

## Voorstel tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's

### 1. Algemene opmerkingen

- Dit voorstel is een herwerkte versie van de tekst die in oktober 2005 en nadien (november 2006) in een geactualiseerde versie na de goedkeuring van het mini-decreet van 7 juni 2006 tot stand kwam en aan het kabinet van minister Keulen bezorgd werd <sup>1</sup>. Hij vervangt alle eerder door de VVSG uitgebrachte adviezen en voorstellen.
- Dit voorstel vertrekt van de huidige OCMW-wet en past deze aan. De structuur van de wet wordt dus niet gewijzigd. Wel zijn de ingrepen in sommige onderdelen vrij fundamenteel en worden hele hoofdstukken vervangen (b.v. personeel, bestuurlijk toezicht). Het voorstel is beperkt tot die onderdelen uit de OCMW-wet die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren en waar de Vlaamse decreetgever kan op ingrijpen. Aan de federale bepalingen werd niet geraakt.
- Terminologie : de term 'ambt' vervangen door 'functie'. Het gebruik van de term 'ambt' is achterhaald en ongelukkig gekozen. Heel wat functies worden immers contractueel ingevuld. De term 'instelling' vervangen door 'voorziening'. De term 'instelling' heeft een negatieve connotatie. In onderstaand voorstel worden de nieuwe termen reeds gebruikt. Als hier en daar de klassieke termen blijven staan zijn, moeten deze nog aangepast worden.
- Termijnen: het door mekaar gebruiken van vrije dagen, kalenderdagen, werkdagen schept verwarring. Hier moet naar analogie met het gemeentedecreet doorheen de hele wet verandering in gebracht worden. Deze aanpassingen zijn in het voorliggende voorstel nog niet doorgevoerd.

### 2. M.b.t. de verkiezingsprocedure

De huidige verkiezingsprocedure voorziet in voordrachtakten en verkiezing op basis van meervoudig stemrecht. De bedoeling van dit systeem is goed : ervoor zorgen dat de OCMW-raad een afspiegeling vormt van de politieke machtsverhoudingen in de gemeenteraad. Het hanteren van het meervoudig stemrecht leidt echter soms tot misverstanden waardoor stemmen verloren gaan en de beoogde proportionaliteit niet gerealiseerd wordt. Bovendien maakt men in de praktijk veelvuldig gebruik van de regeling van staking van stemmen (art. 15 OCMW-wet), waarbij men kandidaten met veel anciënniteit voordraagt, die dan meteen na de verkiezing ontslag nemen om de opvolger te laten zetelen. Dit doet een democratische verkiezing geweld aan.

De VVSG opteert dan ook voor een andere verkiezingsprocedure, gebaseerd op de volgende principes :

- de mandaten in de OCMW-raad worden verdeeld over alle fracties in de gemeenteraad a rato van hun getalsterkte in de gemeenteraad of de verkiezingsuitslag bij de gemeenteraadsverkiezingen;
- elke fractie in de gemeenteraad doet een voordracht van kandidaat-effectieve raadsleden én kandidaat-opvolgers volgens het aantal mandaten in de OCMW-raad waarop men recht heeft; de

---

<sup>1</sup> Aan deze tekst werkten mee : Katrien Debaecke, Nathalie Debast, Dirk Declerck, Monica Deconinck, Katleen Janssens, Luc Kupers, Wim Leerman, Guy-Paul Libin, Yves Smets, Ruth Stokx, Luc Vermeiren, Paul Vivet en Piet Van Schuylenbergh (coördinatie)

opvolgers worden voordragen per kandidaat-effectief raadslid (cfr. huidige situatie) en zijn ook verplicht (geen opvolgers, geen geldige voordracht);

- de kandidaat-effectieve raadsleden en de kandidaat-opvolgers die aan de verkiesbaarheidsvoorwaarden voldoen en zich niet in een situatie van onverenigbaarheid bevinden worden op de installatievergadering van de gemeenteraad verkozen verklaard zonder dat er een stemming over de voordrachten plaats vindt.

### **3. Artikelsgewijs voorstel**

#### ***Hoofdstuk II – De Raad voor Maatschappelijk Welzijn***

##### **Artikel 7**

“1° Belg zijn” schrappen

##### Toelichting:

Deze voorwaarde dient te worden geschrapt. De voorwaarde dat OCMW-raadsleden Belg moeten zijn is te verregaand en draait de klok terug. In de vorige legislatuur konden EU-onderdanen-gemeenteraadskiezers immers wél OCMW-raadslid zijn. Ook nu kunnen zij gemeenteraadslid zijn, echter geen OCMW-raadslid. Dat de wetgever deze verregaande beperking nooit beoogde blijkt verder ook uit art. 27ter van deze wet waarin gesteld wordt dat de voorzitter, de ondervoorzitter en het raadslid dat de voorzitter vervangt Belg moeten zijn. Indien ieder raadslid toch sowieso Belg moet zijn, houdt deze bepaling geen steek.

##### **Artikel 8**

De woorden “overeenkomstig de met toepassing van artikel 15 bepaalde verkiezingsrang” vervangen door: “als volgt:

1° de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn

2° in voorkomend geval, de ondervoorzitter of ondervoorzitters verkozen overeenkomstig artikel 25, §5

3° het raadslid dat de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn vervangt overeenkomstig artikel 25, §4, tweede lid

4° tussen de overige raadsleden wordt de orde van voorrang bepaald overeenkomstig artikel 15.”

##### Toelichting

Nu wordt de orde van voorrang bepaald aan de hand van de voorrangsregeling uit artikel 15. Die volgorde plaatst de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn echter niet noodzakelijk op de eerste plaats. In de praktijk leidt dit ertoe dat de OCMW's toch een eigen rangorde zullen opstellen waarbij de voorzitter wel vooraan staat, gevolgd door eventuele ondervoorzitters of de persoon die de voorzitter schriftelijk aanwijst om hem te vervangen. Het zou veel beter zijn mocht de wet zelf een soortgelijke rangorde bepalen.

##### **Artikel 9**

In f) de woorden “artikel 49,§4” vervangen door “artikel 56decies”

##### Toelichting

Zie nieuw tekstvoorstel artikel 56decies.

##### **Artikel 10**

Tussen het eerste en het tweede lid een lid toevoegen, luidend: “Indien na de volledige hernieuwing van de raad meer dan het in het eerste lid toegelaten aantal raadsleden wordt verkozen, geldt de voorrangsregeling uit artikel 15.”

#### Toelichting

De wet bepaalt nergens hoe de situatie moet worden geregeld wanneer te veel gemeenteraadsleden worden verkozen tot OCMW-raadslid. Met deze toevoeging wordt dit duidelijk.

#### **Art. 11, §1, tweede lid**

a. Indien de verkiezingsprocedure blijft wat ze is:

de zin “Niemand kan meer dan één voordrachtakte ondertekenen” vervangen door “Een verkozene voor de gemeenteraad kan maar één voordrachtakte ondertekenen”

#### Toelichting

Nu mag *niemand* meer dan één akte ondertekenen, dus ook de kandidaat niet.

b. Indien de verkiezingsprocedure wijzigt zoals door de VVSG wordt voorgesteld:

dan moet de huidige tekst blijven staan, en kan niemand - dus ook de kandidaat niet - meer dan één voordrachtsakte ondertekenen.

#### **Artikel 11, § 1, derde lid**

Toevoegen: “en voor elke kandidaat-werkend lid één of meer kandidaat-opvolgers vermeld.”

#### Toelichting:

De wet zegt op verschillende plaatsen dat een (kandidaat-) werkend lid één of meer opvolgers heeft. Dit is ook goed, omdat het de continuïteit van het beleid ten goede komt. Een werkend lid dat ontslag neemt kan hierdoor op een eenvoudige manier opgevolgd worden door zijn opvolger. Om deze stelling kracht bij te zetten, wordt het beginsel ingevoerd dat een voordrachtakte waarbij niet elke kandidaat- werkend lid een kandidaat-opvolger heeft, onontvankelijk is.

#### **Artikel 11, §1, vijfde lid**

Tijdens de voorbije verkiezingsperiode rees in tal van besturen de vraag wie zich uitspreekt over de geldigheid van een voordrachtsakte. De gemeentesecretaris? Wat dient te gebeuren met kandidaten op een onontvankelijke voordrachtakte? Komen ze toch nog op het stembiljet terecht met latere vernietiging tot gevolg en een opvolging door opvolger of worden ze nog vóór de verkiezing geweerd zodat om het even wie kan verkozen worden? En is er dan een beroepsprocedure?

VVSG pleit voor een duidelijker procedure en een duidelijker vastleggen van de verantwoordelijkheden. Volgende principes kunnen hierbij gehanteerd worden :

- de voordrachtsakten worden tegen 1 november van het jaar van de gemeenteraadsverkiezingen bij de gemeentesecretaris ingediend;
- de gemeentesecretaris gaat na of de voordrachtsakten beantwoorden aan de wettelijke vereisten;
- als de gemeentesecretaris van oordeel is dat een voordrachtsakte niet beantwoord aan één of meer wettelijke vereisten krijgen de indieners een korte termijn (b.v. 8 dagen) waarbinnen ze hun fout kunnen herstellen;

- na die termijn beslist de gemeentesecretaris over de ontvankelijkheid van de voordrachtsakten; onontvankelijke akten worden geweerd;
- tegen deze beslissing van de gemeentesecretaris staat beroep open bij de raad voor verkiezingsbetwistingen (uitspraak binnen de 30 dagen en zeker vóór 1 januari);
- op de installatievergadering van de gemeenteraad worden de voorgedragen kandidaten op de ontvankelijk verklaarde voordrachtsakten en hun opvolgers verkozen verklaard;
- beroep bij de Raad van State tegen de uitspraak van de raad voor verkiezingsbetwistingen blijft mogelijk en dit beroep is opschortend, zodat in voorkomend geval de nieuwe Raad niet op 5 januari geïnstalleerd kan worden.

## **Artikel 12**

Een zin toevoegen, luidend: “Het onderzoek van de geloofsbrieven gaat de verkiezing van de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn vooraf.”

### Toelichting:

Naargelang het tijdstip waarop de geloofsbrieven onderzocht worden, is het resultaat nu anders. Aangezien het om verkiesbaarheidvoorwaarden gaat, is het logisch dat iemand die er niet aan voldoet, ook geen kandidaat kan zijn bij de verkiezing. Een onderzoek vóór de verkiezing is dan ook aangewezen en moet duidelijk in de wet gestipuleerd worden.

## **Artikel 13-14**

Indien er geopteerd wordt voor aan andere wijze van verkiezing van de raadsleden, zal dit zijn uitwerking vinden in deze wetsartikelen.

## **Artikel 13bis**

De huidige tekst vervangen door: “Behoudens de toepassing van artikel 19, vierde tot zesde lid en artikel 25, §4, derde lid indien de verhinderende termijn van zes maanden niet overschrijdt, bestaat de raad uit personen van verschillend geslacht.”

### Toelichting

Indien het enige raadslid van het andere geslacht gedurende maximum zes maanden verhinderd is, doet dit geen afbreuk aan de vereiste van personen van verschillend geslacht. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat een raadslid dat bijvoorbeeld ouderschapsverlof wenst te nemen, dit niet zou kunnen doen omdat de opvolger van het andere geslacht is.

## **Artikel 15bis**

Tussen de woorden “welzijn” en “na” het woord “onmiddellijk” toevoegen.

### Toelichting:

Hiermee wordt verduidelijkt dat deze procedure enkel geldt onmiddellijk na de algehele vernieuwing van de raad. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat deze procedure ook zou gelden gedurende de verdere legislatuur. Het principe moet zijn dat de partij die het probleem veroorzaakt, het ook oplost.

## **Artikel 16**

Een derde lid toevoegen, luidend als volgt: “Een werkend lid dat vóór het verstrijken van zijn mandaat ophoudt deel uit te maken van de raad voor maatschappelijk welzijn of een opvolger die éénmaal verzaakt aan opvolging nadat hij hiertoe opgeroepen werd, kan er tot de eerstvolgende algehele vernieuwing van de raad geen deel meer van uitmaken.”

Toelichting: De wet sluit nu niet uit dat een raadslid ontslag neemt uit de raad of dat een opvolger verzaakt aan het mandaat maar later toch opnieuw lid wordt van de raad. In de praktijk gebeurt dit veelvuldig. Dit komt de continuïteit van het beleid echter niet ten goede. We pleiten wij dan ook voor een bepaling die een einde maakt aan de stoelendans.

#### **Artikel 19, eerste lid**

- De woorden “voorgedragen kandidaat-raadsleden” vervangen door “voorgedragen kandidaat-werkende leden en hun opvolgers”

Toelichting:

Nu is niet duidelijk wie bedoeld wordt met kandidaat-raadsleden. Vermits het mogelijk is dat een opvolger de eed aflegt op de installatievergadering, is het logisch dat ook de opvolgers de brief ontvangen.

- De laatste zin vervangen door: “Onmiddellijk na de verkiezing van de leden van de raad en in afwijking van de termijnen voorzien in artikel 30 roept de uittredende voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn de verkozen verklaarde werkende leden bijeen voor de installatievergadering en bezorgt hen de agenda. De gemeentesecretaris bezorgt hem hiertoe een lijst met de gegevens van de verkozenen.”

Toelichting:

Het nut van de huidige laatste zin ontgaat ons. Het onderzoek van de geloofsbrieven en de afkondiging van de verkiezingsuitslag gebeurt al op de gemeenteraad. Sowieso gebeurt deze mededeling best door de gemeentesecretaris. Aangezien de installatievergadering een vergadering van de raad is, moet verduidelijkt worden dat de voorzitter van het OCMW een uitnodiging en agenda verstuurt.

#### **Artikel 19, tweede lid**

Tussen “gemeenteraad.” en “Dat” de woorden “Het ontslag is definitief vanaf deze kennisgeving.” invoegen.

Toelichting:

Op deze manier wordt verduidelijkt dat de kennisgeving aan de voorzitter van de gemeenteraad volstaat om ontslag te nemen en dat het ontslagnemend raadslid zijn ontslag niet meer kan intrekken eens die kennisgeving is gebeurd.

#### **Artikel 19, vierde tot en met zesde lid**

Lid vier tot en met zes vervangen door volgende bepalingen :

“De raad voor maatschappelijk welzijn neemt akte van de verhindering van de volgende personen:

1° het raadslid dat om medische redenen, om studieredenen of wegens verblijf in het buitenland gedurende een minimale termijn van twaalf weken niet aanwezig kan zijn op de vergaderingen van de raad en vervangen wil worden. Hij richt daartoe een schriftelijk verzoek aan de voorzitter van de raad. Bij het verzoek tot verhindering wegens medische redenen wordt een geneeskundig getuigschrift van maximaal vijftien dagen oud gevoegd, dat tevens de minimale termijn van afwezigheid om medische redenen aangeeft. Als het raadslid dat om medische redenen afwezig blijft, niet in staat is om dat verzoek tot de voorzitter te richten, wordt hij van rechtswege als verhinderd beschouwd vanaf de derde opeenvolgende vergadering waarop hij afwezig is en zolang hij afwezig blijft. Bij het verzoek tot verhindering om studieredenen of verblijf in het buitenland wordt een attest gevoegd van de onderwijsinstelling of opdrachtgever;

2° het raadslid dat ouderschapsverlof wil nemen voor de geboorte of adoptie van een kind. Dat raadslid wordt op zijn schriftelijk verzoek, gericht aan de voorzitter van de raad, vervangen, ten vroegste vanaf de zevende week voor de vermoedelijke datum van de geboorte of van de adoptie, tot het einde van de achtste week na de adoptie of geboorte. Op schriftelijk verzoek wordt de onderbreking van de uitoefening van het mandaat na de achtste week verlengd met een duur die gelijk is aan die gedurende welke het raadslid zijn mandaat heeft uitgeoefend tijdens de periode van zeven weken die aan de dag van de geboorte of de adoptie voorafgaan;

Het raadslid dat als verhinderd beschouwd wordt, wordt vervangen door zijn opvolger zolang de toestand van verhindering duurt.”

Toelichting:

De bepalingen in verband met het ouderschapsverlof en verhindering wegens medische redenen e.d. worden aangepast aan het gemeentedecreet (art. 14).

### **Artikel 20bis**

Laatste zin vervangen door: “In het geval de voorzitter van de gemeenteraad nalaat de eed af te nemen op de installatievergadering, noteert de secretaris van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn de vervanging van de voorzitter van de gemeenteraad in de notulen van de vergadering. In geval van een latere eedaflegging ondertekent de optredende gemeentemandataris samen met de gemeentesecretaris het proces-verbaal dat naar de voorzitter van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wordt gestuurd.”

Toelichting

Het huidige artikel maakt geen onderscheid tussen het nalaten van de eed af te nemen op de installatievergadering en op later moment, en gaat er van uit dat ook op een latere eedaflegging de OCMW-secretaris zou aanwezig zijn (strijdig met art. 20, derde lid). Het voorstel maakt duidelijk dat de OCMW-secretaris een taak heeft op de installatievergadering van de OCMW-raad terwijl de gemeentesecretaris verantwoordelijk is voor de afhandeling van een latere eedaflegging.

### **Artikel 20quater, laatste lid**

Tussen de woorden “die” en “niet” de woorden invoegen: “overeenkomstig artikel 20 zijn opgeroepen tot de eedaflegging en”

Toelichting:

Het huidige artikel legt geen verband met de eedaflegging. Ons lijkt het logisch dat men pas geacht wordt afstand te doen van mandaat nadat men én niet reageert op een oproeping tot eedaflegging én afwezig blijft van de vergadering.

#### **Artikel 21ter, eerste lid**

Zin toevoegen: "De schorsing bedraagt maximum zes maanden."

#### Toelichting:

de maximumduur van de schorsing dient wettelijk te worden bepaald.

#### **Artikel 25, §1, vierde lid**

In hoofdorde: schrappen van het vierde lid

Ondergeschikt: vervangen van ", alsook" door ". De akte bevat dan ook"

#### Toelichting:

De VVSG is tegen de mogelijkheid om het mandaat van voorzitter te delen. Dit komt de continuïteit van het beleid immers niet ten goede.

Kiest de minister toch voor het behoud van de mogelijkheid, dan moet verduidelijkt worden dat de akte zowel een naam als een datum moet bevatten, en dat één van deze elementen dus niet volstaat. Ook is nu niet duidelijk wat moet gebeuren indien de voorzitter plots verhinderd is, er is afstemming nodig met artikel 25, §4.

#### **Artikel 25, §4, tweede lid**

Vervangen door: "De voorzitter duidt schriftelijk een raadslid aan dat hem vervangt wanneer hij om een andere reden dan in het voorgaande lid tijdelijk afwezig is of wanneer hij bij een welbepaalde gelegenheid betrokken partij is overeenkomstig artikel 37. Wanneer in toepassing van artikel 25, §5 één of twee ondervoorzitters werden gekozen, duidt de voorzitter één van hen aan om hem te vervangen."

#### Toelichting:

Om werkbaar te zijn en ook onverwachte afwezigheden te regelen, wordt aan de voorzitter de verplichting opgelegd om schriftelijk een vervanger aan te wijzen.

Is er een ondervoorzitter, dan vervangt die de voorzitter.

#### **Art. 25, §4, voorlaatste lid**

Schrappen van de eerste zin en toevoegen van de volgende zin : "Gaat het niet om een door de wet opgelegde verhindering, dan richt de voorzitter zijn verzoek tot verhindering aan de raad voor maatschappelijk welzijn."

#### Toelichting:

Gelet op de twee voorafgaande leden van dit artikel is deze zin overbodig.

Bovendien gebruikt men de woorden vervanging en verkiezing door mekaar: in geval van verhindering, schorsing of tijdelijk afwezig: "verkiezing" (eerste lid) maar ongelukkig gebruik van term "vervanging" in voorlaatste lid: "vervanging" is geregeld in tweede lid.

De wet bepaalt ook best dat de voorzitter zijn verzoek tot verhindering aan de raad richt (cfr de gemeenteraad voor een schepen, art. 48 gemeentedecreet).

### **Artikel 27, §3bis, eerste lid**

Het eerste lid vervangen door: “Behoudens de toepassing van artikel 19, vierde tot zesde lid en artikel 25, §4, derde lid, bestaat het vast bureau uit personen van verschillend geslacht.”

#### Toelichting

Indien het enige raadslid van het andere geslacht tijdelijk vervangen of verhinderd is, doet dit geen afbreuk aan de bepaling van dit lid.

### **Artikel 28, §1**

- De eerste drie leden vervangen door :  
“De voorzitter van de raad van het OCMW roept de vergaderingen bijeen van de raad, het vast bureau en de bijzondere comités. Hij stelt de agenda vast van de vergaderingen en doet het voorafgaand onderzoek van de zaken die worden voorgelegd.”

#### Toelichting:

De oorspronkelijke tekst veroorzaakt verwarring aangezien de secretaris instaat voor de algemene leiding van de diensten (zie nieuw artikel 51, §1).

- In het tweede lid (oorspronkelijk vierde lid) de tweede zin aanvullen met de volgende zinsnede :  
“op de wijze bepaald in het huishoudelijk reglement.”

#### Toelichting

Op dit moment is onduidelijk hoe de beslissingen ter kennis gebracht moeten worden. Omdat deze concrete werkwijze kan verschillen van OCMW tot OCMW, wordt best verwezen naar het huishoudelijk reglement.

- In het nieuwe tweede lid (oorspronkelijk vierde lid) de laatste zin als volgt wijzigen :  
“Onverminderd de toepassing van art. 115, §2 van deze wet, vertegenwoordigt hij het OCMW in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen.”

#### Toelichting

Wat gerechtelijke vertegenwoordiging betreft, dient de link te worden gelegd met art. 115, §2 dat de taak van de financieel beheerder op dat vlak omschrijft.

- In het laatste lid de woorden “de raad” vervangen door “het bevoegde orgaan”

#### Toelichting:

De bekrachtiging van de door de voorzitter toegekende dringende hulp is nu een aan de raad toegewezen bevoegdheid die niet kan worden gedelegeerd. De bekrachtiging moet echter kunnen gebeuren door het bestuursorgaan dat over individuele dienstverlening beslist. Als het OCMW een bijzonder comité sociale dienst heeft, dan hoort de bekrachtiging daar thuis (cfr. dringende beslissing van onbevoegdheid voor individuele hulp: bekrachtiging door raad of bevoegde orgaan).

### **Artikel 28bis**

De tekst van dit artikel wijzigen als volgt :

“De raad voor maatschappelijk welzijn kan in het huishoudelijk reglement van de raad en met de instemming van de voorzitter wel omschreven bevoegdheden van de voorzitter overdragen aan de ondervoorzitters.”

#### Toelichting

De oorspronkelijke tekst van dit artikel was in zijn toepassing zo verregaand dat de raad al zijn bevoegdheden kon overdragen aan ondervoorzitters, ook die bevoegdheden die de wet uitdrukkelijk aan de raad voorbehoudt, zoals vaststelling van het meerjarenplan en van het budget, vaststelling van het organogram e.d. Dit was nooit de bedoeling van de decreetgever. De decreetgever wilde immers een soort taakverdeling tussen de voorzitter en de ondervoorzitters mogelijk maken voor die OCMW's die dat wensen. Het tekstvoorstel maakt dit duidelijk.

### **Artikel 30**

Tussen het derde en vierde lid een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

“Het huishoudelijk reglement bepaalt op welke manier de agenda wordt bezorgd aan de raadsleden en op welke manier de raadsleden voorstellen aan de voorzitter kunnen bezorgen.”

#### Toelichting:

Het is zinvol in de wet te verwijzen naar het huishoudelijk reglement dat bepaalt door middel van welk communicatiekanaal de agenda aan de leden wordt bezorgd (e-mail, etc.), dit naar analogie met het gemeentedecreet.

### **Artikel 31**

- In het eerste lid in de tweede zin het woord “en” vervangen door “of”

#### Toelichting :

Om tot een besloten zitting te besluiten moeten in de huidige stand van de wet de voorwaarden “het belang van de openbare orde” en “ernstige bezwaren tegen de openbaarheid” cumulatief vervuld zijn. In het gemeentedecreet is dat niet zo (cfr art 28,§1 gemeentedecreet). We pleiten voor een gelijkschakeling, gebaseerd op het gemeentedecreet.

- De volgende leden toevoegen:

“De voorzitter is belast met de handhaving van de orde in de vergadering. Hij kan, na een voorafgaande waarschuwing, elke toehoorder die openlijk tekens van goedkeuring of van afkeuring geeft of die op enigerlei wijze wanorde veroorzaakt, uit de zaal doen verwijderen.

De voorzitter kan bovendien een proces-verbaal opmaken tegen die persoon en hem verwijzen naar de politierechtbank, die hem kan veroordelen tot een geldboete van één tot vijftien euro of tot een gevangenisstraf van één dag tot drie dagen, behoudens andere vervolgingen als het feit daartoe grond oplevert.”

#### Toelichting:

Analoog met de voorzitter van de gemeenteraad moet de voorzitter van de raad ook de bevoegdheid krijgen om de orde te handhaven (cfr. art 25 gemeentedecreet).

### **Artikel 34**

- In de eerste zin van het eerste lid de verwijzing naar artikel 45 vervangen door een verwijzing naar artikel 51.

Toelichting

Zie nieuw artikel 51.

- Tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, luidend als volgt:  
“Het huishoudelijk reglement regelt de wijze waarop de raadsleden individuele opmerkingen kunnen laten opnemen in de notulen.”

Toelichting:

In de praktijk is er vaak discussie met raadsleden die hun naam en inbreng expliciet in de notulen willen. Door in het huishoudelijk reglement een werkwijze te omschrijven, weten de raadsleden wat ze kunnen verwachten.

**Artikel 35, eerste lid**

Tussen de woorden “plaats” en “aangeduid” de woorden “het tijdstip” invoegen.

Toelichting:

Naar analogie met de vergaderingen van de raad wordt ook het tijdstip van vergaderen van vast bureau en bijzondere comités best geregeld in het huishoudelijk reglement.

**Artikel 35, tweede lid**

Het tweede lid als volgt wijzigen :

“De bepalingen van de artikelen 30, 32, 33 en 34 zijn van toepassing op de vergaderingen van het vast bureau en van de bijzondere comités. In afwijking van artikel 34, tweede lid, worden de notulen van de vorige vergadering van het vast bureau en van de bijzondere comités hetzij aan hun leden meegedeeld samen met de bijeenroeping van de vergadering, hetzij ter hunner beschikking gesteld volgens de regels bepaald in het laatste lid van artikel 30.”

Toelichting

Het is niet opportuun de notulen van het vast bureau in alle omstandigheden op te sturen naar de leden van het vast bureau. Bij OCMW's die maximaal gebruik maken van de mogelijkheid tot overdracht van bevoegdheden van de raad aan het vast bureau zal de agenda van het vast bureau hoofdzakelijk bestaan uit personeelsaangelegenheden. Dergelijke dossiers vallen onder de persoonlijke levenssfeer en de notulering ervan wordt best niet opgestuurd naar de leden van het vast bureau. Deze OCMW's moeten kunnen kiezen voor de mogelijkheid om de notulen van de vorige vergadering ter beschikking te stellen van de leden van het vast bureau op de zetel van het OCMW, samen met de dossiers van de vergadering.

**Artikel 37**

- In 1° tussen de woorden “waarbij” en “hun” invoegen: “hun echtgenoot of wettelijk samenwonende partner of”.

Toelichting:

Toevoeging naar analogie met het gemeentedecreet (art. 27, §1, 1°).

- Een 4° toevoegen, luidend als volgt :

“4° Op te treden als afgevaardigde of deskundige van een vakorganisatie in een onderhandelings- of overlegcomité van het centrum.”

Toelichting:

Zulke rollenvermenging is niet opportuun. Deze bepaling wordt opgenomen naar analogie met artikel 27, §2, 4° van het gemeentedecreet.

### **Hoofdstuk III - Personeel**

Hoofdstuk III – Het personeel van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (de artikels 41 t.e.m. 56) wordt volledig vervangen door onderstaande bepalingen:

## **Hoofdstuk III Het personeel van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn**

### **Afdeling I De diensten van het OCMW**

#### **Onderafdeling I Algemene bepalingen**

#### **Artikel 41**

De raad voor maatschappelijk welzijn stelt het organogram van de diensten van het OCMW vast. Het organogram geeft de organisatiestructuur van de diensten weer en geeft de gezagsverhoudingen aan.

#### **Artikel 42**

Elk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn heeft een secretaris, een financieel beheerder en minstens een maatschappelijk werker. Onverminderd de toepassing van artikel 45 worden deze functies uitgeoefend door personeelsleden van het OCMW.

#### **Artikel 43**

§1. Alvorens in dienst te treden leggen de personeelsleden bedoeld in artikel 42 de volgende eed af in handen van de voorzitter: “Ik zweer de verplichtingen van mijn functie trouw na te komen”. Van de eedaflegging wordt een proces-verbaal opgemaakt.

§2. Een personeelslid als bedoeld in §1 dat zonder wettige reden de eed niet aflegt nadat het met een aangetekende brief uitgenodigd is om de eed af te leggen, wordt geacht zijn aanstelling niet te aanvaarden. De weigering tot eedaflegging staat gelijk met het verzaken aan de aanstelling.

#### **Artikel 44**

§1. De functie van secretaris en financieel beheerder is onverenigbaar met andere functies binnen hetzelfde OCMW.

**§2.** De functie van secretaris en financieel beheerder is onverenigbaar met de hoedanigheid van personeelslid belast met het bestuurlijk toezicht of met taken van externe audit bij de OCMW's. De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast.

**§3.** Het is voor de secretaris en de financieel beheerder verboden zelf of door een tussenpersoon daden van koophandel te stellen in de zin van artikel 2 van het Wetboek van Koophandel.

## **Artikel 45**

**§1.** De functie van secretaris van het OCMW wordt begeven en uitgeoefend overeenkomstig de volgende bepalingen :

1° in de OCMW's van gemeenten die meer dan 7.500 inwoners tellen door een voltijdse secretaris;  
2° in de OCMW's van gemeenten die van 5.001 tot 7.500 inwoners tellen door een deeltijdse secretaris;  
3° in de OCMW's van gemeenten die minder dan 5.000 inwoners tellen door een deeltijdse secretaris;  
met toepassing van artikel 104ter, tweede lid, kan de functie van secretaris van het OCMW evenwel ook uitgeoefend worden door de gemeentesecretaris van de gemeente die door het OCMW wordt bediend.

**§2.** De functie van financieel beheerder van het OCMW wordt begeven en uitgeoefend overeenkomstig de volgende bepalingen :

1° in de OCMW's van gemeenten die meer dan 20.000 inwoners tellen door een voltijdse financieel beheerder;  
2° in de OCMW's van gemeenten die van 15.001 tot 20.000 inwoners tellen door een voltijds financieel beheerder of door een deeltijds financieel beheerder of gewestelijk ontvanger;  
2° in de OCMW's van gemeenten die van 10.001 tot 15.000 inwoners tellen door een deeltijds financieel beheerder of door een gewestelijk ontvanger;  
3° in de OCMW's van gemeenten die minder dan 10.000 inwoners tellen door een deeltijds financieel beheerder of door een gewestelijk ontvanger; met toepassing van artikel 104ter, tweede lid, kan de functie van financieel beheerder van het OCMW evenwel ook uitgeoefend worden door de financieel beheerder van de gemeente die door het OCMW wordt bediend.

**§3.** In de OCMW's waar de functie van secretaris of financieel beheerder deeltijds is, stelt de raad voor maatschappelijk welzijn de omvang van hun dienstopdracht vast.

**§4.** Onverminderd de toepassing van §1, 3° kan de raad voor maatschappelijk welzijn een deeltijdse functie van secretaris laten vervullen door de deeltijdse secretaris van een andere gemeente dan diegene die door het OCMW wordt bediend of door de deeltijdse secretaris van een ander OCMW.

**§5.** Onverminderd de toepassing van §2, 3° kan de raad voor maatschappelijk welzijn een deeltijdse functie van financieel beheerder laten vervullen door de deeltijdse financieel beheerder van een andere gemeente dan diegene die door het OCMW wordt bediend of door de deeltijdse financieel beheerder van een ander OCMW.

**§6.** In het OCMW dat zich, ingevolge een wijziging van het bevolkingscijfer, in een andere situatie bevindt blijft de secretaris of de financieel beheerder die in dienst is zijn functie uitoefenen met dezelfde prestatieomvang tot zijn loopbaan of zijn functie in dat OCMW eindigt. Met akkoord van de betrokken ambtenaar kan hiervan worden afgeweken.

**§7.** De OCMW's waarin de functie van financieel beheerder wordt uitgeoefend door een gewestelijk ontvanger, dragen bij in de uitgaven die daaraan verbonden zijn, volgens de regels die de Vlaamse regering vaststelt.

**§8.** De Vlaamse regering stelt het statuut van de gewestelijk ontvanger vast. Daarbij kan de Vlaamse regering afwijken van de bepalingen van deze wet die betrekking hebben op de rechtspositieregeling van de financieel beheerders van de OCMW's. Bij een vacature van financieel beheerder bij een OCMW van een gemeente die 20.000 inwoners of minder telt kan de raad voor maatschappelijk welzijn een gewestelijk ontvanger benoemen.

#### **Artikel 46**

**§1.** De raad voor maatschappelijk welzijn regelt de vervanging van de secretaris en de financieel beheerder.

**§2.** De raad voor maatschappelijk welzijn duidt een waarnemend secretaris aan om de secretaris bij zijn afwezigheid of verhindering te vervangen.

**§3.** In geval van gewettigde afwezigheid kan de financieel beheerder, onder zijn eigen verantwoordelijkheid, binnen drie dagen voorzien in zijn vervanging en te dien einde, voor een periode van maximum dertig dagen, een door de raad voor maatschappelijk welzijn erkende plaatsvervanger aanstellen. Die maatregel kan voor eenzelfde afwezigheid tweemaal worden verlengd.

In alle andere gevallen stelt de raad voor maatschappelijk welzijn een waarnemend financieel beheerder aan.

Bij zijn functieaanvaarding en functienerlegging wordt een eindrekening opgemaakt en worden de kas en de boeken overgedragen, onder toezicht van de raad voor maatschappelijk welzijn.

#### **Artikel 47**

De waarnemend secretaris en de waarnemend financieel beheerder moeten voldoen aan de voorwaarden voor de uitoefening van de functie die zij waarnemen. Van deze regel kan enkel en slechts voor een maximale duur van zes maanden worden afgeweken, indien er bij het OCMW geen personeelslid is dat aan alle voorwaarden voldoet.

De waarnemend secretaris en de waarnemend financieel beheerder oefenen alle bevoegdheden uit die aan die functie verbonden zijn.

#### **Artikel 48**

**§1.** De raad voor maatschappelijk welzijn stelt de secretaris en de financieel beheerder aan binnen zes maanden nadat de functie vacant is geworden.

**§2.** De raad voor maatschappelijk welzijn kan een nieuwe secretaris aanstellen voor de uittredende secretaris zijn functie beëindigt. De nieuwe secretaris kan op zijn vroegst zes maanden voor de beëindiging van de functie van de uittredende secretaris in dienst treden.

De nieuwe secretaris staat de uittredende secretaris bij in de vervulling van zijn taken en de uitoefening van zijn bevoegdheden.

Bij de beëindiging van de functie van de uittredende secretaris neemt de nieuwe secretaris de functie van secretaris op.

Deze paragraaf is van overeenkomstige toepassing op de financieel beheerder.

## **Artikel 50**

De raad stelt de secretaris, de financieel beheerder en alle personeelsleden de middelen ter beschikking die noodzakelijk zijn om hun bevoegdheden uit te oefenen.”

### Toelichting:

Overname art. 42, laatste lid, OCMW-wet.

## **Onderafdeling II De secretaris**

### **Artikel 51**

**§1.** De secretaris staat in voor de algemene leiding van de diensten. Hij staat aan het hoofd van het personeel en is bevoegd voor het dagelijkse personeelsbeheer. Hij rapporteert aan de voorzitter.

**§2.** De secretaris staat in voor de werking van de diensten inzake de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het beleid. De secretaris gedraagt zich naar de onderrichtingen die hem worden gegeven door de raad voor maatschappelijk welzijn, het vast bureau of de voorzitter, al naargelang hun respectieve bevoegdheden, tenzij anders bepaald in de afsprakennota bedoeld in §3.

De secretaris is verantwoordelijk voor de administratieve organisatie en het opzetten van de interne controle overeenkomstig de artikelen 55 en 56.

**§3.** Ten minste na iedere volledige vernieuwing van de raad voor maatschappelijk welzijn sluit de secretaris mede namens het managementteam een afsprakennota met de raad over de wijze waarop de secretaris en de overige leden van het managementteam met de raad, het vast bureau en de voorzitter samenwerken om de beleidsdoelstellingen te realiseren en over de omgangsvormen tussen bestuur en administratie.

In deze afsprakennota wordt bepaald op welke wijze de secretaris de bevoegdheden uitoefent die door het vast bureau of de raad voor maatschappelijk welzijn aan hem werden gedelegeerd.

**§4.** De secretaris bereidt de zaken voor die aan de raad voor maatschappelijk welzijn of aan het vast bureau worden voorgelegd.

**§5.** De secretaris woont zonder beraadslagende stem de vergaderingen bij van de raad voor maatschappelijk welzijn en het vast bureau. Hij is in het bijzonder belast met het opmaken van de notulen van de vergaderingen. Hij adviseert de raad voor maatschappelijk welzijn, het vast bureau en de voorzitter op beleidsmatig, bestuurskundig en juridisch vlak. Hij herinnert in voorkomend geval aan de geldende rechtsregels, vermeldt de feitelijke gegevens waarvan hij kennis heeft en zorgt ervoor dat de door de wet voorgeschreven vermeldingen in de beslissing worden opgenomen.

Hij is verantwoordelijk voor het overbrengen van de notulen van die vergaderingen en van de beslissingen van die organen in de daartoe bestemde registers. De notulen en de beslissingen worden ondertekend door de voorzitter en de secretaris.

De secretaris kan de vergaderingen bijwonen van alle bijzondere comités.

**§6.** De secretaris zorgt in overleg met het managementteam voor het opstellen van het voorontwerp van:  
1° het organogram;

- 2° de personeelsformatie;
- 3° de rechtspositieregeling van het personeel;
- 4° de strategische nota van het meerjarenplan en de herziening ervan;
- 5° de beleidsnota van het budget;
- 6° de verklarende nota van een budgetwijziging.
- 7° de verklarende nota van een interne kredietaanpassing

**§8.** De secretaris organiseert de behandeling van de briefwisseling en het beheer van het archief.

**§9.** De secretaris kan de uitoefening van het dagelijkse personeelsbeheer toevertrouwen aan de leidinggevende personeelsleden, aangeduid in het organogram.

**§10.** De secretaris is verantwoordelijk voor het opmaken van de uitgaande facturen en het registreren hiervan. Hij is tevens verantwoordelijk voor het registreren van de bestellingen.

### **Onderafdeling III De financieel beheerder**

#### **Artikel 52**

**§1.** De financieel beheerder staat onder de functionele leiding van de secretaris in voor:

1° het opstellen, in overleg met het managementteam, van:

- a) het voorontwerp van de financiële nota van het meerjarenplan en van de jaarlijkse herziening ervan;
- b) het voorontwerp van de financiële nota van het jaarlijkse budget en van de budgetwijzigingen;
- c) het voorontwerp van de interne kredietaanpassingen;

2° het voeren en afsluiten van de boekhouding en het voorbereiden van de jaarrekening;

3° het thesauriebeheer van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Hij wordt voor de instellingen met afzonderlijk beheer die onder het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ressorteren, van deze verantwoordelijkheid ontslagen indien er voor deze instellingen een bijzondere financieel beheerder wordt aangesteld. De beschikbare kasmiddelen worden gestort op de lopende rekeningen geopend bij in België gevestigde en erkende kredietinstellingen, of worden bij of via die instellingen op minder dan een jaar belegd.

4° het registreren van elke ontvangst.

Over de in dit artikel genoemde taken rapporteert de financieel beheerder aan de secretaris.

**§2.** De financieel beheerder heeft tot taak om, onder zijn verantwoordelijkheid en in volle onafhankelijkheid :

- de voorafgaande krediet- en wetmatigheidscontrole van de beslissingen van het OCMW met budgettaire en financiële impact, overeenkomstig de voorwaarden vastgesteld in hoofdstuk VI;
- het debiteurenbeheer, inzonderheid de invordering van de fiscale en niet-fiscale ontvangsten;

- de geregistreerde uitgaande facturen te innen;
- de bestellingen te viseren, binnen de perken bepaald in dit artikel;
- uitgaven te betalen die door de budgethouders zijn goedgekeurd, op voorwaarde dat ze wettelijk en regelmatig zijn.

De financieel beheerder of een door hem daartoe gemachtigd persoon viseert in volle onafhankelijkheid, binnen de perken in dit artikel bepaald, de bestellingen voor opdrachten van aanneming van werken, leveringen en diensten en elk stuk dat aanleiding geeft tot een uitgave, die regelmatig en in overeenstemming met de wet zijn opgesteld, ondertekend zijn door een daartoe gemachtigd persoon, en die niet leiden tot overschrijding, hetzij van het bedrag bepaald in de daartoe vastgestelde enveloppe van het budget waarvan de gemeenteraad kennis genomen heeft of dat hij goedgekeurd heeft, hetzij van een bijzonder krediet of een voorlopig krediet.

De visering van de financieel beheerder is verplicht in geval van investeringsuitgaven. De voorafgaande visering door de financieel beheerder is niet vereist in het kader van artikel 84, § 3.

Indien de financieel beheerder, bij gemotiveerde beslissing, een door de budgethouder goedgekeurde bestelling waarvoor er nog voldoende kredieten zijn, weigert te viseren, beslist de raad op eigen verantwoordelijkheid. De beslissing van de raad vervangt de visering door de financieel beheerder.

Indien de financieel beheerder bij gemotiveerde beslissing een door de budgethouder goedgekeurde uitgave waarvoor er nog voldoende kredieten zijn, weigert te betalen, kan de raad de betaling bevelen.

Indien de financieel beheerder of een door hem met betalingsverrichtingen belast personeelslid weigert een uitgave te betalen kan de raad op eigen verantwoordelijkheid bevelen de betaling uit te voeren. Een dergelijk bevel kan niet worden geweigerd.

In dat geval bezorgt de raad een afschrift van zijn beslissing aan de provinciegouverneur en aan de externe auditcommissie.

De beslissingen vermeld in het vierde en het vijfde lid worden bij de rekening gevoegd.

De financieel beheerder rapporteert in volle onafhankelijkheid minstens eenmaal per kwartaal aan de raad. Dat rapport omvat minstens een overzicht van de thesaurietoestand, de liquiditeitsprognose, de beheerscontrole, alsook de evolutie van de budgetten en de uitvoering van zijn taak van voorafgaande controle van de wettigheid en regelmatigheid van de voorgenomen verbintenissen.

De financieel beheerder stelt tegelijkertijd een afschrift aan de secretaris en de externe auditcommissie ter beschikking.

Met het oog op de invordering van onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen kan de financieel beheerder een met het formulier van tenuitvoerlegging bekleed dwangbevel uitvaardigen.

Hij verricht onder zijn verantwoordelijkheid en in volle onafhankelijkheid alle handelingen tot stuiting van verjaring en verval, gaat over tot alle beslagleggingen, het vorderen van de inschrijving, de herinschrijving, de vernieuwing, de doorhaling of de rangafstand van elke titel die daarvoor vatbaar is ten kantore der hypotheek, geeft kennis aan de leden van de raad van het vervallen van de huurovereenkomsten, van de achterstallen en van elk feit dat de rechten van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn schaadt.

De financieel beheerder krijgt de agenda en de notulen van de vergaderingen van de raad, het vast bureau en de bijzondere comités. Hij kan bovendien uitgenodigd worden om met raadgevende stem deel te nemen aan de besprekingen van de raad, van het vast bureau en van de bijzondere comités, telkens

als over problemen gehandeld wordt die de organisatie van de financiële dienst aanbelangen of die een belangrijke invloed hebben op de financiën van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

Op gemotiveerd verzoek van de financieel beheerder, neemt de raad, het vast bureau of het bijzonder comité niet eerder een beslissing dan na de financieel beheerder gehoord te hebben.

Met betrekking tot de vervulling van de opdrachten, bedoeld in dit artikel, rapporteert de financieel beheerder in volle onafhankelijkheid aan de raad.

### **Artikel 53**

**§1.** Om de betaling mogelijk te maken van geringe exploitatie-uitgaven van het dagelijkse bestuur kan de financieel beheerder op eensluidend advies van het vast bureau beslissen aan bepaalde personeelsleden een provisie ter beschikking te stellen.

Deze provisie wordt overhandigd tegen ontvangstbewijs aan het betrokken personeelslid of gestort op een de daartoe speciaal geopende rekening. Dit personeelslid is persoonlijk verantwoordelijk voor het beheer ervan. De gedane uitgaven worden periodiek op voorlegging van een staat van uitgaven en de erbij horende bewijsstukken opgenomen in de boekhouding van het centrum. Als de titularis van de provisie ervan wordt ontlast, stort hij het bedrag dat niet verantwoord wordt met hoger bedoelde staat en bijhorende bewijsstukken, terug.

**§2.** De financieel beheerder kan, op eensluidend advies van het vast bureau, onder zijn verantwoordelijkheid bepaalde personeelsleden belasten met de inning van geringe dagontvangsten. Deze personeelsleden storten op geregelde tijdstippen het totale bedrag van hun inningen in de kas van het OCMW en verantwoorden die bedragen door een nauwkeurige invorderingsstaat volgens de onderrichtingen van de financieel beheerder. De ontvangsten en de storting ervan in de kas van het OCMW worden geregistreerd op kasbasis.

**§3.** Minstens eenmaal per jaar verifieert de financieel beheerder of een door hem aangestelde persoon, onder zijn verantwoordelijkheid, de boekhouding en de geldvoorraad van de houders van de provisie, bedoeld in §1, en de personeelsleden die belast zijn met de inning van geringe dagontvangsten, bedoeld in §2 .

Van zijn bevindingen wordt een proces-verbaal gemaakt dat aan de secretaris, aan de bevoegde budgethouder of aan het betrokken personeelslid en, in geval van onregelmatigheden, aan de externe auditcommissie wordt bezorgd.

Dat proces-verbaal wordt zowel door het verantwoordelijke personeelslid als door de financieel beheerder ondertekend.

**§4.** De raad bepaalt de voorwaarden voor de terbeschikkingstelling van provisie en de voorwaarden waaronder personeelsleden van het centrum kunnen worden belast met de inning van geringe dagontvangsten.

### **Onderafdeling IV De sociale dienst**

### **Artikel 54**

**§ 1.** De maatschappelijk werker heeft als opdracht, met het oog op de verwezenlijking van de bij artikel 1 bepaalde doelstellingen, en ter uitvoering van de taken hem opgedragen door de secretaris, namens de

raad, het vast bureau of het bijzonder comité voor de sociale dienst, de personen en gezinnen te helpen bij het opheffen of verbeteren van de noodsituaties waarin zij zich bevinden. Hiertoe doet hij, onder meer, de onderzoeken ter voorbereiding van de te nemen beslissingen, verstrekt documentatie en raadgevingen en verzekert de maatschappelijke begeleiding van de betrokkenen.

**§ 2.** De verantwoordelijke van de sociale dienst licht de raad voor maatschappelijk welzijn, het vast bureau, het bijzonder comité voor de sociale dienst of de secretaris in over de algemene behoeften die hij bij de vervulling van zijn taak vaststelt en hij stelt de maatregelen voor om daaraan tegemoet te komen.

Hij neemt deel aan de vergaderingen van het bijzonder comité voor de sociale dienst. Hij kan bovendien uitgenodigd worden deel te nemen aan de besprekingen van de raad of van het vast bureau telkens als over de problemen gehandeld wordt die de sociale dienst aanbelangen.

**§ 3.** Wanneer de met het dossier belaste maatschappelijk werker er op gemotiveerde wijze om heeft verzocht, neemt de raad, het vast bureau of het bijzonder comité voor de sociale dienst niet eerder een beslissing over een individueel geval van dienstverlening dan na de betrokken maatschappelijk werker gehoord te hebben.

**§4.** De Vlaamse regering stelt de benoemingsvoorwaarden voor de maatschappelijke werkers vast, er rekening mede houdend dat zij een aan de te vervullen taken aangepaste sociale vorming moeten waarborgen.

Toelichting:

Overname artikel 47 OCMW-wet, maar in §3 werden de woorden “wegens bijzondere en uitzonderlijke redenen van vertrouwelijke aard” vervangen door “op gemotiveerde wijze”

Nu kan de maatschappelijk werker enkel om bijzondere en uitzonderlijke redenen vragen in een dossier gehoord te worden. De voorgestelde wijziging biedt meer ruimte, zodat ook om minder uitzonderlijke redenen toelichting kan worden gegeven.

**Onderafdeling V  
Het managementteam**

**Artikel 55**

**§1.** Er is in elk OCMW een managementteam. Het managementteam bestaat uit de secretaris, de financieel beheerder en desgevallend, de personeelsleden die andere functies vervullen waaraan het organogram het lidmaatschap van het managementteam verbindt.

**§2.** Het managementteam vergadert geregeld onder het voorzitterschap van de secretaris.

**§3.** Het managementteam ondersteunt de coördinatie van de diensten bij de beleidsvoorbereiding, de beleidsuitvoering en de beleidsevaluatie.

Het managementteam bewaakt de eenheid in de werking, de kwaliteit van de organisatie en de werking van de diensten, alsook de interne communicatie.

**Onderafdeling V  
Interne controle**

**Artikel 56**

De OCMW's staan in voor de interne controle van hun activiteiten.

Interne controle is het geheel van maatregelen en procedures die ontworpen zijn om een redelijke zekerheid te verschaffen over:

- 1° het bereiken van de doelstellingen;
- 2° het naleven van wetgeving en procedures;
- 3° de beschikbaarheid van betrouwbare financiële en beheersinformatie;
- 4° het efficiënt en economisch gebruik van middelen;
- 5° de bescherming van activa;
- 6° het voorkomen van fraude.

Toelichting:

Ter vervanging van artikel 93 OCMW-wet dat opgeheven wordt.

### **Artikel 56bis**

**§1.** Het interne controlesysteem wordt vastgesteld door de secretaris, na overleg met het managementteam. Het is onderworpen aan de goedkeuring van de raad voor maatschappelijk welzijn.

Het interne controlesysteem bepaalt op welke wijze de interne controle wordt georganiseerd, met inbegrip van de te nemen controlemaatregelen en -procedures en de aanwijzing van de personeelsleden die ervoor verantwoordelijk zijn, en de rapporteringsverplichtingen van de personeelsleden die bij het systeem van interne controle betrokken zijn.

**§2.** Het interne controlesysteem beantwoordt minstens aan het principe van functiescheiding waar mogelijk en is verenigbaar met de continuïteit van de werking van de diensten.

### **Artikel 56ter**

Onverminderd de opdrachten inzake interne controle die krachtens dit decreet of door de raad van maatschappelijk welzijn aan andere organen of personeelsleden worden opgedragen, staat de secretaris in voor de organisatie en de werking van het interne controlesysteem. Hij rapporteert daarover jaarlijks aan de raad voor maatschappelijk welzijn.

De secretaris brengt het personeel op de hoogte van het interne controlesysteem, alsook van de wijzigingen ervan.

## **Afdeling II Personeel**

### **Onderafdeling I De personeelsformatie**

#### **Artikel 56quater**

De raad voor maatschappelijk welzijn stelt de personeelsformatie vast. De personeelsformatie bevat de opsomming van het aantal en de soorten betrekkingen.

Voor het ziekenhuis dat van het centrum afhangt, bepaalt het beheerscomité, bedoeld in artikel 94, §2, een afzonderlijke personeelsformatie.

Toelichting:

- cfr. art. 103 gemeentedecreet en het oude art. 42, eerste, tweede en derde lid OCMW-wet
- het derde lid van art. 103 gemeentedecreet over het kabinet- en fractiepersoneel werd niet overgenomen.

## **Onderafdeling II De rechtspositie van het personeel**

### **Artikel 56quinquies**

Het personeel van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan in statutair of contractueel verband aangesteld worden.

De overeenstemmende rechtspositieregeling van het personeel van de gemeente waar de zetel van het centrum gevestigd is, is van toepassing op het personeel van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

Onder de minimale voorwaarden die de Vlaamse regering stelt, bepaalt de raad voor maatschappelijk welzijn de afwijkingen van de in het vorige lid bedoelde rechtspositieregeling voor zover het specifieke karakter van sommige diensten en voorzieningen van het centrum het nodig zou maken, zoals het hoofdzakelijk verrichten van activiteiten in mededinging met andere marktdeelnemers of die door een andere overheid gesubsidieerd worden.

Onder de minimale voorwaarden die de Vlaamse regering stelt, bepaalt de raad voor maatschappelijk welzijn de rechtspositieregeling van de betrekkingen die niet bestaan binnen de gemeente.

Voor het personeel van het ziekenhuis dat van het centrum afhangt, bepaalt het beheerscomité bedoeld in artikel 94, §2, onder de minimale voorwaarden die de Vlaamse regering stelt, de afwijkingen van de in het tweede lid bedoelde rechtspositieregeling.

De raad voor maatschappelijk welzijn kan voorzien in een mandaatstelsel.

#### Toelichting:

- Geen volledige loskoppeling van de rechtspositieregeling van het gemeentepersoneel, maar wel ruimere mogelijkheden om contractueel te werven dan bij de gemeente (regeling van de autonome gemeentebedrijven – art. 241 gemeentedecreet) + mogelijkheid om af te wijken van de rechtspositieregeling van de gemeente voor die voorzieningen en diensten waar de concurrentie met de private sector speelt en de financiering gelijklopend is. De verduidelijking is bovendien niet exhaustief (“zoals”) en laat ruimte voor evoluties op het terrein. De minimale voorwaarden bepaald door de Vlaamse regering maken het mogelijk sectorale afwijkingen te bedingen (cfr. bepalingen uit de sectorale akkoorden inzake verbod van cumul van de attractiviteitspremie voor de federaal gefinancierde gezondheidssectoren en de verhoogde eindejaarstoelage voor het personeel van de Vlaamse lokale besturen).
- Deze omschrijving maakt het oude artikel 55, §§1 en 2, OCMW-wet overbodig.

### **Artikel 56sexies**

De raad voor maatschappelijk welzijn bepaalt de regels volgens dewelke de beoefenaars van de geneeskunst toegelaten worden tot de uitoefening van hun beroep in de voorzieningen en diensten van het centrum.

Ingeval de beoefenaars van de geneeskunst niet benoemd worden noch bezoldigd volgens statutaire bepalingen, dan worden hun betrekkingen met het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, dat de inrichting of de dienst beheert, geregeld op basis van een schriftelijke overeenkomst.

Toelichting:

- overname van oud artikel 48 OCMW-wet.

### **Artikel 56septies**

**§1.** Onverminderd de bevoegdheid van de secretaris overeenkomstig artikel 56octies, worden alle personeelsleden aangesteld en ontslagen door de raad voor maatschappelijk welzijn. De raad kan bij reglement deze bevoegdheid aan het vast bureau of aan de secretaris toevertrouwen, behoudens voor wat betreft het aanstellen en ontslaan van de secretaris, de financieel beheerder en andere leden van het managementteam. De secretaris kan de hem toevertrouwde bevoegdheid toevertrouwen aan leidinggevende personeelsleden aangeduid in het organogram.

**§2.** Onverminderd het bepaalde in artikel 56octies, moeten de aanwervingen en benoemingen geschieden overeenkomstig vooraf bepaalde aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden en binnen de perken van de personeelsformatie.

Toelichting:

- cfr. gemeentedecreet (mogelijkheid om aanwerving en ontslag van personeel te delegeren vanuit het politiek orgaan dat principieel hiervoor bevoegd is naar de secretaris)
- Aangezien het vast bureau geen uitvoerend college is zoals een schepencollege en alle bevoegdheden uitgaan van de RMW, is het logisch dat de RMW principieel bevoegd is voor het aanwerven en ontslaan van personeel. Wel moet de mogelijkheid voorzien worden om vanuit de RMW te delegeren naar het vast bureau.
- De secretaris kan doordelegeren aan leidinggevende personeelsleden, bijv. de rusthuisdirecteur.

### **Artikel 56octies**

**§1.** De secretaris of budgethouder kan in dringende gevallen en voor de voorzieningen of diensten waar de bestendige aanwezigheid van een bepaald aantal personeelsleden onontbeerlijk is, binnen de perken van de personeelsformatie en met gedeeltelijke afwijking op de aanwervingsvoorwaarden, het personeel in dienst nemen dat nodig is om functies waar te nemen die voorlopig zonder titularis zijn of waarvan de titularis tijdelijk afwezig is.

**§2.** Voor tijdelijke bedieningen en in geval van ramp kan de secretaris, indien nodig, personeel aanwerven buiten de personeelsformatie. In geval van ramp kan evens afgeweken worden van de vastgestelde aanwervingsvoorwaarden, voor zover dat noodzakelijk is om dringende en onvoorziene taken te vervullen.

**§3.** De indienstneming op grond van dit artikel worden geregeld door de wet van 3 juli 1978 op de arbeidsovereenkomsten.

**§4.** De aanwerving voor bedieningen die voorlopig zonder titularis zijn mag slechts plaats hebben voor ten hoogste zes maanden. Indien het noodzakelijk is kan de overeenkomst hernieuwd worden voor één of meer periodes die samen met de eerste aanwerving de duurtijd van twee jaar niet mogen overschrijden.

**§5.** In geval van tijdelijke afwezigheid van de titularis van een bediening mag de overeenkomst gesloten worden voor de duur van de afwezigheid.

**§6.** De secretaris brengt de besluiten genomen op grond van dit artikel ter kennis van de eerstvolgende vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn of, indien hun hiervoor de bevoegdheid werd overgedragen, het vast bureau en het bijzonder comité.

Toelichting:

cfr. oud art. 56 OCMW-wet, doch met een aantal wijzigingen :

- bevoegdheid ligt krachtens de wet bij de secretaris (hoeft niet gedelegeerd te worden)
- de secretaris rapporteert hierover aan de RMW of bij delegatie vast bureau of bijzonder comité
- tijdelijke aanstellingen worden gelimiteerd tot twee jaar (om te vermijden dat het contracten van onbepaalde duur worden) i.p.v. één jaar

### **Artikel 56novies**

De bepalingen van Titel III, Hoofdstuk III, Afdeling IV – Deontologische rechten en plichten van het gemeentedecreet zijn van toepassing op de personeelsleden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn stelt een deontologische code voor het OCMW-personeel vast. Die concretiseert de bepalingen van deze afdeling en kan bijkomende deontologische rechten en verplichtingen opnemen.

In elk geval zijn de bepalingen van artikel 36, derde lid en van het artikel 37 mede van toepassing op de personeelsleden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, behalve artikel 37 eerste lid 4° dat enkel van toepassing is op de secretaris en de financieel beheerder.

Toelichting:

- Hiermee wordt heel het hoofdstuk met deontologische voorschriften uit het gemeentedecreet meegenomen voor het OCMW-personeel. Het huidige art. 49 OCMW-wet dat aan een herformulering toe was, wordt hierdoor overbodig, behalve voor wat betreft §4.
- Gezien de specificiteit van het OCMW en de geheimhoudingsplicht, is het best dat de OCMW-raad zelf een deontologische code opmaakt en niet zomaar die van de gemeente overneemt.
- cfr. overname huidig art. 50 OCMW-wet, doch aangepast aan de nieuwe tekst : enkel de secretaris en de financieel beheerder wordt verboden op te treden als afgevaardigde van een erkende vakorganisatie omwille van hun cruciale positie als managers van het OCMW; uiteraard geldt dit verbod niet voor andere personeelsleden, zoniet zou elk syndicaal werk binnen het OCMW onmogelijk gemaakt worden.
- Het is nuttig uitdrukkelijk te expliciteren dat de verplichting tot geheimhouding geldt voor het OCMW-personeel.

### **Artikel 56decies**

De hoedanigheid van personeelslid van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn met inbegrip van de leidinggevende personen bedoeld in het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, die ingevolge een beslissing van één van de organen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn hun werkzaamheden uitoefenen in één van de inrichtingen of diensten van het centrum is onverenigbaar met :

1° het mandaat van voorzitter van de gemeenteraad, burgemeester of schepen, vermeld in artikel 44, §1, van het Gemeentedecreet, in de gemeente waarvoor het centrum bevoegd is alsmede het lidmaatschap van een districtscollege van die gemeente;

2° het lidmaatschap van het beheerscomité als afgevaardigde van een gemeente, die overeenkomstig artikel 109 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 7 augustus 1987, bijdraagt in de tekorten van het ziekenhuis van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

Toelichting:

cfr. art. 49, §4, OCMW-wet, wat geen deontologische verplichting inhoudt maar een onverenigbaarheid is die niet in het gemeentedecreet staat.

### **Artikel 56undecies**

§1. De evaluatie is de procedure waarbij een oordeel wordt geformuleerd over de manier waarop een personeelslid functioneert.

§2. Onverminderd de nadere regeling van de gevolgen van de evaluatie in de rechtspositieregeling, neemt de secretaris naar aanleiding van de evaluatie in voorkomend geval de passende maatregelen met het oog op het verbeteren van de wijze waarop het betrokken personeelslid functioneert.

§3. De personeelsleden van het OCMW worden geëvalueerd op ambtelijk niveau. De secretaris en de financieel beheerder worden echter geëvalueerd door een bijzondere commissie van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn samengesteld overeenkomstig de regels inzake de samenstelling van bijzondere comités zoals vermeld in artikel 27 OCMW-wet.

Die commissie wordt voorgezeten door de voorzitter van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn. Die evaluatie vindt plaats op basis van een voorbereidend rapport, opgesteld door externe deskundigen in het personeelsbeleid, en op basis van een verslag van het Vast Bureau. Bij staking van stemmen wordt het betrokken personeelslid geacht te voldoen.

### **Artikel 56 duo decies**

§1. De Vlaamse Regering stelt de minimale voorwaarden vast voor :

1° de personeelsformatie;

2° de rechtspositieregeling van het personeel;

3° de toepassing van het mandaatstelsel.

§2. De Vlaamse Regering neemt de nodige maatregelen voor de externe mobiliteit van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Toelichting:

cfr. art. 116 gemeentedecreet

## **Onderafdeling III Bijzondere bepalingen betreffende het bestuurlijk toezicht**

### **Artikel 56 ter decies**

§1. Onverminderd de bevoegdheid van de toezichthoudende overheid tot schorsing en vernietiging wegens schending van het recht of wegens strijdigheid met het algemeen belang overeenkomstig de

artikelen 113bis tot en met 113quater en de artikelen 113sexies tot en met 113undecies, schorst de provinciegouverneur de uitvoering van de besluiten tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie als die worden aangenomen zonder dat de financiële haalbaarheid door middel van de financiële nota van het meerjarenplan wordt aangetoond.

De provinciegouverneur kan de schorsing beperken tot een of meer delen van het besluit, op voorwaarde dat het niet-geschorste deel nog op samenhangende wijze kan worden uitgevoerd.

**§2.** In geval van schorsing is artikel 113septies van toepassing, met dien verstande dat de Vlaamse Regering besluit tot vernietiging van het aangepaste of gerechtvaardigde besluit tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie in de gevallen, vermeld in §1.

De Vlaamse Regering kan de vernietiging beperken tot een of meer delen van het besluit, op voorwaarde dat het niet-vernietigde deel nog op samenhangende wijze kan worden uitgevoerd.

Toelichting:

- cfr. art. 117 gemeentedecreet
- inhoudelijk sluit dit artikel aan bij het oud art. 42bis OCMW-wet.

## **Onderafdeling IV Tucht**

### **Artikel 56 quater decies**

Aan de personeelsleden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in statutair dienstverband kunnen de tuchtstraffen worden opgelegd zoals bepaald in artikel 120 van het gemeentedecreet.

Elke handeling of gedraging die een tekortkoming aan de beroepsplichten uitmaakt of die de waardigheid van het ambt in het gedrang brengt, elke overtreding van het verbod bedoeld in artikel 56 novies, derde lid, van deze wet, alsook een inbreuk op de rechtspositieregeling, is een tuchtvergriep en kan aanleiding geven tot het opleggen van een tuchtstraf.

Toelichting:

cfr. oud artikel 51 OCMW-wet, overname art. 119 gemeentedecreet

### **Artikel 56 quinquies decies**

De aanstellende overheid treedt op als tuchtverheid.

Als de raad voor maatschappelijk welzijn overeenkomstig artikel 56septies de uitoefening van zijn bevoegdheid tot aanstellen van personeelsleden aan het vast bureau of de secretaris toevertrouwd heeft, treden het vast bureau, respectievelijk de secretaris, op als tuchtverheid voor de personeelsleden die door de raad zijn aangesteld, ten aanzien van de feiten die zij vaststellen of waarvan zij kennis hebben gekregen na delegatie.

Als de secretaris overeenkomstig artikel 56septies de uitoefening van de hem toevertrouwde bevoegdheid tot aanstellen van personeelsleden aan een leidinggevend personeelslid toevertrouwd heeft, treedt dit leidinggevend personeelslid op als tuchtverheid voor de personeelsleden die door de raad voor maatschappelijk welzijn, het vast bureau of de secretaris zijn aangesteld, ten aanzien van de feiten die dat leidinggevend personeelslid vaststelt of waarvan hij kennis heeft gekregen na delegatie.

De raad voor maatschappelijk welzijn treedt ten aanzien van de leden van het managementteam op als tuchtoverheid.

De raad voor maatschappelijk welzijn kan onder zijn leden een tuchtcommissie oprichten, die de tuchtbevoegdheid van de raad uitoefent.

De tuchtcommissie wordt samengesteld volgens de regels die gelden voor de samenstelling van de bijzondere comités overeenkomstig artikel 27.

### **Artikel 56 sexies decies**

De bepalingen van Titel III, Hoofdstuk VI met uitzondering van Afdeling IV, van het gemeentedecreet zijn van toepassing op de in het vorige artikel bedoelde personeelsleden, met dien verstande dat de in het gemeentedecreet voorkomende woorden “gemeente”, “gemeenteraad”, “college van burgemeester en schepenen”, en “gemeentesecretaris” respectievelijk moeten gelezen worden als “openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn”, “raad voor maatschappelijk welzijn”, “vast bureau”, en “secretaris”.

#### Toelichting:

- cfr. oud artikel 52 OCMW-wet
- Artikel 53 OCMW-wet (bijzonder toezicht bestendige deputatie op zware tuchtstraffen vanaf 3 maanden schorsing) wordt niet terug opgevestigd; de beroepsprocedure uit het gemeentedecreet volstaat.

### **Hoofdstuk VI – Beheer van het OCMW**

#### **Artikel 84, §2**

In artikel 84 § 2 wordt het tweede lid aangevuld met de woorden :  
“alsook aan de secretaris en/of, na advies van de secretaris, aan andere ambtenaren”

#### Toelichting:

Ook voor investeringsuitgaven moet, binnen de perken van het budget, een delegatie aan ambtenaren mogelijk zijn. De raad kan hier uiteraard beperkingen aan verbinden.

#### **Artikel 87, §2**

3° aanvullen als volgt :  
“en dat vergezeld is van een strategische nota en een financiële nota;”

4° aanvullen als volgt :  
“en dat vergezeld is van een beleidsnota, een verklarende nota en een financiële nota;”

#### Toelichting:

De termen “strategische en financiële nota, beleidsnota, verklarende nota en financiële nota” worden nu voor het eerst gebruikt in de OCMW-wet zelf, nl. bij de bevoegdheden van de secretaris en de financieel beheerder. Bijgevolg worden ze best in de wet zelf gedefinieerd en niet in een uitvoeringsbesluit.

#### **Artikel 87bis**

Dit artikel wordt opgeheven.

Toelichting

Het betreft het afschaffen van de budgetcommissie. In het gemeentedecreet achtte men het ook niet opportuun dit instrument in te voeren voor de gemeenten.

**Artikel 93**

Dit artikel wordt opgeheven.

Toelichting

Dit artikel wordt vervangen door de nieuwe artikels 56 tot en met 56ter over interne controle.

**Artikel 93bis**

Dit artikel wordt vervangen door volgende bepaling :

“§1. Per OCMW wordt een uit personeelsleden van het Vlaamse gewest bestaande externe auditcommissie samengesteld, die instaat voor de externe audit bij het OCMW in kwestie, de verenigingen die overeenkomstig hoofdstuk XII van deze wet zijn opgericht en waarvan het OCMW lid is en, voor zover ze daarmee instemmen, de verenigingen die overeenkomstig hoofdstuk XIIbis en hoofdstuk XIIter van deze wet zijn opgericht en waarvan het OCMW lid is.

§2. De bepalingen over externe audit in Titel VIII, hoofdstuk II van het gemeentedecreet, met uitzondering van art. 266, zijn van overeenkomstige toepassing op de OCMW's, met dien verstande dat de in het gemeentedecreet voorkomende woorden “gemeente” en “gemeenteraad” en moeten gelezen worden als “OCMW” en “raad voor maatschappelijk welzijn”.

§3. De externe auditcommissie stelt jaarlijks een rapport op van haar externe audit van het OCMW en van de verenigingen die overeenkomstig hoofdstuk XII van deze wet zijn opgericht en waarvan het OCMW lid is. De externe auditcommissie neemt in haar rapport aanbevelingen op. De raad voor maatschappelijk welzijn beslist over de gevolgen die aan de externe audit zullen gehecht worden en geeft hiervan kennis aan de externe auditcommissie.”

***Hoofdstuk IX – Het administratief toezicht***

Hoofdstuk IX Het administratief toezicht (de artikels 108 t.e.m. 113) wordt volledig vervangen door onderstaande bepalingen :

**“Hoofdstuk IX  
Bestuurlijk toezicht**

**Afdeling I  
Algemene bepalingen**

**Artikel 108**

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

1° openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn : de organen en personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn die een beslissing nemen;  
2° toezichthoudende overheid: de Vlaamse Regering en, namens de Vlaamse Regering, de provinciegouverneur die handelt overeenkomstig de instructies van de Vlaamse Regering.

Toelichting:

cfr. art. 248 gemeentedecreet

### **Artikel 109**

Behoudens de toepassing van artikel 113quinquies beperkt de toezichthoudende overheid zich bij de uitoefening van het door dit decreet ingestelde toezicht tot een toetsing aan het recht en aan het algemeen belang, met name elk belang dat ruimer is dan het gemeentelijk belang.

Toelichting:

- cfr. art. 249 gemeentedecreet
- "behoudens de toepassing van art. 113quinquies" : dit betreft het schorsend beroep bij de gouverneur, ingesteld door het CBS, in het kader van de schending van het gemeentelijk belang; als de gouverneur en de VR in dit kader een standpunt innemen, toetsen ze het bestreden besluit aan het gemeentelijk belang.

### **Artikel 110**

De toezichthoudende overheid kan bij het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn alle documenten en inlichtingen opvragen of die ter plaatse raadplegen. Ze bepaalt de informatiedrager en de vorm waarin deze gegevens worden verstrekt.

Toelichting:

cfr. art. 250 gemeentedecreet

### **Artikel 111**

**§1.** Alle kennisgevingen tussen het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en de toezichthoudende overheid gebeuren met een aangetekende zending of worden afgegeven tegen ontvangstbewijs. De kennisgevingen aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn worden gericht aan de secretaris.

**§2.** Voor de berekening van de toezichtstermijn wordt de vervalddag in de termijn gerekend. Is die dag echter een zaterdag, een zondag of een wettelijke feestdag, dan wordt de vervalddag verplaatst naar de eerstvolgende werkdag.

**§3.** Op straffe van nietigheid gebeurt de verzending van het besluit dat in het kader van het toezicht wordt genomen uiterlijk de laatste dag van de voorgeschreven termijn.

Toelichting:

- cfr. art. 251, §§1, 3 en 4 gemeentedecreet
- art. 251, §2 gemeentedecreet werd niet overgenomen : zie verder art. 113quater, §3 en art. 113sexies, §2 (uit eigen beweging overmaken van besluiten doet in 2 specifieke gevallen de toezichtstermijnen lopen, wat overeenstemt met het oude art. 112bis, §2, derde lid, OCMW-wet).

## **Artikel 112**

De overheid die met betrekking tot een besluit van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn een ongunstig advies geeft of haar machtiging of goedkeuring onthoudt, dient haar besluit te motiveren.

Wanneer uiterlijk de laatste dag van de voorgeschreven termijn geen advies, machtiging of goedkeuring naar het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wordt verstuurd, wordt de overheid geacht een gunstig advies of de vereiste machtiging of goedkeuring te hebben verleend. Wanneer de termijn niet is bepaald, bedraagt die dertig dagen voor een advies en vijftig dagen voor een machtiging of goedkeuring. Deze termijnen gaan in de derde dag die volgt op het verzenden van de akte naar de bevoegde overheid.

### Toelichting:

- cfr. oude art. 110, eerste en tweede lid, OCMW-wet. Is nodig omdat er buiten dit hoofdstuk IX - bestuurlijk toezicht nog andere vormen van bijzonder toezicht in de OCMW-wet opgenomen zijn (b.v. art. 78 over onteigening).
- De termijnen (30 dagen en 50 dagen) en de aanvang ervan werden aangepast aan het gemeentedecreet.

## **Afdeling II Algemeen bestuurlijk toezicht**

### **Artikel 113**

**§1.** Het college van burgemeester en schepenen heeft de opdracht om toezicht en controle uit te oefenen op het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Dit toezicht brengt het recht mee om ter plaatse kennis te nemen van alle akten, stukken en dossiers met uitzondering van de dossiers van individuele hulpverlening en verhaal en erover te waken dat de centra de wet naleven en niet afwijken van de wilsbeschikking van de schenkers en erflaters betreffende de wettelijk gevestigde lasten.

De bepalingen van artikel 36, derde lid, zijn van toepassing op de leden van het college van burgemeester en schepenen bij de uitoefening van de in het vorige lid bedoelde opdracht.

**§2.** Voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de gemeenten die overeenkomstig artikel 312 van het Gemeentedecreet hebben beslist om, bij de eerstvolgende volledige vernieuwing van de gemeenteraden, niet te voorzien in de toevoeging van de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn aan het college van burgemeester en schepenen, zijn in afwijking van §1 de volgende bepalingen van toepassing :

“Het college van burgemeester en schepenen heeft de opdracht, toezicht en controle uit te oefenen op het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Dit toezicht brengt het recht mede, voor het lid door dit college afgevaardigd, alle inrichtingen te bezoeken, kennis te nemen, ter plaatse zelf, van alle stukken en bescheiden met uitzondering van de dossiers van individuele hulpverlening en verhaal en erover te waken dat de centra de wet naleven en niet afwijken van de wilsbeschikking van de schenkers en erflaters betreffende de wettelijk gevestigde lasten.

Van de besluiten bedoeld in artikel 113bis, §1, wordt aan het door het college afgevaardigd lid, op zijn verzoek, onmiddellijk een eensluidend verklaard afschrift overhandigd.

Het lid door het college afgevaardigd is tot geheimhouding verplicht.”

#### Toelichting:

- §1 is een herwerking van het oud art. 109 OCMW-wet: het CBS is principieel belast met het toezicht op de OCMW's, doch er wordt geen lid meer afgevaardigd (aangezien de OCMW-voorzitter lid is van het CBS). Het CBS heeft dezelfde rechten als de leden van de RMW (zie tekst art. 36, eerste lid, OCMW-wet), met uitzondering van de individuele steundossiers, en ook dezelfde plichten (geheimhouding, art. 36, derde lid, OCMW-wet). Tevens wordt de controle op de naleving van de wet en de wilsbeschikking van de schenkers en erflaters uit het oude art. 109 OCMW-wet behouden.
- §2 handhaaft de oorspronkelijke tekst van art. 109 OCMW-wet voor die OCMW's waar de voorzitter geen lid is van het CBS (overgangsbepaling art. 312 gemeentedecreet); enkel de verwijzing wordt aangepast aan de nieuwe nummering.

### **Artikel 113bis**

**§1.** Van de besluiten van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, met uitzondering van die welke krachtens de wet niet uitdrukkelijk aan de raad zijn voorbehouden, of die ertoe strekken binnen de goedgekeurde personeelsformatie personeel contractueel aan te werven en te ontslaan, of die ertoe strekken de kostprijs te bepalen die dient te worden gefactureerd voor de levering van goederen en diensten aan andere diensten en inrichtingen van het centrum of aan derden, of die genomen worden tot toepassing van de wets- en verordeningsbepalingen betreffende de uitvoering van de programma's ter bevordering van de werkgelegenheid, of beslissingen in uitvoering van een goedgekeurde convenant met de Vlaamse regering alsmede van elke beslissing van het beheerscomité van het ziekenhuis en van besluiten inzake individuele dienstverlening en verhaal, wordt binnen twintig dagen na het nemen van de besluiten een lijst met een beknopte omschrijving van de daarin geregelde aangelegenheden verzonden naar het college van burgemeester en schepenen en naar de provinciegouverneur.

**§2.** Vanaf de dag van de verzending wordt de in de eerste paragraaf bedoelde lijst met beknopte omschrijving van de besluiten gedurende minstens tien dagen na het nemen van de besluiten openbaar gemaakt op de zetel van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, zodat het publiek er te allen tijde kennis van kan nemen. De bekendmaking vermeldt de agenda van de raadszitting, de duur en de plaats waar de beslissingen die op de lijst zijn vermeld gedurende minstens tien dagen na het nemen van de besluiten ter inzage liggen van het publiek.

#### Toelichting:

- §1 neemt de tekst van het oude art. 111, §1, OCMW-wet over.
- §2 neemt de tekst van art. 252, §2, gemeentedecreet over.

### **Artikel 113ter**

Binnen twintig dagen na het besluit wordt naar het college van burgemeester en schepenen en naar de provinciegouverneur een kopie verzonden van:

1° de besluiten van de raad voor maatschappelijk welzijn betreffende de rechtspositieregeling van het personeel van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, de vaststellingen en wijzigingen van de personeelsformatie;

2° de besluiten waardoor de financiële lasten van de opgenomen leningen worden herschikt.

#### Toelichting:

cfr. art. 111, §2 OCMW-wet, doch tekstueel aangepast aan art. 253 gemeentedecreet.

## **Artikel 113quater**

**§1.** Onder voorbehoud van de toepassing van artikelen 113bis en 113ter kan de toezichthoudende overheid besluiten van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ambtshalve opvragen.

**§2.** Bij ontvangst van een klacht vraagt de toezichthoudende overheid het besluit en het bijbehorende dossier op.

**§3.** Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan uit eigen beweging een afschrift van een besluit met bijhorend dossier waaruit blijkt dat de secretaris in toepassing van artikel 52, § 5, heeft herinnerd aan de geldende rechtsregels of de financieel beheerder de in artikel 53, § 2, bedoelde visering heeft geweigerd, naar de provinciegouverneur verzenden. Bij elke verzending van een besluit met bijhorend dossier naar de provinciegouverneur wordt gelijktijdig een afschrift naar het college van burgemeester en schepenen verzonden.

### Toelichting:

- §§1 en 2 : cfr. art. 254 gemeentedecreet
- §3 : cfr. het oude art. 112bis, §2, derde lid, OCMW-wet

## **Artikel 113quinquies**

**§1.** Als het college van burgemeester en schepenen van oordeel is dat een besluit, bedoeld in artikel 113bis of artikel 113ter het gemeentelijk belang en inzonderheid de financiële belangen van de gemeente schaadt, kan het tegen dit besluit beroep instellen bij de provinciegouverneur binnen twintig dagen. Dit beroep schorst de uitvoerbaarheid van het aangevochten besluit.

De voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn onthoudt zich bij de stemming in het college van burgemeester en schepenen over dit besluit.

Het vorige lid is niet van toepassing op de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van een gemeente die overeenkomstig artikel 312 van het Gemeentedecreet heeft beslist om, bij de eerstvolgende volledige vernieuwing van de gemeenteraden, niet te voorzien in de toevoeging van de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn aan het college van burgemeester en schepenen.

**§2.** De termijn, bedoeld in §1, gaat in op de derde dag die volgt op de verzending van de besluiten, bedoeld in artikel 113ter of van de lijst van de aangelegenheden, bedoeld in artikel 113bis.

Als het beroep gegrond is, bevestigt de provinciegouverneur de schorsing van het bestreden besluit binnen de termijn bepaald in artikel 113sexies, §1, eerste lid. Een afschrift van dit schorsingsbesluit wordt naar het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, naar het college van burgemeester en schepenen en naar de Vlaamse regering verzonden. Het geschorste besluit kan ingetrokken, gerechtvaardigd, aangepast of vernietigd worden volgens de modaliteiten bepaald in artikel 113septies.

### Toelichting:

Redactioneel lichtjes aangepaste versie van het oude art. 111, §3, OCMW-wet.

## **Artikel 113sexies**

**§1.** De gouverneur beschikt over dertig dagen om de uitvoering van de besluiten van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn te schorsen en om dit centrum daarvan kennis te geven. Als het een besluit betreft waarvan overeenkomstig artikel 113ter een afschrift naar het college van burgemeester en schepenen en naar de provinciegouverneur moet worden gezonden, wordt de termijn op vijftig dagen gebracht.

Behoudens de vernietiging van de besluiten waarvan de uitvoering is geschorst door de provinciegouverneur kan de Vlaamse Regering de besluiten van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn rechtstreeks vernietigen binnen de in het eerste lid bepaalde termijn.

**§2.** De termijn, bedoeld in §1, gaat in op de derde dag die volgt op de verzending van de besluiten, bedoeld in artikel 113ter of van de lijst van de aangelegenheden, bedoeld in artikel 113bis of van de besluiten van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn die door de toezichthoudende overheid ambtshalve of na ontvangst van een klacht werden opgevraagd of van de besluiten met bijhorend dossier die het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in toepassing van artikel 113quater, §3 uit eigen beweging verzonden heeft.

**§3.** De termijn, bedoeld in §1, wordt geschorst door de verzending van een aangetekende brief waarbij de toezichthoudende overheid een bepaald besluit, het dossier, bepaalde documenten of inlichtingen betreffende een bepaald besluit bij het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn opvraagt.

In geval van schorsing overeenkomstig deze paragraaf beschikt de gouverneur over een nieuwe termijn als bedoeld in §1, om de uitvoering van het besluit te schorsen. Deze termijn gaat in op de derde dag die volgt op de dag van de verzending van alle gevraagde gegevens. De termijn waarover de Vlaamse Regering in dat geval beschikt om het besluit rechtstreeks te vernietigen is gelijk aan de termijn waarover de gouverneur beschikt om tot schorsing over te gaan, vermeerderd met twintig dagen.

**§4.** De termijn, bedoeld in §1, wordt gestuit door de aangetekende verzending van een klacht aan de toezichthoudende overheid op voorwaarde dat die verzending gebeurt binnen de in de eerste paragraaf bedoelde termijn.

De termijn, bedoeld in §1, gaat vervolgens pas opnieuw in op de derde dag die volgt op de verzending van de overeenkomstig artikel 113quater, §2, gevraagde documenten.

**§5.** De provinciegouverneur bezorgt een afschrift van elk schorsingsbesluit aan de Vlaamse Regering.

Toelichting:

- cfr. art. 255 gemeentedecreet
- inhoudelijk sluit dit artikel aan bij de oude artt. 112, §1; 112, §4; 112bis, §1, tweede lid en §2, tweede lid, OCMW-wet

### **Artikel 113septies**

In geval van schorsing beschikt het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn over honderd dagen volgend op de dag van de verzending van het schorsingsbesluit naar het centrum, om een van de volgende beslissingen te nemen en ter kennis te brengen van de Vlaamse Regering.

Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan het geschorste besluit intrekken en geeft daarvan kennis aan de provinciegouverneur.

Als het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn het besluit waarvan de uitvoering is geschorst, gemotiveerd rechtvaardigt of aanpast, beschikt de Vlaamse Regering over vijftig dagen om tot vernietiging over te gaan. Deze termijn gaat in op de derde dag die volgt op de dag van de verzending van de rechtvaardigingsbeslissing. Bij gebrek aan vernietiging binnen deze termijn is de schorsing opgeheven. De Vlaamse Regering bezorgt een afschrift van elk vernietigingsbesluit aan de provinciegouverneur.

Als binnen de in het eerste lid bedoelde termijn geen besluit aan de Vlaamse Regering wordt verzonden, wordt het besluit waarvan de uitvoering is geschorst geacht nooit te hebben bestaan. De Vlaamse Regering stelt de provinciegouverneur hiervan op de hoogte.

Toelichting:

- cfr. art. 256 gemeentedecreet
- inhoudelijk sluit dit artikel aan bij het oude art. 112, §§2 en 3, OCMW-wet

### **Artikel 113octies**

De Vlaamse Regering bezorgt een afschrift van elk vernietigingsbesluit aan de provinciegouverneur.

Toelichting:

cfr. art. 257 gemeentedecreet

### **Artikel 113novies**

Als een klacht wordt ingediend tegen een besluit van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, brengt de toezichthoudende overheid de indiener van de klacht regelmatig op de hoogte van de behandeling van de klacht.

De toezichthoudende overheid brengt de indiener van de klacht via een gewone brief op de hoogte van:

- 1° de ontvangst van de klacht, binnen tien dagen nadat ze toegekomen is;
- 2° het verzoek van de toezichthoudende overheid aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn om het besluit en het bijbehorende dossier te bezorgen, binnen tien dagen na dat verzoek;
- 3° de motieven van de toezichthoudende overheid om het besluit van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn waartegen de klacht was ingediend niet te schorsen of te vernietigen, binnen tien dagen na het nemen van dit besluit of na het verstrijken van de termijn;
- 4° het gemotiveerde besluit van de toezichthoudende overheid waarbij het bestreden besluit van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wordt geschorst of vernietigd, binnen tien dagen na het nemen van dit besluit;
- 5° de stand van het dossier als de behandeling van de klacht verschillende weken of maanden in beslag neemt. In dat geval informeert de toezichthoudende overheid de indiener van een klacht minstens om de drie maanden over de stand van zaken. Zodra de toezichthoudende overheid het onderzoek heeft afgerond, stuurt ze haar definitieve antwoord naar de indiener van de klacht en geeft ze er ook kennis van aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in kwestie.

Toelichting:

- cfr. art. 258 gemeentedecreet
- cfr. oud art. 112ter OCMW-wet
- het laatste lid van art. 258 gemeentedecreet (cfr. laatste lid oud art. 112ter OCMW-wet) werd niet overgenomen : schept alleen maar verwarring omdat men er ten onrechte zou kunnen uit afleiden

dat de besluiten waarmee niets moet gebeuren (niet op de lijst en geen afschrift) buiten het toepassingsgebied van dit artikel zouden vallen, quod non.

### **Artikel 113decies**

De termijn om een beroep in te stellen bij de Raad van State tegen een beslissing van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wordt gestuit ten voordele van degene die een klacht indient bij de toezichthoudende overheid, op voorwaarde dat deze klacht aangetekend wordt verzonden vóór het verstrijken van de beroepstermijn en vóór het verstrijken van de termijn voor het uitoefenen van het toezicht.

De stuiting duurt tot de ontvangst van de mededeling aan de indiener van de klacht van het gevolg dat aan zijn klacht wordt gegeven, voorzover die mededeling melding maakt van de beroepsmogelijkheden bij de Raad van State.

#### Toelichting:

cfr. art. 259 gemeentedecreet

### **Artikel 113undecies**

**§1.** De definitieve goedkeuring van de jaarrekeningen overeenkomstig artikel 89, §2, brengt met zich mee dat de beslissingen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn die genomen werden in de loop van het jaar waarop de jaarrekeningen betrekking hebben en die niet werden opgevraagd, geschorst of vernietigd, niet langer vatbaar zijn voor schorsing of vernietiging.

**§2.** Ten aanzien van de toezichthoudende overheid wordt een besluit dat niet langer vatbaar is voor schorsing of vernietiging, geacht wettig te zijn.

#### Toelichting:

- §1 : zie art. 260 gemeentedecreet en het oud artikel 112bis, §2, tweede lid, tweede zin, OCMW-wet
- §2 : zie oud art. 112bis, §5, OCMW-wet

## **AFDELING III Dwangtoezicht**

### **Artikel 113duodecies**

**§1.** De toezichthoudende overheid kan, na een schriftelijke ingebrekestelling, een of meer commissarissen gelasten zich ter plaatse te begeven om de gevraagde inlichtingen of opmerkingen in te zamelen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of om de maatregelen ten uitvoer te brengen die in rechte zijn voorgeschreven.

De toezichthoudende overheid kan pas optreden na het verstrijken van de in de ingebrekestelling bepaalde termijn.

**§2.** Het optreden van een of meer commissarissen gebeurt op de persoonlijke kosten van de personen die verzuimd hebben aan de ingebrekestelling gevolg te geven.

De kosten worden ingevorderd door de financieel beheerder op zicht van een daartoe genomen besluit van de overheid die de dwangprocedure heeft ingesteld dat geldt als een door de financieel beheerder ambtshalve uit te voeren bevelschrift.”

Toelichting:

cfr. art. 261 gemeentedecreet en het oude art. 113 OCMW-wet

## **Hoofdstuk X - Betwiste zaken en rechtsgedingen**

### **Artikel 115, §2**

- Tussen de woorden “door” en “de” wordt “de ambtenaar” vervangen door “het personeelslid van het centrum of van enig samenwerkingsverband van centra waarvan het centrum deel uitmaakt dat”
- In de laatste zin wordt het woord “ambtenaar” vervangen door “personeelslid van het centrum of van enig samenwerkingsverband van centra waarvan het centrum deel uitmaakt”.

Toelichting:

De aanwerving van een jurist is voor kleine OCMW's geen evidentie, en daarom zoeken ze hun heil in samenwerkingsverbanden. Een jurist uit zo'n samenwerkingsverband moet in rechte ook kunnen optreden voor een OCMW uit het samenwerkingsverband dat niet zijn formele werkgever is.

## **Hoofdstuk XII - Verenigingen**

### **Artikel 120**

Het laatste lid van artikel 120 aanvullen als volgt :

“ tenzij er geen onroerende goederen of rechten bij betrokken zijn. “

Toelichting:

Wanneer het gaat om een vereniging waar bij de oprichting - of als het gaat om een statutenwijziging, bij deze wijziging - geen onroerende goederen of rechten overgedragen worden of tot stand komen of tenietgaan, is de noodzaak om een authentieke akte op te leggen niet aanwezig. De bekendmaking in het Belgisch Staatsblad voorzien in art. 134 blijft en is een voldoende waarborg dat de statuten en hun wijzigingen toegankelijk blijven. Opgemerkt wordt dat een akte verleden voor de burgemeester, in het geval er wél onroerende goederen of rechten betrokken zijn, eveneens voldoet en het niet noodzakelijk om een notariële akte hoeft te gaan.

### **Artikel 124, tweede lid**

De woorden “het vast bureau” vervangen door de woorden “de bijzondere comités”

Toelichting: de raadsleden die het OCMW vertegenwoordigen in de organen van de vereniging moeten nu worden aangeduid volgens de verkiezingsregels die gelden voor het vast bureau. Dit impliceert echter dat men altijd vrouwen én mannen moet afvaardigen, hetgeen niet werkbaar is. Om dit te vermijden verwijst men beter naar de procedure die geldt voor de bijzondere comités.

### **Artikel 126**

- Artikel 126 §1 tweede lid wijzigen als volgt:

“Voor de ziekenhuizen die afhangen van een vereniging wordt het administratief toezicht evenwel beperkt tot de toepassing van de artikelen 113bis §1, 113ter, 113quater §3, 113quinqües-113undecies.”

Toelichting:

Aanpassing aan de nieuwe nummering van de artikels.

- Na het laatste lid van artikel 126 § 1 een nieuw lid toe te voegen als volgt :  
“De in deze paragraaf bedoelde verenigingen worden vrijgesteld van de verplichting om de in artikel 113bis bedoelde lijst met beknopte omschrijving of de in artikel 113ter voorziene kopie van de besluiten aan de toezichthoudende overheden te verzenden indien zij in hun statuten inschrijven dat ze in de organen van de vereniging een commissaris afgevaardigd door de Vlaamse Regering en één of meer commissarissen afgevaardigd door de betrokken colleges van burgemeester en schepenen opnemen. De in deze artikelen genoemde termijnen gaan dan in op datum van het treffen van het besluit.”

Toelichting:

De verzending bedoeld in art. 113 bis en 113 ter kan vervangen worden door de aanwezigheid van een commissaris van de toezichthoudende overheden.

De Vlaamse Regering en de gemeenten betuigen hun instemming via het goedkeuren van de statuten of statutenwijziging waarin deze vorm van toezicht is voorzien. Deze wijziging moet de papierstroom aanzienlijk inperken én terzelfdertijd het toezicht effectiever maken.

### **Artikel 128, § 1**

De tekst wijzigen als volgt :

“Het personeel van een in dit hoofdstuk bedoelde vereniging kan in statutair of contractueel verband aangesteld worden.

De overeenstemmende rechtspositieregeling van het personeel van het centrum dat de gemeente bedient waar de zetel van de vereniging gevestigd is, is van toepassing op het personeel van deze vereniging.

Onder de minimale voorwaarden die de Vlaamse regering stelt, bepaalt het bevoegde orgaan van de vereniging de afwijkingen van de in het vorige lid bedoelde rechtspositieregeling voor zover het specifieke karakter van sommige diensten en voorzieningen van de vereniging het nodig zou maken, zoals het hoofdzakelijk verrichten van activiteiten in mededinging met andere marktdeelnemers of die door een andere overheid gesubsidieerd worden.

Onder de minimale voorwaarden die de Vlaamse regering stelt, bepaalt het bevoegde orgaan van de vereniging de rechtspositieregeling van de betrekkingen die niet bestaan binnen het centrum dat de gemeente bedient waar de zetel van de vereniging is gevestigd.

Voor het personeel van het ziekenhuis dat van de vereniging afhangt, bepaalt het bevoegde orgaan van de vereniging, onder de minimale voorwaarden die de Vlaamse regering stelt, de rechtspositieregeling.”

Toelichting :

Dit artikel is geïnspireerd op artikel 56quinqües dat de rechtspositie van het personeel van het OCMW regelt.

**Hoofdstuk XIIbis: Verenigingen van privaot recht met het oog op de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis of van ziekenhuisgebonden activiteiten**

**Artikel 135septies**

Het derde lid wordt vervangen als volgt: "Het lid of de leden van de raad die het Openbaar Centrum voor Maatschappelijke Welzijn in de vereniging vertegenwoordigen, worden door de raad aangeduid volgens de regels bepaald bij artikel 27, §3, voor de verkiezing van de leden van de bijzondere comités."

Toelichting:

De raadsleden die het OCMW vertegenwoordigen in de organen van de vereniging moeten nu worden aangeduid volgens de verkiezingsregels die gelden voor het vast bureau. Dit impliceert echter dat men vrouwen én mannen moet afvaardigen, hetgeen niet werkbaar is. Om dit te vermijden verwijst men beter naar de procedure die geldt voor de bijzondere comités.

**Hoofdstuk XIIter - Verenigingen of vennootschappen van privaot recht met het oog op het vervullen van sociale doeleinden met uitsluiting van de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis of van ziekenhuisgebonden activiteiten**

**Artikel 135nonies**

- Na § 2 van artikel 135 nonies een nieuwe § 3 toe te voegen luidend als volgt :

" § 3. 1° Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan eveneens lid worden van een in § 1, eerste lid, bedoelde vereniging, een stichting of een vennootschap met sociaal oogmerk of een in titel VII van het gemeentedecreet bedoeld extern verzelfstandigd agentschap voor zover dit agentschap, die verenigingen, stichtingen en vennootschappen met sociaal oogmerk niet belast worden met de verwezenlijking van welbepaalde taken bedoeld in artikel 60 van deze wet welke vervuld worden door bestaande diensten of instellingen van het centrum tenzij deze niet leiden tot de overdracht of stopzetting van deze bestaande diensten of instellingen.

Onder dezelfde voorwaarden kunnen de openbare centra voor maatschappelijk welzijn toetreden tot een andere vennootschap in de zin van het Wetboek Vennootschappen indien deze vennootschap de realisatie van lokale PPS-projecten in de zin van het decreet betreffende publiek-private samenwerking als uitsluitende doelstelling heeft.

De secretaris houdt een volledig en geactualiseerd overzicht bij van de verenigingen, stichtingen en vennootschappen waarin het centrum deelneemt.

Minstens eenmaal per jaar wordt de raad in kennis gesteld van dit geactualiseerd overzicht met een toelichting over alle wijzigingen dewelke zich sinds de vorige toelichting aan deze overzichtslijst hebben voorgedaan.

2° Deze oprichting, deelname of vertegenwoordiging mag niet gepaard gaan met de overdracht of terbeschikkingstelling van OCMW personeel of met de overdracht van OCMW infrastructuur.

3° Het is de openbare centra voor maatschappelijk welzijn verboden om, rechtstreeks of onrechtstreeks, rechtspersonen op te richten, erin deel te nemen of zich erin te laten vertegenwoordigen, tenzij die rechtspersonen voldoen aan de voorschriften bedoeld in artikel 79 of er voor die oprichting, deelname of vertegenwoordiging een andere decretale of wettelijke rechtsgrond bestaat. “

### **Artikel 135decies**

Het eerste lid aanvullen met de volgende zinsnede : “voor zover er een inbreng gedaan wordt van kapitaal van het centrum of er overdracht of terbeschikkingstelling van personeel gebeurt”.

#### Toelichting:

Een OCMW moet dezelfde mogelijkheden krijgen zoals de gemeenten in art. 195 van het gemeentedecreet en in hoofdstuk II van Titel VII van het gemeentedecreet (extern verzelfstandigde agentschappen) om de draaischijffunctie voorzien in art. 61 en 62 van de OCMW-wet te kunnen vervullen. Het kan ook gaan om een dienst die reeds verstrekt wordt door een ander actor dan het OCMW en waaraan het OCMW wil deelnemen. Mogelijks gaat het om de deelname in een instelling die een dienst aanbiedt die het OCMW reeds verstrekt voor zover het niet gaat om de overdracht van deze activiteiten.

De goedkeuring van de Vlaamse gemeenschap is niet nodig als er geen inbreng van roerend of onroerend patrimonium of er geen personeel van het OCMW betrokken is bij de deelname.

### **Artikel 135ter duodecies, §2, tweede lid**

De eerste zin vervangen door: “Het lid of de leden van de raad die het Openbaar Centrum voor Maatschappelijke Welzijn in de vereniging vertegenwoordigen, worden door de raad aangeduid volgens de regels bepaald bij artikel 27, §3, voor de verkiezing van de leden van de bijzondere comités.

#### Toelichting:

Er moet gespecificeerd worden dat de aanduiding gebeurt volgens de verkiezingsregels die gelden voor de bijzondere comités, dit om te vermijden dat het OCMW vrouwen én mannen moet afvaardigen, hetgeen niet werkbaar is.

## **Wijzigingen aan het gemeentedecreet**

### **Artikel 32**

Dit artikel aanvullen met een bijkomend lid, luidend als volgt :

“De leden van het college van burgemeester en schepenen en in het bijzonder de schepenen van rechtswege overeenkomstig artikel 44, §3 kunnen, wat het OCMW betreft, enkel ondervraagd worden over die aangelegenheden waarbij de wet of het decreet aan de gemeenteraad een specifieke bevoegdheid toekennen ten overstaan van het centrum.”

#### Toelichting

Deze toevoeging aan artikel 32 maakt de verhouding duidelijk tussen de gemeenteraad en de OCMW-voorzitter die lid is van het college van burgemeester en schepenen. Het kan niet de bedoeling zijn dat de gemeenteraad het college en in het bijzonder de OCMW-voorzitter die er lid van is ondervraagd over

interne OCMW-aangelegenheden en over de uitoefening van specifieke bij wet of decreet aan het OCMW toegekende bevoegdheden (b.v. beslissingen inzake individuele dossiers van maatschappelijke dienstverlening en verhaal in toepassing van de OCMW-wet, de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie en de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van OCMW-steun); hiervoor is er precies een aparte OCMW-raad. Wel moet de gemeenteraad de mogelijkheid hebben het college en de voorzitter te interpellieren over die aangelegenheden waarbij de gemeenteraad zelf een specifieke bevoegdheid heeft, b.v. goedkeuren OCMW-meerjarenplan, goedkeuring oprichting nieuwe OCMW-diensten, goedkeuren lokaal sociaal beleidsplan, etc.

#### **Artikel 44**

Een §7 toevoegen, luidend als volgt :

“§7. De voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn wordt op de vergaderingen van het college van burgemeester en schepenen bij besprekingen over de aangelegenheden bedoeld in de artikels 104bis en 104ter bijgestaan door de secretaris van het centrum, die aanwezig is met raadgevende stem.

Daarnaast kan de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn de secretaris van het centrum steeds uitnodigen om de vergaderingen van het college van burgemeester en schepenen met raadgevende stem bij te wonen.”

#### Toelichting:

Bij besprekingen over aangelegenheden waarover het college in toepassing van artikel 104bis aan het OCMW advies moet verlenen is de aanwezigheid van de secretaris wenselijk om de voorzitter met zijn meer technische dossierkennis bij te staan. Het betreft immers die aangelegenheden die voorgelegd worden aan het overlegcomité gemeente-OCMW in die gemeenten waar de OCMW-voorzitter geen deel uitmaakt van het college. In dat overlegcomité is de OCMW-secretaris ook aanwezig, zodat het parallellisme verantwoord is.

Bovendien is de aanwezigheid van de OCMW-secretaris ook verantwoord in discussies over de mogelijke synergieën die tussen gemeente en OCMW op het vlak van de dienstverlening kunnen tot stand komen (art. 104ter). De OCMW-secretaris is immers het hoofd van het OCMW-personeel en dus rechtstreeks betrokken partij.

Daarnaast is het wenselijk om de mogelijkheid te voorzien dat de OCMW-voorzitter de OCMW-secretaris steeds kan uitnodigen om b.v. een toelichting te geven bij een bepaald dossier.

#### **Artikel 96**

Aan het tweede lid een zin toevoegen, luidend als volgt :

“De secretaris van het OCMW woont de vergaderingen van het managementteam bij.”

#### Toelichting

In het kader van het optimaliseren van de samenwerking tussen gemeente en OCMW is het geraadzaam dat de leidend ambtenaren van beide besturen regelmatig overleg plegen en tot wederzijdse afstemming trachten te komen over administratieve procedures en een goede administratieve organisatie.

De aanwezigheid van de OCMW-secretaris op de vergaderingen van het gemeentelijk managementteam kan hier zeker toe bijdragen.

#### **Artikel 270**

Dit artikel aanvullen met een §3 en een §4 luidend als volgt :

“§3. Als de gemeentelijke overheden een besluit treffen over één van de in §1 bedoelde aangelegenheden zonder hierover het voorafgaand advies van de raad voor maatschappelijk welzijn in te winnen; kan de raad voor maatschappelijk welzijn tegen dit besluit beroep instellen bij de provinciegouverneur binnen twintig dagen. Dit beroep schorst de uitvoerbaarheid van het aangevochten besluit.

De termijn, bedoeld in het vorige lid, gaat in op de derde dag die volgt op de verzending van een kopie van dit besluit overeenkomstig artikel 253 of van de lijst van de aangelegenheden, bedoeld in artikel 252.

Als het beroep gegrond is, bevestigt de provinciegouverneur de schorsing van het bestreden besluit binnen de termijn bepaald in artikel 255. Een afschrift van dit schorsingsbesluit wordt naar het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, naar het college van burgemeester en schepenen en naar de Vlaamse regering verzonden. Het geschorste besluit kan ingetrokken, gerechtvaardigd, aangepast of vernietigd worden volgens de modaliteiten bepaald in artikel 256.

§4. Als de gemeentelijke overheden een besluit treffen over een aangelegenheid bedoeld in §1, 1° zonder dat de raad voor maatschappelijk welzijn hierover een eensluidend advies heeft uitgebracht, moet de gemeente zelf instaan voor de weerslag van dit besluit op de budgetten en het beheer van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.”

Toelichting:

Twee verschillende situaties worden geïllustreerd :

- §3 : de gemeente verzuimt voorafgaandelijk advies in te winnen
- §4 : de gemeente legt het advies van het OCMW naast zich neer

Brussel, 23 februari 2007