

VERSLAG

VERGADERING 12 DECEMBER 2014

Ontwerpversie 16 december 2014

INHOUDSOPGAVE

Aanwezigheden.....	2
1. Introductie	3
2. Leidraad voor de inhoudelijke werkgroepen.....	3
3. Bepalen van de topics van de werkgroepen.....	3
3.1. Algemene bedenkingen.....	3
3.2. Thema's per werkgroep.....	5
4. Verdere afspraken.....	6
4.1. Samenstelling werkgroepen.....	6
4.2. Op te leveren resultaat werkgroepen.....	6
4.3. Volgende vergadering paritaire commissie.....	6

AANWEZIGHEDEN

voorzitter	Koen Derkinderen	Kabinetschef Vice-ministerpresident Homans
aanwezig	<i>Vlaamse overheid</i>	
	Jeroen Vervloessem	Raadgever kabinet viceminister-president Crevits
	Stephanie D'Hose	Adjunct-kabinetschef kabinet minister Gatz
	Bram Verschuere	Raadgever kabinet minister Vandeurzen
	<i>VVSG</i>	
	Luc Martens	Algemeen voorzitter VVSG, burgemeester Roeselare
	Stijn Quaghebeur	Voorzitter RVB VVSG, schepen Dilbeek
	Frieda Brepoels	Lid directiecomité VVSG, burgemeester Bilzen
	Sabine Van Dooren	Lid RVB VVSG, schepen Kapellen
	Rudy Coddens	Voorzitter afd. OCMW's VVSG, voorzitter OCMW Gent
	<i>VVP</i>	
Marc Vandeput	VVP-voorzitter, gedeputeerde Limburg	
Carl Vereecke	VVP-bureaulid, gedeputeerde West-Vlaanderen	
	<i>Ondersteuning door de centrale administratieve werkgroep</i>	
	Kris Snijkers	Adjunct-kabinetschef kabinet Homans
	Filip Delos	Raadgever binnenlands bestuur kabinet Homans
	Mark Suykens	Algemeen directeur VVSG
	Bram Opsomer	Projectcoördinator, ABB
afwezig met kennisgeving	<i>Vlaamse overheid</i>	
	Liesbeth Homans	Viceminister-president
	Jo Brouns	Raadgever kabinet minister Vandeurzen
	Myriam Parys	Raadgever kabinet viceminister-president Turtelboom
	Sofie Croenen	Raadgever kabinet minister Muyters
	Isabel Jacobs	Adjunct-kabinetschef kabinet minister Weyts
	<i>VVSG</i>	
	Wim Dries	Lid directiecomité VVSG, burgemeester Genk
verslaggever	Christophe Ramont	Projectmedewerker, ABB

1. INTRODUCTIE

De voorzitter licht de opzet en de doelstelling van de paritaire commissie toe. Daarna stellen de leden zichzelf voor tijdens een ronde van de tafel.

2. LEIDRAAD VOOR DE INHOUDELIJKE WERKGROEPEN

Op de agenda staat een nota met denkpistes over wat meer beleidsruimte voor lokale besturen kan betekenen, samen met een lijst van thema's die besproken kunnen worden op inhoudelijke werkgroepen. De leidraad dient als inspiratiebron. Hoofdagendapunt van de vergadering is het inperken van de 'longlist' van mogelijke discussietopics tot een concrete agenda voor de werkgroepen (zie punt 3).

3. BEPALEN VAN DE TOPICS VAN DE WERKGROEPEN

3.1. Algemene bedenkingen door de commissieleden

1. De realisatie van veel decentralisatie-voorstellen zal niet lukken zonder dat draagvlak wordt gecreëerd bij de **middenveldorganisaties** die vaak cruciale partners zijn bij de uitvoering van beleid. Er moet dus ook in de werkgroepen worden nagegaan hoe deze afstemming met het middenveld vorm moet krijgen na 31 maart. Dit is heel specifiek van toepassing voor de werkgroepen organieke regelgeving (de vakbonden) en welzijn (de private welzijnsactoren).
2. De thema's die worden vastgelegd door de paritaire commissie moeten zeker op de agenda komen van de werkgroepen. De **werkgroepen zullen deze vervolgens verder moeten concretiseren**, en kunnen eventueel aanvullende voorstellen suggereren van thema's waar belangrijke winsten te boeken zijn.
3. Er lopen **verschillende trajecten die op bepaalde punten op elkaar inklikken**: het kerntakenplan op Vlaams niveau, het project rond de afslanking van de provincies en het paritair comité. Uiteraard zullen er raakpunten naar boven komen tijdens de werkzaamheden van de werkgroepen. Als dat zo is, dan kan daarover gerapporteerd worden, maar in de paritaire commissie ligt de focus duidelijk op het vergroten van de beleidsruimte voor de steden en gemeenten.
4. De **timing** van 31 maart loopt niet in lijn met andere projecten. De vraag wordt gesteld in hoeverre hier wordt aan vastgehouden. Het is niet de bedoeling om tegen 31 maart regelgeving te herschrijven. Dit is onmogelijk binnen de strakke timing. Wel moet het mogelijk zijn om tegen 31 maart op politiek niveau de krijtlijnen van decentralisatie af te spreken. Soms zullen nieuwe trajecten moeten opgezet worden, soms zijn reeds bestaande veranderingstrajecten opgezet of worden ze aangekondigd (bv. Ruimte Vlaanderen, ...). Het moet dan vooral het opzet zijn om op principiële niveau uit te klaren op welke manier binnen deze trajecten moet rekening gehouden

worden met de decentralisatie-agenda van de Vlaamse Regering en dus met de output van de paritaire commissie.

5. In sommige beleidsdomeinen is vooral **bestuurlijke en regelgevende rust** een belangrijke eis vanuit de sector. De mensen ter plaatse kunnen niet meer volgen, waardoor ook de continuïteit van het beleid ten aanzien van de burger en het bedrijfsleven in het gedrang komt (vooral binnen Ruimtelijke Ordening). Er zal dus ook vanuit deze optiek moeten gekeken worden naar de uitzuivering van de Vlaamse regelgevende kaders.
6. Het regeerakkoord maakt **differentiatie** van beleid mogelijk (de mogelijkheid dat niet alle lokale besturen een zelfde mate van beleidsautonomie krijgen). De werkgroepen moeten uitklaren hoe dit vorm kan krijgen. Dit kan door bepaalde grotere besturen meer mogelijkheden te geven (cf. de indeling uit het regeerakkoord), of door de mogelijkheid te voorzien dat de gewenste kritische massa ook bekomen kan worden onder de vorm van samenwerking tussen besturen. Toch mag het **niet de bedoeling zijn dat extra verrommeling wordt gecreëerd** door bijvoorbeeld binnen elke beleidssector andere gebiedsomschrijvingen te gaan hanteren. Er moet in de werkgroepen op worden toegezien dat vooral rekening wordt gehouden met de bestaande dynamiek van onderuit (cf. regioscreening).

3.2. Thema's per werkgroep

Vooraf: de paritaire commissie beslist om de werkgroep 'omgeving' in twee subwerkgroepen op te splitsen:

- Mobiliteit (voorzitterschap: kabinet minister Weyts)
- Ruimte en leefmilieu (voorzitterschap: kabinet minister Schauvliege)

ORGANIEKE REGELGEVING	Trekker: kabinet Homans
<ul style="list-style-type: none"> • Personeelsregelgeving (rechtspositieregeling) 	
WELZIJN	Trekker: kabinet Vandeurzen
<ul style="list-style-type: none"> • Woon- en thuiszorg • Voor- en buitenschoolse kinderopvang • Horizontaal welzijns- en gezondheidsbeleid (decreet lokaal sociaal beleid) 	
RUIMTE EN LEEFMILIEU	Trekker: kabinet Schauvliege
<ul style="list-style-type: none"> • Omgevingsvergunning • Beleidsplan Ruimte Vlaanderen/Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (incl. instrumentarium) • Handhaving • Rioleringsbeleid • Materialendecreet en -besluit 	
MOBILITEIT	Trekker: Kabinet Weyts
<ul style="list-style-type: none"> • Mobiliteitsbeleid (gewestwegen, buurtwegen) • Relatie lokale besturen/De Lijn (basisbereikbaarheid) 	
WONEN	Trekker: kabinet Homans
<ul style="list-style-type: none"> • Procedure sociale woningbouw • Toewijzingsregime sociaal wonen • Woningkwaliteit 	
ECONOMIE EN WERK	Trekker: kabinet Muylers
<ul style="list-style-type: none"> • Integraal handelsvestigingsbeleid (uitvoeringsbesluit) • Ambulante handel • Lokaal werkgelegenheidsbeleid (o.a. relatie lokale besturen/VDAB) 	
VRIJE TIJD	Trekker: kabinet Gatz
<ul style="list-style-type: none"> • De geormerkte financiering voor de lokale besturen valt weg binnen de sector 'vrije tijd'. Welke rol kan Vlaanderen dan nog spelen als kaderstellende overheid en hoe kan voldaan worden aan de informatiebehoeften op Vlaams niveau? 	

4. VERDERE AFSPRAKEN

4.1. Samenstelling werkgroepen

De werkgroepen worden als volgt samen gesteld:

- Trekker: kabinet van de bevoegde minister (zie bovenstaande tabel)
- Vertegenwoordiging van de overige twee regeringspartijen
- Vertegenwoordiging van de VVSG
- Vertegenwoordiging van de VVP
- Eventueel technische ondersteuning door de Vlaamse administratie
- Projectondersteuning door ABB (coördinatie, verslaggeving, ...)

Aan alle betrokkenen wordt gevraagd om tegen vrijdagmiddag 19 december ten laatste hun vertegenwoordiging door te geven.

4.2. Op te leveren resultaat werkgroepen

Van de werkgroepen wordt verwacht dat er per discussietopic (zie punt 3.2) een fiche wordt opgemaakt, waarin volgende elementen worden opgenomen:

- Is er overeenstemming voor het verruimen van de lokale beleidsvrijheid of niet?
- Indien er geen overeenstemming is: welke zijn de voor- en tegenargumenten, en welke zijn de eventuele verdere onderzoeksvragen.
- Indien er wel overeenstemming is, dan moeten volgende elementen in kaart worden gebracht:
 - Decentralisatie naar alle lokale besturen of differentiatie van beleid?
 - Hoe ziet de toegenomen beleidsvrijheid eruit (minder sturing door minder regelgeving, minder toezicht, sterkere regie-instrumenten, meer financiële ademruimte, ...)?
 - Over welke Vlaamse regelgeving gaat het? En in welke zin moet deze worden aangepast?
 - Hoeveel Vlaamse mensen en middelen zijn hieraan verbonden? En waar moeten deze naar toe?
 - Binnen welke timing is decentralisatie mogelijk?
 - Welk nieuw implementatietraject is nodig voor de realisatie van de decentralisatie? Of bij welk bestaand veranderingstraject moet worden aangesloten?

Bedoeling is dat de werkgroepen deze fiches tegen midden maart voorleggen aan de centrale administratieve werkgroep. Op basis van deze fiches wordt er een overkoepelend rapport opgesteld, dat voor eind maart opnieuw wordt geagendeerd op de paritaire commissie.

4.3. Volgende vergadering paritaire commissie

De volgende vergadering van de paritaire commissie vindt plaats in de tweede helft van maart, tenzij een tussentijdse vergadering nodig zou blijken.