige wijze inzage krijgen in de beslissingen van de verzelfstandigde organisaties van het OCMW Dit moet leiden tot een versterking van de OCMW-raad als spil in het lokale democratische bestel en de mogelijkheid voor de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn om controle uit te oefenen vergroten.

Art. 53. Dit artikel betreft een wijziging aan artikel 223 van het OCMW-decreet. Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

Art. 54. Dit artikel wijzigt artikel 226 van het OCMW-decreet

Er is thans nieuw vereist dat de wijze waarop de beslissingen van de vereniging worden besproken, in de statuten moet vermeld zijn en niet louter meer in het huishoudelijk reglement. Dit laatste is immers niet logisch dat de OCMW-vereniging hierover beslist bij huishoudelijk reglement.

Art. 55. Dit artikel wijzigt artikel 227 van het OCMW-decreet en bevat slechts verwijzingstechnische wijzigingen, zonder inhoudelijke wijzigingen. Hierbij werd de verwijzing naar artikel 109 tot en met 110 van de wet op de ziekenhuizen vervangen door een algemene verwijzing naar de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008 en werd het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 tot regeling van de alternatieve investeringssubsidies verstrekt door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden vervangen door het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011 tot regeling van de alternatieve investeringssubsidies, verstrekt door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden.

Art. 56. Dit artikel wijzigt artikel 229 van het OCMW-decreet. Om alle verwarring te vermijden wordt bepaald dat er niet kan worden afgeweken van de tuchtregeling zoals die in het OCMW-decreet is geregeld. Er wordt volledigheidshalve opgemerkt dat het administratief toezicht op de ziekenhuisverenigingen beperkt is, waardoor deze ziekenhuisverenigingen niet onderworpen zijn aan het bijzonder toezicht inzake tucht (Raad van State, 27 december 2005, nr 153.192 Van Laer/ A V Sint Jan)

De verenigingen maken deel uit van de organisatie in haar geheel. Het OCMW overkoepelt niet alleen de eigen diensten en instellingen, met aan het hoofd van het personeel de secretaris van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, maar ook alle verzelfstandigde eenheden die voortkomen uit het bestuur van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Het is dan ook verantwoord de personeelsuitgaven te omkaderen binnen een begrenzing die bepaald dat aan geen enkel personeelslid van de vereniging een jaarsalaris kan worden toegekend dat gelijk of hoger is dan het jaarsalaris van de secretaris van het deelnemende openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, waarvan de zetel gevestigd is in de gemeente met het grootste aantal inwoners. Er wordt verwezen naar het jaarsalaris van de OCMW-secretaris en ook dit salaris wordt in aanmerking genomen indien een gemeentesecretaris dat ambt waarneemt.

Art. 57. Dit artikel maakt de bepalingen van titel IV van het decreet en uitvoeringsbesluit betreffende de beleids- en de beheerscyclus (BBC) ook van toepassing op de OCMW-verenigingen van hoofdstuk 1. In artikel 228, §1, eerste lid, van het OCMW-decreet werd reeds bepaald dat ze onderworpen zijn aan de dezelfde controle en hetzelfde toezicht. Dit geldt niet voor de ziekenhuisverenigingen.

Art. 58. Deze wijziging aan artikel 232 van het OCMW-decreet past in het kader van de versterking van de positie van de raad voor maatschappelijk welzijn en houdt verband met de controle op de aansturing en de werking van deze verzelfstandigde entiteiten.

Art. 59. Artikel 246 van het OCMW-decreet wordt aangepast in die zin dat niet meer het huishoudelijk reglement, maar wel de statuten bepalen hoe het OCMW in kennis gesteld wordt van de agenda en de beslissingen. Nieuw wordt tevens expliciet voorzien dat de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn handelen volgens de instructies van de raad voor maatschappelijk welzijn door wie zij zijn aangeduid.

Art. 60. Dit artikel voegt een nieuwe titel in van een hoofdstuk dat betrekking heeft op woon- en zorgcentra.

Art. 61. Dit artikel voegt een nieuw artikel 247/1 in. Het wordt de openbare centra voor maatschappelijk welzijn toegelaten om voor woon- en zorgcentra lid te worden of deel te nemen aan een vereniging of een vennootschap onder soepeler voorwaarden dan hetgeen normaal gezien toegelaten is onder hoofdstuk III

Het is wel nog steeds de eis dat dergelijke verenigingen niet lichtzinnig worden opgericht. De elementen van het dossier, dat ter goedkeuring wordt voorgelegd, zijn thans opgenomen in artikel 247/2 van het OCMW-decreet, dat de goedkeuringsprocedure zelf regelt.

Art. 62. Dit artikel voegt een nieuw artikel 247/2 van het OCMW-decreet in.

Het dossier dat ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering wordt overgemaakt bevat ten minste:

- een grondige motiveringsnota waarin de noodzaak om een private partner aan te trekken wordt aangetoond en de meerwaarde van de gekozen privaatrechtelijke rechtsvorm wordt aangetoond;
- een duidelijk bestuursplan met omschrijving van de opdrachten van de vereniging en een toelichting bij de organisatie van de vereniging en eventuele rechten en plichten en waarborgen van de publieke en private partners;
- een financieel plan voor 6 jaar, met een omschrijving van de bedrijfsopdrachten, de financiële structuur en de in te zetten middelen en de controle mogelijkheden op de uitvoering;
- een ontwerp van statuten

Tevens zal uit dit dossier moeten blijken dat er afdoende waarborgen worden voorzien rond de continuïteit van de dienstverlening, de democratische controle beslissingsmacht en vertegenwoordiging, het ideologisch profiel en desgevallend de prijszetting en het opnamebeleid.

De volgende bijkomende waarborgen zijn hierbij vereist:

1° de vereniging zonder winstoogmerk kan over de beslissingen aangaande de vaststelling van de criteria voor het opnamebeleid en de bepaling van de ligdagprijs alleen geldig beraadslagen en beslissen als twee derde van de deelgenoten aanwezig is, waaronder alle deelnemende openbare centra voor maatschappelijk welzijn. De besluiten worden genomen met een meerderheid van twee derde van de uitgebrachte stemmen;

2° een voorstel tot buitengerechtelijke ontbinding kan ten vroegste worden ontbonden na een periode van 6 jaar, die aanvangt de dag van de publicatie van de oprichtingsakte (strenger alternatief: slechts worden geagendeerd vanaf 1 januari van het zevende jaar volgend op het jaar van oprichting)

Art. 63. Dit artikel voegt een nieuw artikel 247/3 van het OCMW-decreet in. Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Afdeling 8. Wijzigingen aan titel IX van het OCMW-decreet

Art. 64. Dit artikel wijzigt artikel 251 van het OCMW-decreet. Door het wijzigen van de bepalingen, opgenomen in §1, ontstaat de mogelijkheid om in te spelen op de nieuwe evoluties op het vlak van communicatie. In het besluit van de Vlaamse Regering zullen de wijzen waarop de kennisgevingen of verzendingen moeten gebeuren, nauwkeurig omschreven worden.

Art. 65. Dit artikel wijzigt artikel 255 van het OCMW-decreet.

Door deze wijzigingen wordt gestreefd naar een vereenvoudiging van het administratief toezicht. Er zal met andere woorden geen kopie meer van de desbetreffende besluiten moeten verzonden worden aan de provinciegouverneur. Deze besluiten vallen nu onder toepassing van artikel 254 van het OCMW-decreet.

De wijzigingen aan dit artikel 255 van het OCMW-decreet betreffen het schrappen van de inzendingsplicht van de besluiten betreffende de personeelsformatie van het OCMW, de oprichting van een IVA, besluiten op basis van het rapport van de externe auditcommissie, vermeld in artikel 266 van het OCMW-decreet, de deelname aan een IGS, en de toetreding tot een gemeentelijk EVA. Deze besluiten zullen vermeld worden op het zogenaamde lijstbesluit.

In artikel 255 van het OCMW-decreet wordt punt 8° opgeheven, omwille van de verwijzing naar het rapport van de externe auditcommissie. De rol van de externe auditcommissie moet door de Vlaamse Regering worden geregeld in uitvoering van artikel 269 van het OCMW-decreet, maar het is niet langer de bedoeling dat die commissie een rol speelt in de procedures van interne controle en het toezicht.

Art. 66. Dit artikel wijzigt artikel 258 van het OCMW-decreet.

Met betrekking tot de wijziging opgenomen in punt 1°, kan vermeld worden dat deze wijziging volgt uit de opheffing van artikel 116 van het OCMW-decreet.

Met betrekking tot de wijziging opgenomen in punt 2°, kan vermeld worden dat met deze aanpassing verduidelijkt wordt dat, als er een aangetekende klacht binnenkomt verstuurd binnen de termijn, vermeld in de eerste paragraaf, er een nieuwe termijn aanvangt zoals vermeld in de eerste paragraaf.

Art. 67. Artikel 263 van het OCMW-decreet wordt in overeenstemming gebracht met de gewijzigde procedure voor de goedkeuring van de jaarrekening in de nieuwe tekst van artikel 174 van het OCMW-decreet.

Art. 68. Artikel 266 van het OCMW-decreet wordt opgeheven. De nadere bepalingen betreffende de organisatie en werking van de externe auditcommissie moeten door de Vlaamse Regering worden getroffen in uitvoering van artikel 269 van het OCMW-decreet.

Afdeling 9. Wijzigingen in titel XII van het OCMW-decreet

Art. 69. In artikel 280 van het OCMW-decreet wordt in de eerste paragraaf punt 2° opgeheven, doordat de verwijzing naar de externe auditcommissie en naar artikel 265 van het OCMW-decreet zonder voorwerp geworden zijn door de wijziging aan dat artikel 265 van het OCMW-decreet.

Art. 70. Artikel 281 van het OCMW-decreet wordt opgeheven, aansluitend bij de opheffing van de bijzondere procedure voor de goedkeuring van de eindrekening.

Art. 71. In artikel 285, §1, van het OCMW-decreet wordt in de bepaling betreffende de inwerkingtreding verduidelijkt dat de Vlaamse Regering ook voor een OCMW-vereniging van hoofdstuk 1 een afzonderlijke datum van inwerkingtreding kan bepalen van een gedeelte van de bepalingen van het decreet. Daarmee worden de bepalingen beoogd met betrekking tot het nieuwe financiële systeem.

Art. 72. Het ingevoegde punt 10° heft het KB van 2 augustus 1985 op voor wat betreft de beheersmatige bepalingen. De boekhoudkundige bepalingen zijn een federale bevoegdheid.

Hoofdstuk 3. Inwerkingtreding

Art. 73. Dit artikel, dat de inwerkingtreding regelt, behoeft geen nadere toelichting.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Toerisme en Vlaamse Rand,

Geert BOURGEOIS