

Werk en Economie in het Kort - Extra Editie “De Europese Dienstenrichtlijn”

Dinsdag 22 december 2009

Maandelijks E-zine van het VVSG-team Lokale Economie & Werkgelegenheid

Hoofredactie: <mailto:ann.jughmans@vvsb.be>

1. Algemeen
2. Nieuwe criteria voor de vergunningen van handelsvestigingen
3. Overgangsmatregelen voor vergunningen van handelsvestigingen
4. Drankvergunningen: zowel de regelgeving rond sterke dranken als rond gegiste dranken blijft (voorlopig) bestaan
5. Ambulante activiteiten: concurrentie voor bestaande aanbod niet langer behouden al weigeringscriterium
6. Screening op Vlaams niveau
7. Vereenvoudigd stappenplan voor de screening van de lokale regelgeving
8. Recht op informatie – lijst van procedures die gemeenten ter beschikking moeten stellen op hun website
9. Uniek Loket – Vlaanderen legt de krijtlijnen vast
10. Economische impact van de Europese Dienstenrichtlijn
11. Andere aspecten en meer informatie

1. Algemeen

Via dit e-zine willen we u de laatste stand van zaken meegeven over de omzetting van de Richtlijn 2006/123/EG van 12 december 2006 met betrekking tot de diensten in de interne markt – beter bekend als de **Europese Dienstenrichtlijn**, kortweg de EDRL (Inforumnr. [216398](#)). In deze nieuwsbrief beperken we ons tot de meest **recente feiten en wijzigingen**. Voor een volledig overzicht verwijzen we naar de [VVSG website](#), waar u ook een nieuwsrubriek werd aangemaakt zodat u snel op de hoogte bent van het laatste nieuws rond de EDRL.

2. Nieuwe criteria voor vergunningen van handelsvestigingen

Rond de sociaal-economische vergunningen (de zogenaamde IKEA-wet, Inforumnr. [197250](#)) heerste lange tijd onduidelijkheid. Bovendien zou de wet geregionaliseerd worden. Via een [amendement](#) van 2 december vanuit de Kamercommissie Bedrijfsleven werden alternatieve criteria naar voren geschoven. De VVSG vindt het ongehoord dat deze aanpassing zo laat is gekomen, des te meer omdat al heel lang geweten was dat de wet strijdig was met de EDRL.

Vanaf 28 december treden de [aangepaste wet](#) en het bijhorende [Koninklijk Besluit](#) in voege en gelden volgende criteria bij de beoordeling van aanvragen: 1) de ruimtelijke ligging van de handelsvestiging, 2) de bescherming van het stedelijk milieu, 3) de bescherming van de consument, en 4) het respect voor de sociale wetgeving en het arbeidsrecht. Deze laatste twee criteria zijn volgens de VVSG irrelevant aangezien het hier om bestaande en sowieso na te leven regelgeving gaat. De gemeentebesturen kunnen hier dan ook weinig mee aanvangen in het kader van een beoordeling van een aanvraag voor een sociaal-economische vergunning.

3. Overgangsmatregelen voor vergunningen van handelsvestigingen

De VVSG heeft bij de bevoegde ministers aangedrongen op duidelijke overgangsbepalingen, opdat de gemeentebesturen exact weten welke criteria zij moeten hanteren bij het opmaken van hun

beslissingen. Er is een ontwerp van omzendbrief opgemaakt met overgangsmaatregelen, die pas als definitief kan worden beschouwd onder voorbehoud van de publicatie en inwerkingtreding van de verticale dienstenwet en het Koninklijk Besluit (zie hoger). U vindt het [ontwerp van de omzendbrief](#) alvast op onze website, binnenkort zal hij ook op [website van de minister voor Economie](#) komen.

Kort samengevat komt het hier op neer:

- Voor handelsvestigingen tussen 400m² en 1000m²:
Dossiers die ingediend worden vóór 28 december moeten beoordeeld worden aan de hand van de oude criteria.
Vanaf 28 december gelden de nieuwe criteria.
- Voor handelsvestigingen boven 1000m²:
Dossiers die volledig verklaard zijn vóór 28 december (door het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie) moeten beoordeeld worden aan de hand van de oude criteria.
Dossiers waar vóór 28 december nog geen uitspraak is van NSECD rond volledigverklaring of die onvolledig verklaard zijn, moeten beoordeeld worden aan de hand van de nieuwe criteria.

4. Drankvergunningen: zowel de regelgeving rond sterke dranken als rond gegiste dranken blijft (voorlopig) bestaan.

De situatie van de drankvergunningen is nogmaals gewijzigd. Initieel zou zowel de regelgeving rond sterke als rond gegiste dranken opgeheven worden. Vervolgens zou enkel de regelgeving rond sterke dranken opgeheven worden (zoals we u meldden in Lokaal nr 19 van 1 december).

De laatste stand van zaken is dat de regelgeving ongewijzigd blijft bestaan. Tijdens de bespreking in de Kamercommissie Bedrijfsleven werd het desbetreffende artikel uit het *wetsontwerp tot aanpassing van sommige regelgevingen aan de Europese Dienstenrichtlijn* gehaald (of beter gezegd vervangen door bepalingen rond de Wet op de handelsvestigingen). U vindt de laatste versie van het wetsontwerp alsook het verslag van de bespreking hiervan in de Kamercommissie op [onze website](#). Het niet afschaffen van de regelgeving stelt ons in staat om een gewenst (federaal) kader naar voren te schuiven. Dit zal uitgewerkt worden in de VVSG Werkgroep Horeca, in samenwerking met de federale overheid.

5. Ambulante activiteiten: concurrentie voor bestaande aanbod niet langer behouden al weigeringscriterium

De wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten, gewijzigd door de wetten van 4 juli 2005 en 20 juli 2006 wordt aangepast, via het [ontwerp van verticale omzettingswet](#). De mogelijkheid voor gemeenten om ambulante activiteiten op het openbaar domein te weigeren wegens concurrentie voor het bestaande commercieel aanbod wordt geschrapt. Dit socio-economisch criterium is niet langer toegelaten.

6. Screening op Vlaams niveau

Ook de Vlaamse overheid maakte haar screeningsoefening. De [nota aan de Vlaamse regering dd. 4 december 2009](#) geeft een overzicht van de regelgeving die grondig dienen nagekeken te worden, de zogenaamde 'positieve lijst'. Het resultaat van deze screening werd vorige vrijdag geagendeerd op de Vlaamse regering. Zodra deze beschikbaar is, vindt u deze informatie op [onze website](#). De VVSG zal ook de impact van mogelijks wijzigende Vlaamse regelgeving op lokale besturen meegeven.

7. Vereenvoudigd stappenplan voor de screening van de lokale regelgeving

Eerder stelden we al een plan van aanpak voor tijdens infosessies in Mechelen (26 november) en Hasselt (7 december). Via een schrijven gericht aan alle gemeentesecretarissen werd de gemeentebesturen een [vereenvoudigd stappenplan](#) voorgesteld, waarin bondig wordt toegelicht wat nog van hen verwacht wordt. De richtlijnen van de centrale overheden wijzigden immers sindsdien. Daarnaast hebben we via onderhandelingen de **werklast** voor de gemeenten nog aanzienlijk kunnen **verminderen**. De VVSG zorgt in samenwerking met Antwerpen en Gent voor de gecoördineerde IPM(Interactive Policy Making)- aanmelding van de screeningsresultaten van de

gemeentebesturen bij de Europese Commissie . In de loop van **januari** zullen we de gemeentesecretarissen via een brief informeren hoe de **aanbevelingen uit deze screeningsoefening** moeten worden omgezet.

8. Recht op informatie – lijst van procedures die gemeenten ter beschikking moeten stellen op hun website

Artikel 7 van de Dienstenrichtlijn verplicht alle overheden om haar procedures en formaliteiten voor (buitenlandse) dienstverleners op één plaats te ontsluiten. In België heeft men hiertoe aan een **federale portaalsite** gewerkt, waarvoor de informatie wordt verzameld op een **gemeenschappelijk samenwerkingsplatform**, "SharePoint ". Dat platform bevat alle formaliteiten die een dienstverlener dient te vervullen op federaal en Vlaams niveau. Zodra het online gaat, bezorgen we het webadres aan de gemeentebesturen.

Voor het lokale niveau zijn er in de SharePoint slechts drie generieke productomschrijvingen voorzien: **de vestigings- en uitbatingsvergunning voor nachtwinkels en/of private bureaus voor telecommunicatie en de terrasvergunning.**

!!! Voor deze producten willen wij u vragen om aan te duiden of uw gemeente al dan niet over deze vergunningen beschikt. Een eenvoudig mailtje hierover naar stefan.thomas@vvsb.be volstaat. !!!

De resultaten van deze kleine bevraging plaatsen we op de [VVSG website](#).

Niet alle gemeentelijke formaliteiten kunnen beschikbaar gesteld worden via de federale portaalsite. Daarom bevelen we u aan om **alle gemeentelijke procedures die onder artikel 7 vallen via de gemeentelijke website** beschikbaar te stellen. Als **hulpmiddel** bieden we u een [lijst van deze procedures](#), met - waar mogelijk - een voorbeeld van aanvraagformulier en reglement.

9. Uniek Loket – Vlaanderen legt de krijtlijnen vast

De uitbouw van een uniek loket staat centraal bij de invoering van de EDRL. Ondernemers kunnen in de toekomst met al hun informatievragen en dossiers bij dat loket terecht. Op 11 december 2009 besliste de Vlaamse Regering definitief over de gedeeltelijke omzetting van de artikelen 6 tot en met 8 van de richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006. Dit besluit treedt in werking op 28 december 2009.

De belangrijkste bepalingen hierin zijn:

- Personen of bedrijven die diensten verrichten kunnen zich door een erkend ondernemingsloket (EOL) **laten vertegenwoordigen** bij de toezichthoudende instanties. Dat zijn instanties die vergunningen en erkenningen verlenen en daarop toezicht houden, of die toezicht houden op de naleving van andere formele procedures. De ondernemingsloketten hoeven niet telkens te bewijzen dat ze optreden namens die personen of bedrijven.
- De ondernemingsloketten krijgen **geen nieuwe formele bevoegdheden**. De toezichthoudende instanties houden hun huidige beslissingsbevoegdheid.
- Als de ondernemingsloketten **documenten elektronisch** hebben ontvangen en per post hebben doorgestuurd, dan zijn die ontvankelijk. De dienst die de procedure behandelt, kan dat niet betwisten. Dat geldt voor alle procedures die door Vlaamse regelgevers (dus ook provincies en gemeenten) zijn vastgelegd.
- Het uniek loket behandelt **binnenlandse en buitenlandse bedrijven** gelijk. Dat vloeit voort uit het gelijkheidsbeginsel.

De VVSG maakt deel uit van de Vlaamse stuurgroep rond het uniek loket en de verschillende bijhorende werkgroepen: [een overzicht](#).

10. Studie over economische impact van de Europese Dienstenrichtlijn

De Nationale Bank van België (NBB) en het Federaal Planbureau (FPB) onderzochten de potentiële gevolgen van de omzetting van de Europese Dienstenrichtlijn op de Belgische economie. De studie behandelt de gevolgen op macro-economisch niveau en een analyse op het niveau van de bedrijfstakken die onder haar werkings sfeer vallen. De grootste daarvan zijn de bouw, de groot- en detailhandel en de zakelijke dienstverlening. De voornaamste conclusies zijn:

- De invoering van de richtlijn kan leiden tot een aanzienlijke groei van de export, vooral voor branches waar grensoverschrijdende dienstverlening mogelijk is (vastgoedsector, bouw, verhuur, automatisering en zakelijke dienstverlening).
- Het effect op de omzet zal echter relatief klein zijn, vanwege het beperkte aandeel van de export binnen deze bedrijfstakken. Sowieso heeft België al relatief weinig belemmeringen heeft op de toegang van buitenlandse dienstverleners.
- Op macro-economisch niveau wordt een positief effect op het BBP verwacht tussen 0,5 en 1,0%, en ongeveer 6.000 tot 9.000 bijkomende arbeidsplaatsen.
- Voor de groot- en detailhandel zou de richtlijn ook gunstige gevolgen hebben voor de binnenlandse concurrentie en productiviteit.

Meer info: het [communiqué van de NBB en het FPB](#) en de [studie 'De economische gevolgen van de Dienstenrichtlijn in België: een verkenning'](#).

11. Andere aspecten en meer informatie

De omzetting van de EDRL zal zeker niet afgelopen zijn op 28 december 2009. Begin 2010 brengen we u verder op de hoogte van de rol van de kruispuntbank, het Internal Market Information System (IMI), ...

Voor meer uitgebreide informatie over de Europese Dienstenrichtlijn verwijzen wij u graag door naar [de website van de VVSG](#). Voor eventuele verdere vragen of toelichtingen kan u steeds terecht bij Stefan Thomas:

- Telefonisch via 02/211 55 65 of 0478/99 99 61
- E-mail: <mailto:stefan.thomas@vvsb.be>